

СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

# ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2025 ГОД

СМОЛЕНСК

**СОДЕРЖАНИЕ:**

<b>Вступление.....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Общая характеристика обращений к Уполномоченному по правам человека в Смоленской области и результаты их рассмотрения.....</b>	<b>5</b>
<b>Глава 2. Обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области .....</b>	<b>11</b>
2.1. Содействие в реализации и защите прав участников специальной военной операции и членов их семей.....	11
2.2. Социально-экономические права .....	29
2.2.1. Право на социальное обеспечение и социальную защиту.....	29
2.2.2. Право на жилище.....	47
2.2.3. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	55
2.2.4. Соблюдение прав граждан в сфере труда и занятости.....	69
2.2.5. Право на благоприятную окружающую среду.....	82
2.3. Политические права и свободы.....	98
2.4. Гражданские (личные) права и свободы.....	102
2.4.1. Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания.....	102
2.4.2. Право на гражданство Российской Федерации и права иностранных граждан.....	119
2.5. Право на историческую память.....	127
<b>Глава 3. Формы влияния Уполномоченного на развитие правозащитной ситуации в Смоленской области.....</b>	<b>130</b>
3.1. Межведомственное взаимодействие.....	130
3.2. Правовое просвещение.....	139
3.3. Деятельность молодежного общественного Совета при Уполномоченном по правам человека в Смоленской области.....	148
3.4. Сотрудничество со средствами массовой информации.....	153
3.5. Правозащитный опыт уполномоченных по правам человека.....	155
<b>Заключение.....</b>	<b>164</b>

## ВСТУПЛЕНИЕ

В завершившемся 2025 году институт уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации отметил пятилетний юбилей принятия Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

По словам федерального омбудсмена Татьяны Москальковой, главным результатом действия этого закона стало то, что институт уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации состоялся, создана собственная система государственной правозащиты.



Всякий раз, подводя итоги года, мы проводим глубокий анализ потребностей жителей нашего региона. Не будет исключением и этот доклад, подготовленный на основе данных системного мониторинга правозащитной ситуации в регионе, который осуществляется посредством анализа выявленных нарушений прав и свобод. В докладе использованы материалы, содержащиеся в письменных обращениях граждан и полученные в ходе осуществления выездных приемов населения; информация, предоставленная государственными органами и органами местного самоуправления, общественными организациями; сообщения средств массовой информации; сведения, полученные при посещении следственных изоляторов и колоний; материалы, полученные по результатам проводимых проверок органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также правоохранительными органами региона.

Доклад Уполномоченного по правам человека в Смоленской области за 2025 год подготовлен в соответствии со статьей 17 закона Смоленской области от 10.04.1998 № 7-з «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области». В нем представлены материалы, характеризующие степень признания, соблюдения и защиты конституционных прав и свобод граждан на территории Смоленской области. Доклад является одной из форм реагирования Уполномоченного, как государственного органа, на выявленные нарушения в сфере прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области. В нем содержатся оценки, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина.

Текст настоящего доклада направлен в Смоленскую областную Думу, Губернатору Смоленской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Смоленского областного суда, прокурору Смоленской области, а также размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Смоленской области по адресу:

<https://upolchel.admin-smolensk.ru/> в разделе «Библиотека, Доклады Уполномоченного по правам человека в Смоленской области» и доступен для всех заинтересованных лиц.

Выражаю свою искреннюю благодарность органам власти, учреждениям и общественным объединениям, а также гражданам и правозащитникам, оказавшим помощь и содействие в подготовке настоящего доклада. Только вместе мы сможем сделать наш мир добрее и справедливее.

**Уполномоченный по правам человека  
в Смоленской области  
Г.П. Сенченков**

## ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ РАССМОТРЕНИЯ

Уполномоченный по правам человека в Смоленской области (далее – Уполномоченный) является одной из государственных инстанций, обращаясь в которую гражданин надеется, что в решении его проблемы государственная система будет исходить из его интересов, учитывать его точку зрения и окажет ему квалифицированную помощь. В связи с этим обращения граждан следует рассматривать как важное средство осуществления и охраны прав личности, а также как инструмент определения состояния соблюдения прав человека в регионе, уровня социальной напряженности.

Обращения граждан — это сигналы о проблемах, неблагополучии и необходимости принятия мер в конкретных ситуациях. В то же время они являются уникальным материалом для анализа и выявления системных проблем и тенденций, что крайне важно при выработке механизмов совершенствования государственной правозащиты.

Всего в 2025 году аппаратом Уполномоченного было обработано более 1 500 единиц корреспонденции, содержащей индивидуальные и коллективные жалобы на нарушение прав и свобод человека, предложения об участии в проектах и мероприятиях правозащитной направленности.

Количество обращений в сравнении с 2024 годом увеличилось на 17,4% и составило 757.

Численность постоянного населения Смоленской области по состоянию на 01.01.2025 (по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области) составила 857 096 человек, из них: 624 044 (72,8%) – городских жителей и 233 052 (27,2%) – сельских жителей.

Если исключить обращения, поступившие от граждан из других регионов и те, которые поступали по электронной почте без указания обратного адреса, то от каждых 10 000 жителей области поступило примерно 7,7 обращений.

В разрезе муниципальных образований картина следующая:

№ пп	Муниципальное образование	Численность населения (человек)	Количество поступивших обращений	Количество обращений на 10 000 человек
1	Городской округ город Смоленск	310 460	336	10,8
2	Городской округ город Десногорск	24 470	21	8,6
3	Велижский муниципальный округ	8 583	3	3,5
4	Вяземский муниципальный округ	69 166	13	1,9
5	Гагаринский муниципальный округ	38 625	13	3,4
6	Глинковский муниципальный округ	3 337	0	0,0
7	Демидовский муниципальный округ	10 470	18	17,2

8	Дорогобужский муниципальный округ	23 189	14	6,0
9	Духовщинский муниципальный округ	13 463	8	5,9
10	Ельнинский муниципальный округ	10 705	3	2,8
11	Ершичский муниципальный округ	4 926	0	0,0
12	Кардымовский муниципальный округ	10 591	6	5,7
13	Краснинский муниципальный округ	9 981	12	12,0
14	Монастырщинский муниципальный округ	7 570	1	1,3
15	Новодугинский муниципальный округ	6 941	2	2,9
16	Починковский муниципальный округ	23 914	14	5,9
17	Рославльский муниципальный округ	59 175	18	3,0
18	Руднянский муниципальный округ	20 184	13	6,4
19	Сафоновский муниципальный округ	49 501	54	10,9
20	Смоленский муниципальный округ	61 815	65	10,5
21	Сычевский муниципальный округ	11 850	6	5,1
22	Темкинский муниципальный округ	4 008	0	0,0
23	Угранский муниципальный округ	6 369	0	0,0
24	Хиславичский муниципальный округ	6 268	5	8,0
25	Холм-Жирковский муниципальный округ	7 566	4	5,3
26	Шумячский муниципальный округ	7 753	0	0,0
27	Ярцевский муниципальный округ	46 216	32	6,9
28	Обращения из других регионов и не имеющие обратного почтового адреса		96	

Таким образом, гораздо выше среднего по региону показатели активности (по соотношению количества поступивших обращений на 10 тысяч населения) в следующих муниципальных образованиях: Демидовский, Краснинский, Сафоновский, Смоленский муниципальные округа и городской округ город Смоленск.

Большая часть всех обращений поступала при осуществлении личного приема самим Уполномоченным и специалистами аппарата, посредством почтовой связи и электронной почты, а также во время выездных приемов и встреч Уполномоченного с гражданами. Соотношение обращений «письменные» – «устные» сложилось так: 55,9% и 44,1% соответственно.

Кроме индивидуальных, поступали и коллективные обращения (более 650 подписей в 8 обращениях), заявители которых посредством одной жалобы выразили просьбу о восстановлении и защите их нарушенных прав и свобод или законных интересов других лиц.

В течение всего года сотрудники аппарата Уполномоченного бесплатно консультировали граждан в Центре правовой информации, созданном на базе Государственного бюджетного учреждения культуры «Смоленская областная универсальная научная библиотека имени А. Т. Твардовского». Посредством видеосвязи с библиотеками в муниципальных образованиях Смоленской области было принято свыше 27 обращений, по которым предоставлены

необходимые правовые консультации, отдельные обращения приняты в работу Уполномоченным.

На первом месте, как и в предыдущие годы, обращения, относящиеся к личным правам – 58% от всех обращений.

Распределение обращений по группам конституционных прав сложилось следующим образом.

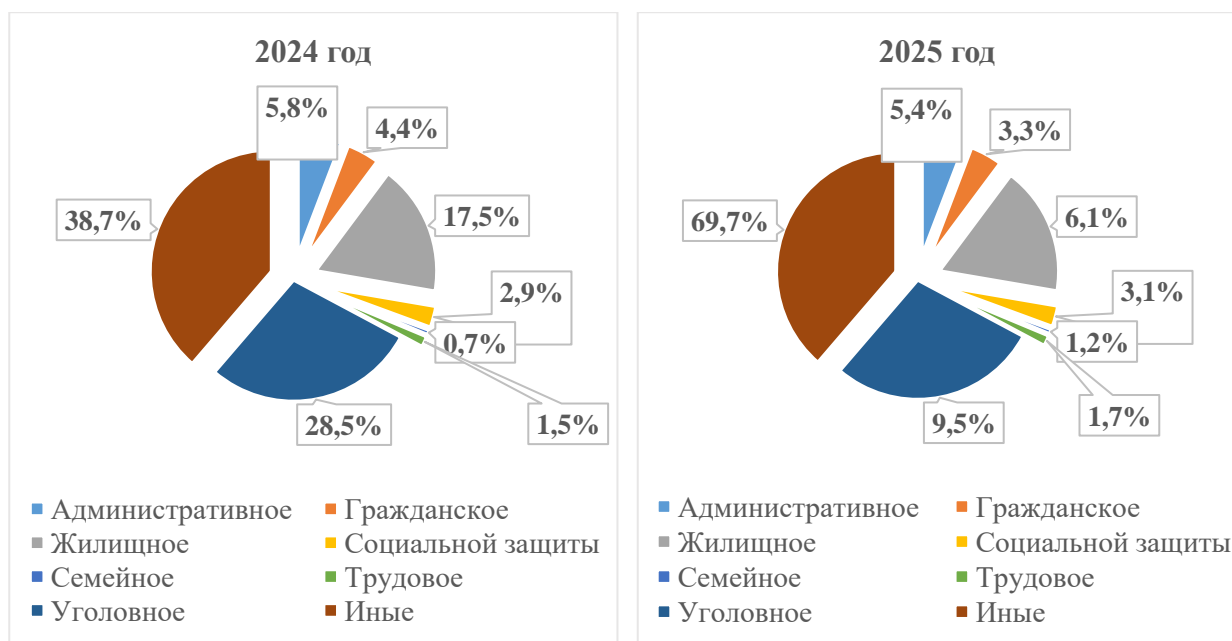


На втором месте – права человека в условиях особых административно-правовых режимов – это розыск и возвращение из плена военнослужащих, участие войск в миротворческих миссиях, мобилизационная подготовка, призыв в Вооруженные Силы. И это, в условиях проведения специальной военной операции, очевидно.

Всего в 2025 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Смоленской области поступило 220 обращений от участников специальной военной операции и членов их семей.

В рамках проведения совместных с прокуратурой Смоленской области личных приемов участников специальной военной операции и членов их семей было оказано содействие в восстановлении нарушенных прав 210 гражданам данной категории.

Процентное соотношение поступивших обращений по отраслям права в сравнении с 2024 годом выглядит следующим образом:



Разделение заявителей по категориям в прошедшем году по сравнению с 2024 годом принципиально не изменилось. Значительную часть обратившихся составили граждане из категории наименее социально защищенных, которые являются получателями господдержки и чаще остальных обращаются за защитой и восстановлением своих прав – пенсионеры, инвалиды, многодетные родители и другие.

Из оставшихся, наибольшее количество жалоб, поступивших в 2025 году к Уполномоченному, приходится на проблемы и нарушения прав в сфере уголовного права (9,5% от общего числа жалоб, поступивших в течение года).

Не потеряла актуальности тема соблюдения жилищного и административного права (6,1% и 5,4% соответственно).

Остаются острыми проблемы и в сфере социальной защиты населения (3,1% обращений).

Остальные жалобы по отраслям права распределились следующим образом:

№ пп	Отрасль права	% от общего количества поступивших обращений
1.	Гражданское	3,3
2.	Трудовое	1,7
3.	Экологическое	1,4
4.	Семейное	1,2

Среди обращений граждан по компетенции вопросов, рассматриваемых ведомствами различных уровней, в 2025 году по количеству лидируют обращения по вопросам, относящимся к полномочиям федеральных органов государственной власти – 72% от общего количества обращений. Второе место занимают вопросы, относящиеся к компетенциям органов местного самоуправления (12%). Вопросы, относящиеся к полномочиям региональных органов власти, вышли на 4 место и составили 7,6%.



По работе с письменными обращениями:

- направлено обращений в связи с работой по жалобе в контрольные (надзорные) органы – 80 (18,9%);
- приняты меры прокурорского реагирования – 25 (5,9%);
- оказана правовая помощь по обращению в суд – 2 (0,5%).

В основу дифференциации оценки результатов рассмотрения обращений взята разработанная ранее и достаточно успешно применяемая на протяжении ряда лет следующая классификация:

- удовлетворенные обращения, то есть те, в результате рассмотрения которых установлены нарушения прав граждан и приняты меры по их восстановлению;
- обращения, по которым даны необходимые юридические консультации и иные разъяснения, оказана практическая юридическая помощь;
- обращения, в результате юридического анализа которых подтверждена правомерность решений, принятых органами государственной власти и органами местного самоуправления по затронутым вопросам;
- отклоненные обращения, в рассмотрении которых по различным причинам отказано в соответствии с действующим законодательством (анонимные, необоснованные, обращения, из содержания которых невозможно понять их суть).

Количество положительно разрешенных жалоб, по которым восстановлены права заявителя составило 55 (12,1% от всех рассмотренных обращений).

Доля консультационной помощи увеличилась с 79,9% до 87,9%. Этот рост означает увеличение количества обращений, по которым граждане получили юридическую консультацию и практическую правовую помощь.

Это, хоть и косвенно, но указывает на повышение осведомленности населения о возможностях защиты своих прав и расширение доступности юридических услуг.

В 2020 году, для сравнения, когда Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» был только принят, поступило 479 обращений. О чём говорит рост количества обращений? В первую очередь о том, что есть высокое доверие граждан к институту, то есть граждане видят и понимают, что здесь их точно услышат и здесь им обязательно помогут.

За каждым обращением, телефонным звонком стоят судьбы, а иногда и жизни людей. В своей работе мы нацелены на максимально возможную помощь и содействие всем обратившимся.

## **ГЛАВА 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **2.1. Содействие в реализации и защите прав участников специальной военной операции и членов их семей**

Защита прав участников специальной военной операции (СВО) и членов их семей в регионе является одной из приоритетных задач в деятельности Уполномоченного по правам человека в Смоленской области.

За период с января по декабрь 2025 года количество обращений в адрес Уполномоченного и его аппарата от данной категории граждан составило 220, среди них: розыск пропавших без вести, получение мер социальной поддержки, выплата денежного довольствия, оказание медицинской помощи, прохождение военно-врачебной комиссии.

Статистические данные свидетельствуют о том, что наибольшее количество запросов было связано с оказанием помощи в розыске пропавших без вести военнослужащих.

Родственники пропавших военнослужащих, впервые сталкиваясь с данной ситуацией, часто испытывают состояние растерянности и не знают, куда обратиться за помощью. Они переживают за судьбу своих близких и испытывают сильные эмоциональные волнения.

В данной ситуации содействие со стороны сотрудников аппарата Уполномоченного, активное участие в решении их проблем, проявление эмпатии и предоставление психологической поддержки являются необходимыми. Каждое обращение к Уполномоченному находится на контроле до его окончательного разрешения, при этом осуществляется постоянный контакт с родственниками.

Одновременно с принятием заявления Уполномоченным сотрудниками аппарата оказывается практическая помощь родственникам пропавшего военнослужащего при составлении обращения в Международный комитет Красного Креста, поскольку данная организация имеет возможность посещать наших военнопленных в местах их содержания на Украине. В случае наличия в Международном комитете Красного Креста соответствующего обращения от родственников разыскиваемого лица появляется реальная возможность подтвердить факт нахождения его в плену, что в дальнейшем будет способствовать его обмену.

О том, что помощь Уполномоченного в данной ситуации оказывается востребованной, могут служить неоднократные слова признательности граждан, их рекомендации своим знакомым по обращению в наш адрес.

В 2025 году были случаи привлечения Уполномоченного к участию в судебных делах в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, при рассмотрении вопроса об объявлении военнослужащих безвестно отсутствующими. Соответствующая практика имела место при рассмотрении дела Ельнинским районным судом Смоленской области.

В связи с тем, что компетенция Уполномоченного по правам человека Смоленской области ограничена территорией субъекта, по вопросам, касающимся розыска пропавших военнослужащих, осуществляется обмен информацией с Главным управлением военной полиции Министерства обороны Российской Федерации.

В рамках данного направления было установлено прочное и эффективное взаимодействие с соответствующим подразделением Министерства обороны Российской Федерации. На основании дополнительных сведений, представленных в обращениях граждан, осуществляются повторные мероприятия по установлению места нахождения военнослужащего. В случае подтверждения соответствующей информации военнослужащие включаются в списки на обмен военнопленными

В практике работы Уполномоченного по правам человека в Смоленской области не единичны и положительные результаты, которых удалось достичь благодаря оперативному и эффективному взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. Все обращения подобного рода не остаются без должного внимания и детального рассмотрения.

В течение истекшего года были конкретные случаи, когда при участии Уполномоченного по правам человека в Смоленской области удалось включить пропавших без вести военнослужащих в списки на процедуру обмена пленными. Более того, в результате проведенных обменов смоляне были успешно возвращены на территорию Российской Федерации.

Так, в отношении гражданина В., заключившего контракт осенью 2024 года и пропавшего без вести в декабре того же года, письмом Главного управления военной полиции Министерства обороны Российской Федерации в июле 2025 года было подтверждено, что он числится в списке военнослужащих, удерживаемых украинской стороной и подлежащих обмену.

Военнослужащий А. был включен в список военнослужащих, подлежащих обмену (в марте 2024 года он заключил контракт, а с августа 2025 года числился пропавшим без вести). Родственники А. предоставили сведения, которые косвенно подтверждали его нахождение в плену. Эта информация включала обнаружение фотографии военнослужащего среди изображений военнопленных на одном из информационных ресурсов мессенджера, а также уведомление от Международного комитета Красного Креста о его статусе военнопленного.

После получения и анализа данной информации Главным управлением военной полиции Министерства обороны Российской Федерации была проведена комплексная проверка, по результатам которой было принято решение о включении военнослужащего А. в список лиц, подлежащих обмену в рамках процедуры обмена военнопленными.

С просьбой о содействии в розыске отца к Уполномоченному обратился и сын военнослужащего Г. В качестве дополнительных документов он предоставил карточку военнопленного и медицинскую карту, которые

свидетельствовали о том, что его отец содержится в следственном изоляторе города Сумы. Указанные документы были переданы сыну через мессенджер от неизвестных лиц, предположительно находящихся на территории Украины, с предложением за вознаграждение освободить его отца.

В ходе работы по обращению заявителю настоятельно было рекомендовано прекратить контакт с лицами, осуществляющими вымогательство, и одновременно обратиться в Главное управление военной полиции Министерства обороны Российской Федерации для проверки предоставленной информации. В январе 2025 года был получен ответ, согласно которому гражданин Г. был включен в список военнослужащих, находящихся в плену и подлежащих обмену.

В июне 2024 года, получив обращение от сестры пропавшего без вести с 2023 года военнослужащего С., Уполномоченный обратился в Главное управление военной полиции Министерства обороны Российской Федерации. К обращению было приложено написанное военнослужащим на бланке Международного комитета Красного Креста письмо своим родным, подтверждающее факт нахождения его в плену в Львовской области, а уже в январе 2025 года пришел ответ, в котором сообщалось, что военнослужащий С. числится в списке военнослужащих, удерживаемых украинской стороной и подлежащих обмену.

В августе 2025 года в адрес Уполномоченного обратилась супруга еще одного военнослужащего, с которой посредством мессенджера связался украинский блогер и организовал разговор с мужем, находящимся в плену. В целях проведения розыскных мероприятий, защиты его жизни и здоровья Уполномоченным были направлены обращения в Главное управление военной полиции Министерства обороны Российской Федерации и Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. По истечении месяца был получен ответ от федерального Уполномоченного, в котором сообщалось о проведении комплекса мероприятий по освобождению военнослужащего из плена. Данные мероприятия осуществлялись в тесном взаимодействии с Министерством обороны Российской Федерации, Международным комитетом Красного Креста (в части осуществления посещений и проверки условий содержания) и украинским омбудсменом (в части содействия включению в списки для обмена военнопленными).

В период с мая по октябрь 2025 года совместными усилиями удалось обменять четверых военнопленных, являющихся жителями Смоленской области, по которым нами в Главное управление военной полиции Министерства обороны Российской Федерации направлялась представленная родственниками дополнительная информация, косвенно подтверждающая нахождение в плену:

- военнослужащий Д. (заключил контракт в 2023 году; в январе 2024 года пропал без вести; в июне 2024 года родственники нашли в сети интернет видео, подтверждающее его нахождение в плену);

- военнослужащий Ж. (с апреля 2024 года числился пропавшим без вести; в ноябре 2024 года родственники получили от него письмо, подтверждающее его нахождение в плену);

-военнослужащий Г. (заключил контракт в феврале 2025 года; в июне пропал без вести, в этом же месяце на супругу вышли представители Международного комитета Красного Креста и подтвердили нахождение ее супруга в плену).

На истории освобождения военнослужащего И. хотелось бы остановиться подробнее.

В апреле 2024 года гражданин И. заключил контракт с Министерством обороны Российской Федерации, а с начала июня 2024 года перестал выходить на связь. С июля 2024 года его супруга начала подвергаться давлению и шантажу со стороны украинских представителей с целью вовлечения ее в противоправную деятельность на территории Российской Федерации. Ей поступали угрозы в расправе над супругом в случае отказа выполнять задания украинских спецслужб.

Учитывая неординарность ситуации, угрозу жизни и здоровью наших соотечественников, Уполномоченным была оказана практическая помощь в подготовке и отправке супругой гражданина И. обращений к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в Министерство иностранных дел России, в Организацию Объединенных Наций, в Международный комитет Красного Креста и Председателю Совета Европейского Союза. В октябре 2024 года данная тема освещалась в региональных и федеральных средствах массовой информации.

В марте 2025 года региональным Уполномоченным были дополнительно направлены письма в Главное управление военной полиции Министерства обороны Российской Федерации, а также военному прокурору Смоленского гарнизона с целью проведения проверки по обстоятельствам пропажи военнослужащего И. и включения его в списки на обмен военнопленными.

В начале мая из Главного управления военной полиции Министерства обороны Российской Федерации поступил ответ о том, что гражданин И. числится в списке военнослужащих, удерживаемых украинской стороной и подлежащих обмену, а в конце мая Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации сообщила, что он возвращен из украинского плена в рамках российско-украинского обмена, проведенного 23-25 мая 2025 года, одновременно выразив нам свою искреннюю признательность за заботу о судьбе каждого гражданина России, попавшего в сложную жизненную ситуацию.

Есть примеры и успешного завершения работы, начатой еще в 2024 году. В декабре 2024 года к Уполномоченному обратился отец военнослужащего С. с просьбой об оказании помощи в розыске его сына, который заключил контракт с Министерством обороны Российской Федерации в апреле 2023 года, а с ноября 2023 года связь с ним уже прервалась. Незамедлительно были

сделаны запросы в Главное управление военной полиции Министерства обороны Российской Федерации и оказана помощь в направлении обращения от имени родственников в Международный комитет Красного Креста. В январе 2025 года пришел ответ, подтверждающий включение военнослужащего С. в список на обмен военнопленными, а через три месяца представители Международного комитета Красного Креста переслали отцу письмо от сына, написанное и переданное им из места содержания военнопленных. В мае 2025 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации была организована передача письма и посылки военнослужащему С., и все это время не прекращалась связь с родственниками, их поддержка в непростой жизненной ситуации.

В июле 2025 года долгожданное событие для родных наконец-то свершилось. После почти двухгодичного содержания в плену военнослужащего был произведен его обмен, а в августе он со своей семьей посетил Уполномоченного и поблагодарил за активное участие в его судьбе. Получился теплый, содержательный разговор.

Участие института уполномоченного по правам человека в процессе возвращения пленных домой имеет колоссальное значение и является проявлением истинной человечности. Это не просто формальность или бюрократический процесс — это реальная помощь людям, оказавшимся в непростой жизненной ситуации, потерявшим надежду на возвращение к своим семьям и близким.

Каждый случай освобождения пленного — это победа над жестокостью, напоминание миру о ценности человеческой жизни. Уполномоченный становится связующим звеном между людьми, пережившими ужасы заключения и теми, кто ждет их дома, сохраняя веру в лучшее будущее.

Данная деятельность требует проявления высокого уровня моральной устойчивости, выдержки и эмпатии. Каждый освобожденный военнослужащий способствует восстановлению внутреннего равновесия в его семье, а каждый акт проявления гуманности приближает общество к осознанию истинных ценностей и стремлению к миру. Участие в данном процессе представляет собой значимый вклад в восстановление справедливости и человеческого достоинства, которые могут быть утрачены в условиях конфликтных ситуаций. Именно благодаря подобным усилиям возрождаются надежды, восстанавливаются жизненные пути и укрепляется вера в справедливость мироустройства.

Тематика обращений, поступающих от участников специальной военной операции и членов их семей на рассмотрение Уполномоченного, характеризуется многообразием и требует индивидуального подхода к каждому случаю при принятии решений.

В июне 2025 года к Уполномоченному обратилась мать гражданина А., мобилизованного в 2022 году, с заявлением об утрате связи с ним начиная с апреля 2025 года и просьбой о содействии в установлении его местонахождения и судьбы. Из воинской части, где проходил службу сын

заявительницы, была получена информация о том, что гражданин А. числится пропавшим без вести с мая 2025 года.

В Главное управление военной полиции Министерства обороны Российской Федерации был направлен официальный запрос о проведении розыскных мероприятий в отношении военнослужащего, в ходе которых мать получила выписку из приказа по воинской части, датированную июлем 2025 года, о признании ее сына погибшим в мае того же года, а также официальное свидетельство о его смерти.

Однако данная ситуация получила неожиданное развитие. В сентябре 2025 года Международный комитет Красного Креста, занимающийся вопросами поиска военнопленных, уведомил мать о том, что ее сын находится в плену. Более того, ей было передано письмо, написанное самим военнослужащим.

Данная информация была оперативно передана в Главное управление военной полиции Министерства обороны Российской Федерации, а также направлена в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В октябре 2025 года Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации было направлено официальное обращение в Министерство обороны Российской Федерации с целью включения гражданина А. в список для обмена военнопленными. Кроме того, было инициировано обращение в Главную военную прокуратуру для проведения проверки по факту признания гражданина А. погибшим.

Приведенный случай подчеркивает важность тщательного подхода к вопросам извещения о гибели военнослужащих, особенно в условиях отсутствия тела погибшего. Преждевременное распространение такой информации может иметь негативные последствия для родственников, в то время как отсутствие окончательных доказательств гибели военнослужащего требует соблюдения осторожности и проведения дополнительных проверочных мероприятий.

Частью 1 статьи 13 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» закреплено право уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации участвовать в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина.

Так, в случае выявления в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актах недостатков или пробелов, влекущих по мнению уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации нарушение прав и свобод человека и гражданина, он вправе направлять органам государственной власти субъекта Российской Федерации, иным государственным органам субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления предложения по совершенствованию законов субъекта Российской Федерации, иных

нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

Поступавшие в адрес Уполномоченного по правам человека в Смоленской области обращения от смолян, принимавших участие в боевых действиях против вооруженных сил Украины на приграничных территориях Белгородской, Курской и Брянской областей, и членов их семей по вопросам, связанным с возможностью получения ряда региональных мер социальной поддержки, послужили основанием обращения Уполномоченного к Губернатору Смоленской области с предложениями по изменению действующих региональных нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в контексте проведения специальной военной операции.

Реальность такова, что боевые действия распространились и на другие российские территории, а именно – Белгородскую, Брянскую и Курскую области, где жители Смоленской области также принимают участие в отражении попыток вторжений вооруженных сил Украины и, к сожалению, получают ранения и погибают.

Установленный постановлением Администрации Смоленской области от 13.04.2022 № 237 Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, и членов их семей наделял правом получения областных денежных выплат лиц, постоянно проживающих на территории Смоленской области либо зарегистрированных по месту дислокации воинских частей, территориального органа национальной гвардии Российской Федерации, расположенных на территории Смоленской области, проходящих военную службу в воинских частях и службу в территориальном органе Росгвардии, принимавших участие в специальной военной операции только на территориях Херсонской области, Запорожской области, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины.

Правительством Смоленской области была установлена единовременная денежная выплата для лиц, получивших увечье, ранение, травму или контузию в зависимости от степени тяжести от 300 до 700 тысяч рублей, а также в размере 1 млн. рублей членам семей военнослужащих, сотрудников Росгвардии, погибших (умерших) при выполнении задач в ходе специальной военной операции на вышеуказанных территориях.

Граждане, относящиеся к данной категории и получающие меры социальной поддержки на федеральном уровне, не могли воспользоваться дополнительными мерами, предусмотренными вышеуказанным постановлением, поскольку территории Белгородской, Брянской и Курской областей не были включены в перечень. Это привело к нарушению прав определенной группы участников специальной военной операции, а также к

несоблюдению принципов справедливости и единообразия при распределении социальной поддержки.

В результате часть жителей Смоленской области, участвующих в специальной военной операции на территориях Белгородской, Брянской и Курской областей, оказалась в менее выгодном положении по сравнению с военнослужащими Министерства обороны Российской Федерации и Росгвардии, выполняющими задачи на территориях Херсонской области, Запорожской области, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и других регионов Украины, так как лишалась возможности получения указанных региональных выплат.

В результате постоянного общения с указанной категорией граждан было понятно, что перспектива получения единовременных региональных выплат в случае ранения или гибели имеет для них высокую степень актуальности и значимости.

В ходе работы Уполномоченного были установлены конкретные случаи отказа Министерства социального развития Смоленской области в предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных постановлением Администрации Смоленской области от 13.04.2022 № 237.

Так, гражданке А. Министерством социального развития Смоленской области 20.01.2025 было отказано в предоставлении единовременной денежной выплаты в связи с гибелью ее супруга, призванного на военную службу по мобилизации (погиб в районе н.п. Журавлевка Белгородской области в ходе оборонительных действий в рамках проведения специальной военной операции). При этом, у гражданки остались двое сыновей, один из которых инвалид детства.

Уполномоченным было принято решение об обращении к Губернатору Смоленской области по изложенной проблеме с предложением рассмотреть возможность решить положительно вопрос в равенстве прав жителей региона, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Белгородской, Брянской и Курской областей, при получении дополнительных мер социальной поддержки путем внесения необходимых изменений в существовавшую нормативную базу.

Губернатор Смоленской области поддержал инициативу Уполномоченного по правам человека в Смоленской области. Постановлением Правительства Смоленской области от 11.03.2025 № 144 были внесены изменения в Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, и членов их семей.

В новой редакции постановления Администрации Смоленской области от 13.04.2022 № 237 исключены территории, которые ранее учитывались при определении права на единовременную денежную выплату. Теперь всем участникам специальной военной операции и членам их семей, проживающим на территории Смоленской области, вне зависимости от места, где они

участвуют в боевых действиях, при получении ранения или гибели полагаются областные выплаты.

Таким образом, супруга военнослужащего смогла получить региональную единовременную выплату в связи с гибелью мужа, а также можно констатировать, что в результате проведенной совместной работы были защищены права значительной части жителей Смоленской области, участвующих в проведении специальной военной операции.

Тематика обращений родственников военнослужащих включает в себя не только вопросы, связанные с содействием возвращению из плена, но и широкий спектр других проблем, начиная от нарушений основных прав человека и заканчивая юридическими аспектами выполнения служебных обязанностей. Эти вопросы требуют особого внимания и вмешательства со стороны Уполномоченного по правам человека в Смоленской области для обеспечения защиты законных интересов граждан.

В июле 2025 года поступило обращение от сестры военнослужащего Г., погибшего в ходе специальной военной операции. В обращении было указано на наличие расхождений в дате смерти, зафиксированной в медицинском свидетельстве о смерти и извещении о смерти. Кроме того, отмечалось, что шестимесячный срок для принятия наследства подходил к концу, а медицинское свидетельство о смерти отсутствовало.

В рамках рассмотрения обращения было достигнуто соглашение с нотариусом о принятии заявления о вступлении в наследство от заявительницы и открытии наследственного дела на основании имеющихся документов. Также был направлен запрос в военную прокуратуру Смоленского гарнизона с просьбой провести проверку для устранения противоречий в документах о смерти.

В ноябре 2025 года сестра погибшего Г. сообщила о внесении необходимых исправлений в дату смерти и вступлении в наследство. Она выразила благодарность за оказанную помощь.

Еще летом 2024 года в адрес Уполномоченного поступило обращение вдовы погибшего в ходе специальной военной операции военнослужащего Н. в связи с возникшими затруднениями при получении полагающихся выплат. Первоначально возникли препятствия в отправке личного дела военнослужащего из войсковой части в военный комиссариат Дорогобужского района Смоленской области. После обращения за помощью к Уполномоченному по правам человека в Ленинградской области (по месту нахождения войсковой части) данный вопрос был решен положительно.

Однако впоследствии войсковая часть отказала вдове в выплате положенных средств, мотивируя это отсутствием документов, подтверждающих смерть родителей Н. Проблема заключалась в том, что родители военнослужащего проживали на территории Украины и скончались в период с 1993 по 1995 годы. Связь с ними не поддерживалась, и документы, подтверждающие их смерть, отсутствовали. В связи с этим было принято решение обратиться за поддержкой к Уполномоченному по правам человека в

Российской Федерации. Кроме того, семье Н. была предоставлена консультативная помощь в подготовке и подаче искового заявления в судебные органы.

В августе 2025 года от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации поступило письмо, информирующее о полном перечислении денежного довольствия и материальной помощи вдове военнослужащего, Дорогобужский районный суд вынес решение в пользу родственников погибшего военнослужащего.

В начале года в адрес Уполномоченного поступило обращение матери несовершеннолетних детей, отец которых погиб в ходе специальной военной операции еще в марте 2024 года, в связи с неполучением положенных выплат, задержкой с направлением в военный комиссариат личного дела, оформления удостоверения ветерана боевых действий. Было принято решение о направлении материалов обращения для проведения проверки в военную прокуратуру Смоленского гарнизона.

Согласно ответу, полученному из военной прокуратуры Южного военного округа, права родственников участника специальной военной операции были восстановлены: выплачены задолженности по денежному довольствию, произведена единовременная денежная выплата в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 98, личное дело и удостоверение ветерана боевых действий направлены в военный комиссариат.

По обращению супруги участника специальной военной операции гражданина О. оперативно, путем обращения в военный комиссариат Смоленской области, удалось положительно решить вопрос с получением единовременной денежной выплаты при заключении контракта, которая на момент обращения не была выплачена.

Начиная с 2023 года Уполномоченным оказывается помощь в получении ряда мер социальной поддержки матери и другим членам семьи погибшего в ходе специальной военной операции военнослужащего Ф.

Гражданин Ф. отбывал наказание в исправительной колонии УФСИН России по Смоленской области. Судимость была снята Указом Президента Российской Федерации о помиловании, а в мае 2023 года он добровольно заключил контракт (имеется номер контракта, который фигурирует в приказах по войсковой части) с Министерством обороны Российской Федерации. Военную службу гражданин Ф. проходил в подразделении «Шторм Z», в августе 2023 года он погиб в ходе боевых действий в Донецкой Народной Республике.

В соответствии с частью 8 статьи 3 Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» в случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, пребывающего в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», наступившей при исполнении обязанностей по контракту о

пребывании в добровольческом формировании, членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании, выплачивается в равных долях единовременное пособие в размере 3 000 000 рублей (с учетом ежегодной индексации).

В сентябре 2023 года в целях получения указанного единовременного пособия Уполномоченным была оказана помощь матери погибшего военнослужащего в подготовке и направлении заявления в войсковую часть и военный комиссариат, на что был получен отказ по результатам рассмотрения.

Региональным Уполномоченным, после ряда запросов Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному по правам человека в Ростовской области, в Главную военную прокуратуру и не приведших к положительному результату, в июле 2024 года была оказана помощь гражданке Ф. в составлении административного искового заявления к Министерству обороны Российской Федерации для подачи его в Починковский районный суд Смоленской области.

Первоначально Починковский районный суд Смоленской области вынес определение о возвращении административного искового заявления истцу. В обосновании своего решения суд указал, что требования истца подлежат разрешению в порядке, предусмотренном Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации, а иск должен предъявляться к организации по месту ее нахождения.

Посчитав, что определение Починковского районного суда Смоленской области ставит заявителя в заведомо невыгодные условия, осложняющие защиту своих прав, так как предъявление иска по месту нахождения ответчика требует значительных материальных и моральных средств в ходе участия в судебных заседаниях, в предоставлении доказательств по делу, предполагает уплату значительной государственной пошлины в зависимости от цены иска, Уполномоченным была оказана помощь гражданке Ф. в составлении частной жалобы.

В октябре 2024 года Смоленский областной суд удовлетворил частную жалобу, обязав Починковский районный суд Смоленской области рассмотреть исковое заявление, по существу.

В дальнейшем Починковский районный суд Смоленской области установил, что дело подлежит рассмотрению в порядке гражданского производства и определил провести подготовку дела к судебному разбирательству с вызовом прокурора Починковского района Смоленской области. В связи с этим Уполномоченный обратился к прокурору Починковского района Смоленской области об оказании необходимой поддержки гражданке Ф. в суде. И такая поддержка была оказана.

В феврале 2025 года Починковский районный суд Смоленской области вынес решение об удовлетворении исковых требований гражданки Ф., которое не вступило в законную силу, так как было обжаловано ответчиками. В связи

с этим в апреле 2025 года Уполномоченным подготовлены возражения на апелляционную жалобу и переданы гражданке Ф. для направления в суд.

В сентябре 2025 года Смоленский областной суд оставил в силе решение Починковского районного суда Смоленской области от 11.02.2025, а апелляционные жалобы без удовлетворения, тем самым подтвердив доводы истца о том, что гражданин Ф. фактически принимал участие в специальной военной операции в качестве добровольца.

Судебными инстанциями при вынесении решений были сделаны важные выводы при исследовании ситуации с участием в специальной военной операции специальных формирований «Шторм Z» в период с 01.10.2022 по 24.06.2023.

Так, Починковский районный суд Смоленской области в своем решении особо отметил, что гражданин Ф. вначале был помилован на основании Указа Президента Российской Федерации, а затем (в период освобождения от уголовного наказания) в мае 2023 года с ним был заключен контракт о пребывании в добровольческом формировании, когда Федеральный закон от 24.06.2023 № 270-ФЗ «Об особенностях уголовной ответственности лиц, привлекаемых к участию в СВО» еще не был принят.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом, чего в Федеральном законе № 270-ФЗ предусмотрено не было. В связи с изложенным Федеральный закон № 270-ФЗ на возникшие спорные правоотношения не распространяется.

В апелляционном определении Судебной коллегии по гражданским делам Смоленского областного суда указано, что «согласно имеющимся в материалах дела выпискам из приказов войсковой части и справкам военного комиссариата гражданин Ф. состоял в добровольческом формировании в рядах Вооруженных Сил Министерства обороны Российской Федерации. По своему правовому статусу и характеру выполненных задач гражданин Ф. в соответствии с положениями статьи 22.1. Федерального закона «Об обороне» и приказа Министра обороны Российской Федерации от 15.02.2023 № 67, являлся участником добровольческого формирования, поскольку на момент поступления его в мае 2023 года в специальное формирование «Шторм Z» войсковой части на законодательном уровне уже было закреплено понятие «добровольческие формирования, а также социальные гарантии для данной категории участников СВО».

Пока длились судебные разбирательства, семьей погибшего в апреле 2024 года были организованы похороны и установлен надгробный памятник за собственные денежные средства.

До этого момента в марте 2024 года военным комиссариатом Смоленской области членам семьи были выданы удостоверения членов семьи

погибшего ветерана боевых действий. Им было разъяснено, что они имеют право на компенсацию части понесенных затрат на захоронение, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17.08.2024 № 1109 «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, ветеранов и отдельных категорий граждан, а также на изготовление и установку им памятников (намогильных сооружений, надгробий)».

В ноябре 2024 года родственники обратились в военный комиссариат Смоленской области с заявлением о возмещении части расходов, связанных с изготовлением и установкой памятника сыну, как погибшему ветерану боевых действий.

В январе 2025 года военный комиссариат Смоленской области отказал в возмещении указанных расходов, ссылаясь на то, что лица, выполнявшие задачи специальной военной операции в составе подразделений «Шторм Z» не являются военнослужащими и не относятся к гражданам, пребывающим в добровольческих объединениях. При этом военным комиссариатом Смоленской области факт признания гражданина Ф. ветераном боевых действий с последующей выдачей членам его семьи в марте 2024 года соответствующих удостоверений был проигнорирован.

Вместе с тем действующие нормы законодательства позволяют получить семье погибшего участника специальной военной операции, отнесенного к ветеранам боевых действий, частичное возмещение понесенных расходов на изготовление и установку памятника (намогильного сооружения, надгробия).

На основании статьи 24 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Закон «О ветеранах») погребение погибших (умерших) ветеранов осуществляется с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон «О погребении и похоронном деле»).

Статьей 11 Закона «О погребении и похоронном деле» установлены особенности погребения погибших (умерших) военнослужащих, ветеранов и отдельных категорий граждан.

Так, согласно подпункту 8 пункта 1 статьи 11 Закона «О погребении и похоронном деле» погребению в соответствии с настоящей статьей подлежат погибшие (умершие) ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 5 и 8 пункта 1 статьи 3 Закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

В подпункте 2.2. пункта 1 статьи 3 Закона «О ветеранах» указано, что к ветеранам боевых действий относятся лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), в ходе специальной военной

операции, отражения вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Закона «О погребении и похоронном деле» погребение погибшего (умершего) лица из числа лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, а также изготовление и установка ему памятника (намогильного сооружения, надгробия) осуществляются за счет средств федерального органа исполнительной власти или федерального государственного органа, в которых погибший (умерший) проходил военную службу (военные сборы, службу), исполнял обязанности по контракту о пребывании в добровольческом формировании (служебные обязанности).

Согласно пункту 5 статьи 11 Закона «О погребении и похоронном деле» нормы расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, а также на изготовление и установку им памятников (намогильных сооружений, надгробий) определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно пунктам 3 и 4 постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2024 № 1109 «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, ветеранов и отдельных категорий граждан, а также на изготовление и установку им памятников (намогильных сооружений, надгробий)», оплата услуг по изготовлению и установке погибшим (умершим) памятников (намогильных сооружений, надгробий) производится по фактическим расходам, но в размере не более 49 511 рублей с учетом индексации.

Также, в соответствии с пунктом 5 части 1 Порядка погребения погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, граждан, уволенных с военной службы, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, ветеранов военной службы, оплаты услуг по погребению, а также по изготовлению и установке им памятников (намогильных сооружений, надгробий), установленного приказом Министра обороны Российской Федерации от 07.11.2024 № 685, предусмотрена оплата услуг по погребению, а также по изготовлению и установке памятников в отношении погибших ветеранов боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 5 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

Таким образом, родственники, имея статус членов семьи погибшего ветерана боевых действий, что подтверждается соответствующими удостоверениями, могут рассчитывать на возмещение части расходов на установку намогильного памятника.

Отказом военного комиссариата Смоленской области в компенсации части понесенных затрат на изготовление и установку намогильного памятника были нарушены права и законные интересы родственников

погибшего участника специальной военной операции, ветерана боевых действий.

Обращения в военную прокуратуру Смоленского гарнизона, а потом в Смоленский филиал Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» не принесли положительного результата.

В июне 2025 года Уполномоченным была оказана помощь отцу погибшего гражданина Ф. в составлении искового заявления в суд о возмещении расходов на изготовление и установку памятника погибшему участнику специальной военной операции. В настоящее время дело находится на рассмотрении в суде.

Федеральным законом от 27.10.2025 № 387-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон «О ветеранах», а именно, расширена категория лиц, относящихся к ветеранам боевых действий. Так, в соответствии с добавленным подпунктом 2.6 в пункт 1 статьи 3 закона «О ветеранах» к ветеранам боевых действий относятся лица, заключавшие в период с 1 октября 2022 года до 1 сентября 2023 года соглашения (имевшие иные правоотношения) с Министерством обороны Российской Федерации и выполнявшие задачи в составе специальных подразделений воинских частей в ходе специальной военной операции. Данный Федеральный закон установил социальную справедливость и повысил уровень социальной защиты граждан, принимавших участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции.

Начиная с середины 2023 года Уполномоченным по правам человека в Смоленской области оказывается помощь в получении социальных гарантий и льгот матери погибшего в ходе специальной военной операции добровольца. Так, удалось добиться получение удостоверения члена семьи погибшего ветерана боевых действий, федеральной и областной единовременных денежных выплат при гибели сына. Кроме того, было составлено и направлено в суд административное исковое заявление о признании незаконным отказа в установлении пенсии по случаю потери кормильца.

Также в ходе работы по обращению заявительницы было установлено, что у страховой компании АО «СОГАЗ» отсутствует контракт с Министерством обороны Российской Федерации об осуществлении выплат гражданам, пребывающим в составе подразделения войсковой части «М» «Ветераны».

Принимая во внимание имеющуюся вероятность нарушения прав граждан, пребывающих в добровольческом формировании ОДШБр «Ветераны», и членов их семей в получении страховых выплат, в январе 2024 года было направлено соответствующее обращение Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. Согласно ответу Министерства обороны Российской Федерации, ОДШБр «Ветераны» относится к организациям, содействующим вооруженным силам Российской Федерации в

выполнении задач в ходе специальной военной операции, которые поименованы в пункте 2.4 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах».

Вместе с тем статья 3 Федерального закона «О ветеранах» была дополнена пунктом 2.4 уже после гибели добровольца 07.03.2023 (Федеральным законом от 28.04.2003 № 148-ФЗ).

По прошествии одного года, потраченного на рассмотрение дела, переведя дело в разряд гражданских, суд в декабре 2024 года отказал заявительнице в ее исковых требованиях.

Свое решение суд обосновал тем, что согласно полученным ответам из Министерства обороны Российской Федерации ОДШБр «Ветераны» является не добровольческим формированием, а относится к организации, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооруженные силы Российской Федерации в ходе специальной военной операции. В отношении таких организаций не предусмотрено пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца.

Аппаратом Уполномоченного была оказана помощь отцу в подготовке апелляционной жалобы. В сентябре 2025 года состоялось решение Смоленского областного суда, отменившее решение Промышленного районного суда города Смоленска и признающее незаконным решение Отделения Фонда пенсионного и социального Страхования Российской Федерации по Смоленской области об отказе в установлении социальной пенсии по случаю потери кормильца.

В обосновании своего решения суд апелляционной инстанции указал следующее.

Все ветераны боевых действий и члены их семей имеют права на выплаты и льготы, предоставляемые Российской Федерацией, независимо от статуса военных формирований, в которых они проходили службу. В случае гибели ветерана боевых действий его родители имеют право на меры социальной поддержки для членов семей погибших ветеранов боевых действий, закрепленные в статье 21 Федерального закона «О ветеранах», в том числе и на льготы по пенсионному обеспечению, в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

С началом специальной военной операции поступают в наш адрес и обращения, связанные с желанием граждан и не граждан России, находящимися под следствием или отбывающими наказание в виде лишения свободы, принять участие в специальной военной операции.

Гражданин М., имеющий гражданство иностранного государства, обратился с такой просьбой к Уполномоченному в июле 2025 года. Уполномоченный обратился к начальнику УФСИН России по Смоленской области по этому вопросу. Вскоре поступил ответ, что гражданин подписал контракт с Министерством обороны Российской Федерации и уже находится в зоне специальной военной операции.

Неотъемлемыми элементами системы поддержки участников специальной военной операции являются медицинская помощь и реабилитационные мероприятия. Они направлены на восстановление физического и психологического здоровья, способствуют успешной социальной адаптации и улучшению качества жизни тех, кто прошел через сложные испытания. Но и здесь не обходится без трудностей.

В 2025 году в наш адрес продолжили поступать обращения участников специальной военной операции, связанные с неоказанием медицинской помощи в должном объеме после полученных ранений.

Военнослужащий Б. получил минно-взрывное ранение колена в мае 2024 года и до ноября 2025 года его неоднократно переводили между лечебными учреждениями, войсковыми частями без должного лечения. В результате его состояние ухудшилось, речь уже могла идти об ампутации ноги.

С учетом того, что военнослужащим ставились вопросы о проведении проверки в отношении командований войсковых частей, медицинских учреждений по имеющим место фактам ненадлежащего оказания медицинской помощи, приведшим к ухудшению состояния его здоровья, Уполномоченным было принято решение об обращении в органы военной прокуратуры.

Вопросы о ненадлежащем медицинском обследовании после полученного ранения и необходимости направления на военно-врачебную комиссию, получения справки о тяжести ранения также ставились и военнослужащим К.

Необходимость направления на военно-врачебную комиссию после полученного военнослужащим Н. в зоне специальной военной операции ранения обозначила в обращении его мать.

В обращении бабушки военнослужащего С. поднимался вопрос о несогласии с установленной категорией годности к военной службе после полученного ее внуком тяжелого ранения.

По всем поступившим материалам направлены соответствующие обращения Уполномоченного в органы военной прокуратуры, результаты проведенных проверок остаются в сфере внимания.

Бывает и так, что родственники военнослужащих, объявленных пропавшими без вести, сталкиваются с проблемой невыплаты денежного довольствия.

В октябре 2025 года, например, за помощью обратились мать военнослужащего Ш., пропавшего без вести с февраля того же года, и гражданка Н., которая не могла получить денежное довольствие за своего мужа, находящегося в плену на территории Украины. Это и стало причиной их обращений к нам.

Обращения были направлены в военную прокуратуру Смоленского гарнизона для организации проверки и принятия мер реагирования.

Разрешение поставленных вопросов остается на контроле Уполномоченного по правам человека в Смоленской области.

В заключении можно отметить, что за весь период проведения специальной военной операции в адрес Уполномоченного поступило 528 только письменных обращений, по многим из которых удалось добиться восстановления нарушенных прав граждан.

Существенную поддержку в этом процессе оказывает прокуратура Смоленской области. Уполномоченный по правам человека в Смоленской области на постоянной основе принимает участие в совместных личных приемах участников специальной военной операции и членов их семей, организуемых прокуратурой Смоленской области.

В 2025 году в рамках проведения таких приемов было оказано содействие в восстановлении нарушенных прав 210 граждан данной категории.



Комплексная поддержка, включающая в себя справедливое и заботливое отношение со стороны различных государственных институтов – залог обеспечения соблюдения прав и законных интересов участников специальной военной операции и членов их семей.

## 2.2. Социально-экономические права

### 2.2.1. Право на социальное обеспечение и социальную защиту

Законодательство Российской Федерации не содержит единого определения категории «социально незащищенные граждане (группы населения)». Часто при упоминании данной категории в нормативных актах не определяется и круг относящихся к ней лиц.

В отдельных нормативных актах (как на федеральном, так и на региональном уровнях, а также в международных актах, участником которых является Российская Федерация) и в правоприменительной практике группы социально незащищенных граждан указываются применительно к регулируемым правоотношениям. Традиционно это лица, которые в силу возраста, состояния здоровья, сложных жизненных обстоятельств нуждаются в социальной поддержке и защите.

Новые вызовы времени требуют и совершенствования деятельности правозащитников. Как отметила Татьяна Москалькова: «Мы сегодня не только восстанавливаем права граждан, но и выходя за рамки компетенций, оказываем содействие в их реализации».

По информации, предоставленной отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Смоленской области (далее – ОСФР по Смоленской области) в 2025 году количество граждан в регионе, имеющих инвалидность составило 65 740 человек, количество получателей пенсии по инвалидности – 23 439 граждан, из них:

- численность получателей социальных пенсий – 9 186 человек;
- численность получателей страховых пенсий – 14 253 человека.

Средний размер пенсии по инвалидности в регионе составляет 15 267,15 рублей.

Количество получателей ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ), которая предоставляется лицам с инвалидностью независимо от наличия права на пенсию и устанавливается территориальным органом Социального фонда России на основании федерального законодательства, в конце 2025 года составило 87 952 человека (100,4% к количеству получателей ЕДВ в 2024 году и на 1,7% больше, чем количество получателей в 2023 году).

Социальные услуги в натуральном виде (лекарство, проезд, лечение в санатории) в 2025 году получили 27 782 человека.

По результатам электронных аукционов было заключено 15 государственных контрактов на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан с такими санаторно-курортными организациями, как АНО «Санаторий «Красный Бор» (г. Смоленск), ООО «Санаторий-профилакторий «Кристалл» (Смоленский район, д. Жуково), ООО «Санаторий «Грушевая роща» (КБР, г. Нальчик), ООО «Брянскагроздравица» (Брянская обл.), ООО ТОК «Евпатория» (Республика Крым).

Объем денежных средств, поступивших и израсходованных на обеспечение льготной категории граждан санаторно-курортным лечением составил 30 079 000 рублей.

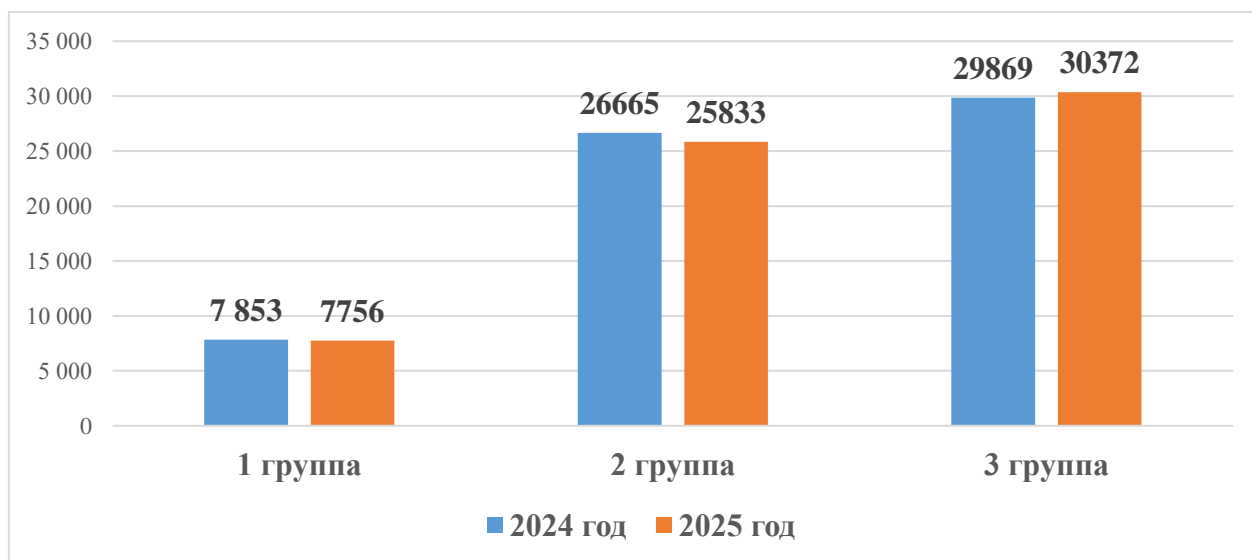
Всего было приобретено 939 санаторно-курортных путевок из них, 118 – для сопровождающих лиц (в 2024 году всего приобретено 1 064 санаторно-курортных путевки на общую сумму 31 995,5 тыс. руб., из них 129 путевок – для сопровождающих лиц).

Период ожидания оказания услуг по санаторно-курортному лечению граждан – получателей набора социальных услуг и сопровождающих их лиц в среднем составляет 1–1,5 года в зависимости от продвижения электронной очереди.

На обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР) ОСФР по Смоленской области израсходовано 529 796 643,99 руб., из них на приобретение ТСР посредством электронного сертификата – 430 812 415,35 рублей; заключено 110 Государственных контрактов на обеспечение инвалидов ТСР; количество предоставленных ТСР инвалидам составило 673 956 штук.

Анализ динамики изменения численности инвалидов по качественному составу за первое полугодие 2025 года в сравнении с аналогичным периодом 2024 года показал следующее.

Общая численность инвалидов в Смоленской области в июле 2025 года составила 63 961 человек (в аналогичном периоде 2024 года общая численность инвалидов составляла 64 387 человек), в том числе по группам инвалидности:



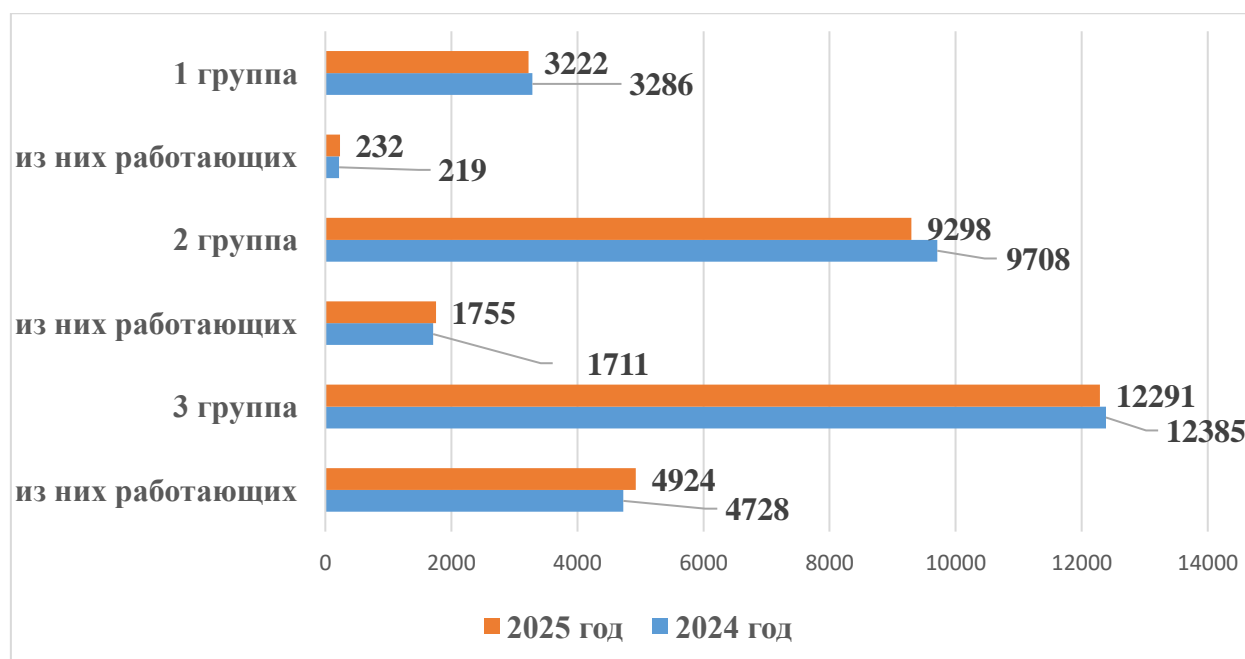
**Таким образом, общая численность инвалидов за период с июля 2024 по июль 2025 года снизилась примерно на 426 человек.**

По информации Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы Смоленской области» Министерства труда и

социальной защиты Российской Федерации (далее – ФКУ «ГБ МСЭ по Смоленской области») за период с января по июль 2025 года проведено 9 271 медико-социальная экспертиза граждан, что на 19,8% больше, чем в аналогичном периоде 2024 года, в котором было проведено 7 740 экспертиз. С целью установления группы инвалидности и категории «ребенок-инвалид» за истекший период 2025 года проведено 8 493 экспертизы, что на 19,6% больше, чем в январе – июле 2024 года (7 100 экспертиз). Вынесено 7 797 решений об установлении группы инвалидности (категории «ребенок-инвалид») – 91,8% от числа освидетельствованных с целью установления инвалидности (в 2024 году – 6 452 решения об установлении инвалидности – 90,9%).

Из общего количества инвалидов в рассматриваемом периоде число инвалидов трудоспособного возраста составило 25 314 человек, из них работали 6 917 человек (27,3%). В аналогичном периоде 2024 года численность инвалидов трудоспособного возраста составляла 25 846 человек, из которых работали 6 664 человек (25,8%).

По группам инвалидности:



За указанный период наблюдается снижение численности трудоспособных инвалидов на 532 человека, однако количество работающих инвалидов увеличилось на 1,5%.

Такое соотношение объясняется реализуемыми в регионе мерами государственной поддержки занятости инвалидов.

В целях повышения уровня занятости инвалидов трудоспособного возраста в рамках областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» реализуются мероприятия «Создание рабочих мест для инвалидов молодого возраста» и «Организация

адаптации на рабочем месте молодых инвалидов и наставничества». При создании рабочих мест для инвалидов молодого возраста работодателю возмещаются затраты на создание рабочего места для инвалида молодого возраста – в среднем до 100 тысяч рублей на одного инвалида.

При реализации мероприятия на организацию адаптации на рабочем месте молодых инвалидов и наставничества возмещаются затраты работодателя на заработную плату наставников исходя из предельного размера субсидии, составляющего 7 800 рублей, увеличенного на сумму страховых взносов, в месяц за каждого инвалида молодого возраста. Средний период возмещения затрат на наставничество составляет до 3 месяцев.

Одним из основных механизмов трудоустройства граждан с инвалидностью является квотирование рабочих мест.

Постановлением Правительства Смоленской области от 24.12.2024 № 1017 «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов» работодателям, которые осуществляют свою деятельность на территории Смоленской области и численность работников которых составляет от 36 человек до 100 человек включительно, установлена квота для приема на работу инвалидов в размере 2% от среднесписочной численности работников; работодателям, которые осуществляют деятельность на территории Смоленской области и численность работников которых превышает 100 человек, квота для приема на работу инвалидов установлена в размере 3% от среднесписочной численности работников.

В пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов в соответствии с постановлением Правительства Смоленской области № 1017, приказом Министерства труда и занятости населения Смоленской области № 208-ОД от 27.12.2024 установлено количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов для каждого работодателя.

В декабре 2025 года сведения о рабочих местах для инвалидов представили 875 работодателей. Общее количество квотируемых рабочих мест составило 2 745. Численность инвалидов, трудоустроенных в счет квоты – 2 075 человек. Процент исполнения квоты – 78,1%. Численность инвалидов, работающих сверх установленной квоты в декабре составила 1 022 человека (в основном, это учреждения здравоохранения и социальной защиты). А вообще основные сферы, в которых работают более половины граждан с инвалидностью, это: обрабатывающие производства, деятельность в области здравоохранения и социального обеспечения, образование, торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств.

За предоставлением меры государственной поддержки «содействие гражданам в поиске подходящей работы» в 2025 году в органы службы занятости населения Смоленской области обратились 539 граждан, имеющих

инвалидность. Трудоустроены 220 человек, из них на квотируемые рабочие места – 12.

В рамках регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в 2025 году Министерством труда и занятости населения Смоленской области было проведено 20 профилактических мероприятий.

Отмечается увеличение числа зарегистрированных ИП среди инвалидов. По результатам первого полугодия 2025 года их количество составило 415 человек (+6,4% по отношению к аналогичному периоду 2024 года), а число налогоплательщиков НПД выросло на 358 человек (+40,4%), первое полугодие 2025 года – 1 244 человека, аналогичный период 2024 года – 886. И это не случайно. При поддержке Правительства Смоленской области реализуются:

- государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296, в рамках которой постановлением Правительства Смоленской области от 27.12.2023 № 287 утверждено Положение о размерах, условиях и порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта (2025 году с гражданами, имеющими инвалидность, было заключено 25 контрактов, что на 19% больше, чем в 2024 году; а количество социальных контрактов, заключенных с гражданами, имеющими детей-инвалидов, увеличилось на 161% и составило в 2025 году 34);

- областная государственная программа «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденная постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894, в рамках которой предпринимателям Смоленской области оказывается информационная, консультационная и финансовая поддержка;

- в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» крестьянским (фермерским) хозяйствам на их создание и развитие» предоставляются гранты «Агростартап» (постановление Администрации Смоленской области от 23.05.2019 № 313), разработанные в рамках нацпроекта по популяризации предпринимательства и призванные помочь в развитии малых хозяйств и создании новых рабочих мест на селе.

Практические инструменты для создания бизнеса можно получить в региональном центре «Мой бизнес».

Важным финансовым инструментом реализации государственной политики в области малого и среднего предпринимательства в регионе является микрокредитная компания «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства», которая оказывает поддержку путем предоставления микрозаймов гражданам, открывшим собственное дело.

По результатам 2025 года 63 субъекта малого и среднего предпринимательства были признаны социальными предприятиями, но, к сожалению, предприятия, обеспечивающие занятость инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, среди них отсутствовали.

Результаты анализа и оценки информации профильного Министерства показали, что можно выделить основные причины, препятствующие трудоустройству инвалидов. Как правило, в первую очередь – это низкая мотивация к труду самих инвалидов по причине состояния здоровья, отношения окружающих, отсутствие специально оборудованного рабочего места; а также отсутствие заинтересованности работодателей в трудоустройстве инвалидов, невысокая доступность городской инфраструктуры, что создаёт трудности для людей с ограниченными возможностями, несоответствие уровня квалификации инвалидов современным требованиям производства и недостаточная информированность инвалидов о своих правах и возможностях в сфере трудового права.

Все это говорит о необходимости продолжать работу в системе взаимосвязанных проектов, которые помогают инвалидам интегрироваться в общество, преодолевая внутренние и внешние барьеры.

Одним из таких проектов стало сравнительно молодое направление в регионе – организация сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов, суть которой соблюдать государственные гарантии права инвалидов на труд, предотвращать дискриминацию при решении вопросов занятости; создавать для инвалидов благоприятные условия труда, включая персональную помощь и сопровождение, обеспечение доступности производственных и непромышленных помещений; а также создавать (адаптировать) рабочее место для трудоустройства инвалида с учётом индивидуальных возможностей и рекомендаций в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида.

Перспективным направлением в оказании социальной помощи лицам с ограниченными возможностями здоровья становится внедрение экосоциальных технологий интеграции инвалидов, направленных на улучшение качества жизни инвалидов путём активизации ресурсов самого человека и окружающей среды. Простыми словами, это система взаимосвязанных проектов, которые помогают инвалидам интегрироваться в общество, преодолевать внутренние и внешние барьеры.

Одним из видов экосоциальных технологий интеграции инвалидов является социо-средовая адаптация, включающая в себя развитие коммуникационных навыков, поощрение двигательной активности и посильную трудотерапию. Основные трудности реализации гарантированного права на труд инвалидам, имеющим значительно выраженные ограничения способности к трудовой деятельности, заключаются в том, что для них нужно

создавать особые условия для реализации этого права, для развития индивидуальных способностей к трудовой деятельности – оказывать значительную помощь других лиц для выполнения даже самых простых видов деятельности. Концепцией развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в 2023 году было введено понятие социальной занятости, как одного из видов профессиональной реабилитации инвалидов.

Социальная занятость направлена на социальную адаптацию и вовлеченность инвалидов в жизнь общества, осуществляется с согласия инвалидов на возмездной или безвозмездной основе. Это относится в первую очередь к инвалидам с психическими расстройствами и расстройствами поведения (ментальным инвалидам), а также с тяжелыми и множественными нарушениями. Правильно созданные формы и содержание деятельности позволяют им освоить индивидуальные трудовые и социальные навыки, социально интегрироваться.

Особенность такой занятости – ее социальный характер. Речь в подобных случаях идет не о трудоустройстве в его обычном понимании, а об организации различных форм продуктивной и развивающей деятельности, в процессе которой инвалиды занимаются не только полезной деятельностью, но и личностно и социально развиваются, что в какой-то мере компенсирует им дефицит социальных связей, в которые реально работающий здоровый взрослый включен естественным образом. Подобная социальная занятость полезна самому инвалиду, его семье и всему обществу, поэтому по праву может быть определена как общественно полезная.

В Смоленской области социальная занятость инвалидов, испытывающих значительные трудности в осуществлении самостоятельной трудовой деятельности, рассматривается как ежедневная полезная занятость в трудовых, творческих, ремесленных, реабилитационных мастерских, при выполнении общественно полезных работ на базе комплексных центров, центров социального обслуживания, центров социальной реабилитации, реабилитационно-образовательных учреждений.

С целью обеспечения социальной занятости инвалидов и лиц с психическими расстройствами в учреждениях социальной сферы региона разработаны и реализуются различные формы дневной, трудовой и культурно-досуговой деятельности, так в СОГБУ «Жуковский психоневрологический интернат с обособленным спецотделением», СОГБУ «Издешковский психоневрологический интернат для инвалидов молодого возраста», СОГБУ «Починковский психоневрологический интернат», СОГБУ «Никольский психоневрологический интернат», СОГБУ «Дрюцкий психоневрологический интернат» и СОГБУ «Руднянский психоневрологический интернат» функционируют лечебно-трудовые мастерские, в которых в настоящее время занято 30 человек. Профилактические и развивающие мероприятия, проводимые в рамках деятельности лечебно-трудовых мастерских, направлены на реализацию задач социотрудовой реабилитации и

способствуют формированию у воспитанников необходимых социальных и трудовых компетенций, включая минимальный уровень коммуникативной культуры, способность к освоению практических трудовых навыков, стремление к развитию социально значимых личностных качеств и формированию рефлексивной культуры. Социальная занятость инвалидов трудоспособного возраста осуществляется с их согласия и на безвозмездной основе.

В начале отчетного периода в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина С., инвалида 2 группы, проживающего в СОГБУ «Жуковский психоневрологический интернат с обособленным спецотделением» и находящегося на полном государственном обеспечении, по вопросу законности действий (бездействия) должностных лиц по факту удержания денежных средств из пенсии и отказа руководства учреждения в доставлении его в медицинское учреждение.

Уполномоченный обратился к прокурору Смоленского района с просьбой провести проверку, по результатам которой в отношении директора СОГБУ «Жуковский психоневрологический интернат» внесено представление о нарушении законодательства о социальном обслуживании граждан. Заявителю был сделан перерасчет, а также разрешен вопрос о его доставлении в медицинское учреждение, соответствующее профилю его заболевания, где ему была оказана необходимая медицинская помощь.

Проводимый мониторинг состояния доступности для инвалидов тех или иных услуг показывает, что органами власти на всех уровнях постоянно проводится работа по реализации федеральных и региональных программ в целях соблюдения и обеспечения прав инвалидов.

Разработана и утверждена Программа по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на 2023–2026 годы. В рамках реализации Программы создан Многопрофильный центр комплексной реабилитации и абилитации «Вишенки» (далее – Центр «Вишенки»). Деятельность Центра позволила устранить возрастные ограничения для получателей услуг, обеспечив возможность их получения гражданами всех возрастных категорий. Создание Центра «Вишенки» способствовало расширению перечня функций и направлений деятельности, совершенствованию системы межведомственного взаимодействия заинтересованных организаций, формированию индивидуальных маршрутов предоставления услуг по реабилитации и абилитации инвалидов, а также оказало положительное влияние на снижение показателей инвалидности в регионе.

В рамках заключенного Соглашения с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации бюджету Смоленской области из федерального бюджета на 2023 – 2028 годы предоставлены субсидии для реализации мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов; осуществляется оснащение организаций, предоставляющих услуги по

комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, современным оборудованием, а также проводится обучение специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и абилитационных услуг, включая услуги ранней помощи и сопровождаемого проживания. Кроме того, разработан и утверждён План мероприятий переходного периода по осуществлению организациями, оказывающими реабилитационные услуги, мероприятий и услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в соответствии со стандартами оказания услуг, утверждённый приказом Министерства социального развития Смоленской области.

В соответствии с данным Планом к 2030 году услуги по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, включая услуги по ранней помощи детям и их семьям, планируются предоставлять в 30 организациях социальной защиты Смоленской области.

С сентября 2023 года Смоленская область участвует в реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (в том числе – участниками специальной военной операции и боевых действий), нуждающимися в уходе, в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография», цель которого обеспечение гражданам, нуждающимся в уходе, поддержки их жизнедеятельности для максимально долгого сохранения привычного качества жизни, а также содействие гражданам, осуществляющим уход.

Уход за гражданами, включенными в систему долговременного ухода, осуществляют сотрудники комплексных центров социального обслуживания населения, родственники и другие лица, которые прошли обучение по образовательной программе профессиональной подготовки (переподготовки) по профессиям рабочих, должностям служащих «Помощник по уходу».

Численность граждан, включенных в систему долговременного ухода в 2025 году составила 278 человек, что на 4% больше, чем в 2024 году. Из них, численность инвалидов составила 257 человек, 10 из которых – это участники специальной военной операции с группой инвалидности (в 2024 году было 246 инвалидов, из которых участников специальной военной операции было 6).

Всего же с начала 2025 года из числа участников специальной военной операции, имеющих инвалидность, различными мерами социальной поддержки воспользовались 297 человек, что составляет 275% к количеству получателей услуг данной категорией граждан в 2024 году.

Опыт работы Уполномоченного с обращениями граждан, нуждающихся в посторонней помощи, свидетельствует о том, что данный вид социальной помощи востребован, но еще есть и определенные трудности.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка С. по вопросу законности действий (бездействия) органов социальной защиты населения по обеспечению долговременного ухода за ее сыном – инвалидом детства. В результате взаимодействия Уполномоченного с профильным Министерством,

сын заявительницы был поставлен на учет для последующего включения его в систему долговременного ухода. До момента включения гражданина в систему долговременного ухода ему было предложено предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, а также определен помощник по уходу, который сможет осуществлять деятельность по предоставлению социальных услуг инвалиду после получения необходимого профессионального обучения.

Дефицит кадров для обеспечения ухода – это одна из основных проблем предоставления данной услуги (по состоянию на конец 2025 года на портале «Работа в России» было размещено 11 вакансий на должность «помощник по уходу» в Смоленской области).

Остро стоит вопрос и в обеспечении квалифицированными кадрами переводчиков русского жестового языка в регионе.

По информации, представленной Общероссийской общественной организацией «Всероссийское общество глухих» Смоленского регионального отделения, в настоящее время в регионе насчитывается только пять специалистов данной категории, которые находятся в предпенсионном и пенсионном возрасте. Таким образом, на одного переводчика приходится минимум 160 человек с нарушением слуха, что приводит к социальной уязвимости данной категории инвалидов и ограничивает их возможности для полноценной интеграции в общество.

В истекшем году Смоленское региональное отделение ООИ «Всероссийское общество глухих» выиграло конкурс на предоставление субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям для реализации социальных программ, направленных на развитие гражданского общества в Смоленской области. В рамках данного проекта были организованы курсы по изучению русского жестового языка для слышащих граждан. Слушателями курсов стали десять человек различных категорий, включая волонтеров, родителей детей с нарушениями слуха, специалистов и других заинтересованных лиц.

Несмотря на свою огромную социальную значимость, данное мероприятие не позволит значительно повлиять на стабилизацию ситуации в регионе в связи с ограниченным количеством участников и отсутствием системного подхода к решению проблемы, которое возможно только при участии Федерального центра.

Введенная в некоторых регионах услуга «Онлайн – перевод русского жестового языка» как экспериментальный проект, показала высокую востребованность, но одновременно и выявила проблемы при внедрении. В связи с тем, что нет четкого разрешения финансировать эту услугу за счет средств, выделяемых на перевод русского жестового языка в рамках ИПРА, наблюдались случаи отказа в предоставлении услуги. По закону государство оплачивает до 84 часов перевода в год, но подразумевается именно «живой перевод». Онлайн-услуга воспринимается как риск. Кроме того, встречаются отказы врачей, нотариусов, банковских работников от онлайн-общения, хотя

законодательные ограничения для этого отсутствуют. Даже если в регионе услуга включается в госконтракт по обеспечению реализации права инвалида по слуху в рамках ИПРА, то это носит исключительный характер и ограничивается количеством часов (10 – 15% от общего объема услуг).

В связи с этим было бы целесообразно создать специализированные центры профессиональной подготовки и стажировки переводчиков русского жестового языка на территории субъектов при поддержке государства и рассмотреть возможность введения независимого контроля качества для онлайн-перевода, при котором онлайн-перевод может стать полноценной альтернативой «живому переводу» и, во-первых, обеспечивать экономию бюджетных средств, а во-вторых, поможет решить ситуацию с нехваткой переводчиков в регионах.

Кроме того, проводимый мониторинг реализации программ социальной поддержки и оценки удовлетворенности самих инвалидов условиями проживания и предоставляемыми услугами, проводимый Смоленской областной общественной организацией Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», вскрыл самые распространенные проблемы, в разрешении которых гражданам, имеющим инвалидность, определенно нужна помощь. Это:

- соблюдение прав инвалидов на доступность жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах;
- организация аренды технических средств реабилитации;
- оказание помощи в приобретении дорогостоящих лекарств;
- соблюдение прав инвалидов при трудоустройстве;
- консультации юриста, сопровождение в судебных процессах.

Так, гражданин Щ., проживающий в городе Смоленске, обратился к Уполномоченному с письменным заявлением о возникшей проблеме, связанной с необходимостью обеспечения электроснабжения для строительства нового жилого помещения после пожара.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что заявитель столкнулся с трудностями при вводе в эксплуатацию нового индивидуального прибора учета электрической энергии, установленного на столбе. Проблема заключалась в отсутствии возможности опломбировать и составить соответствующий акт ввода в эксплуатацию прибора учета электрической энергии без участия представителей энергоснабжающей организации, обладающей необходимыми полномочиями.

После обращения Уполномоченного по правам человека к директору филиала «АтомЭнергоСбыт» Смоленск было инициировано оперативное решение вопроса. В результате проведенных мероприятий сотрудниками ПАО «Россети Центр» - «Смоленскэнерго» по адресу заявителя была осуществлена проверка установленного индивидуального прибора учета электрической энергии с последующим принятием его к расчетам за потребленную энергию.

По завершению проверки были внесены соответствующие изменения в расчетную базу данных по лицевого счету заявителя, что позволило ему не

только возобновить потребление электрической энергии, но и обеспечить получение субсидий, установленных для инвалидов второй группы.

Несмотря на то, что число обращений от инвалидов в почте Уполномоченного по правам человека в Смоленской области не занимает высоких показателей (2% от общего количества обращений), вопросы, связанные с признанием, соблюдением и защитой прав и законных интересов лиц с ограниченными возможностями здоровья находятся в зоне особого внимания Уполномоченного.

Но особенно радует, когда категория этих граждан приходит не с болью и просьбой защитить от несправедливости, а с желанием поделиться радостью, успехами и достижениями, как это произошло в конце отчетного периода.

В ноябре Уполномоченный по правам человека в Смоленской области стал почетным гостем III конкурса для подопечных психоневрологических интернатов «Скрытые таланты», который прошёл в культурно-досуговом центре «Губернский» и стал настоящим праздником, объединив участников из разных городов России и Беларуси.

Конкурс впервые приобрёл межрегиональный и международный статус, открыв новые возможности для людей с ментальными особенностями. Благодаря АНО «Море добра» и Министерству социального развития Смоленской области проект превратился в настоящий фестиваль творчества, а участие в мероприятии Уполномоченного подчеркнуло важность поддержки творческих инициатив и создание равных возможностей для всех граждан независимо от состояния здоровья.

В своей приветственной речи Уполномоченный выразил глубокую признательность организаторам конкурса, участникам за их энергетическую и позитивную ауру, а также родственникам, которые приехали, чтобы оказать моральную поддержку своим конкурсантам. Он подчеркнул, что подобные мероприятия, обладая значительным потенциалом для формирования эмоциональной и социальной



сплоченности, способствуют распространению позитивной энергии и добра в обществе, создавая благоприятную атмосферу для развития и самореализации личности. В мероприятии также принял участие и высказал слова приветствия депутат Смоленской областной Думы Александр Михайлович Капустин, являющийся заместителем председателя комитета по социальной политике, и занимавший должность Уполномоченного по правам человека в Смоленской области с 2008 по 2024 годы. И это было символично, потому что указывало на непрерывность процесса реализации поставленных задач и выполнения проектов особенно актуальных для деятельности Уполномоченного.

Преимственность в деятельности института Уполномоченного по правам человека является ключевым фактором обеспечения его эффективности. Она способствует сохранению накопленного опыта, знаний и методологических подходов, что позволяет поддерживать высокий уровень функционирования института даже при кадровых изменениях.

В современном обществе беззащитными перед целым рядом экономических, социальных и юридических проблем чаще всего оказываются пожилые люди.

Пенсионное обеспечение призвано компенсировать утраченный заработок и сохранить достойный уровень жизни.

Структура прожиточного минимума включает продукты питания, непродовольственные товары (включая медикаменты) и услуги ЖКХ. Эти компоненты рассчитываются исходя из реальных рыночных цен и объемов потребления, установленных Росстатом, но важно отметить, что в составе прожиточного минимума учтены лишь базовые потребности, тогда как реальные затраты многих пенсионеров превышают установленный уровень.

Для пенсионеров размер прожиточного минимума традиционно ниже, чем для трудоспособного населения, поскольку считается, что потребности пожилых людей менее интенсивны в плане потребления продовольствия и услуг, особенно тех, что связаны с профессиональной деятельностью. Однако, в структуре потребительской корзины увеличивается доля медицинских препаратов и обслуживания здоровья, компенсируя снижение затрат на некоторые повседневные нужды.

В соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» постановлением Правительства Смоленской области от 17.07.2024 № 528 для пенсионеров на 2025 год был установлен прожиточный минимум в размере 15 098 рублей.

Федеральный прожиточный минимум для пенсионеров на 2025 год составлял 15 250 рублей, что незначительно превышает показатели регионов Центрального федерального округа. Разница между федеральным уровнем и регионом была невелика, что должно было обеспечивать сопоставимую степень защищенности граждан.

Средний размер назначенных пенсий по состоянию на 1 января 2025 года составил 22 082,2 рублей и увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 11,8%. Средний размер назначенных пенсий по состоянию на 1 января 2025 года превысил величину прожиточного минимума пенсионера за 2024 год на 46,3% (на 1 января 2024 года – на 51,7%).

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания, рассчитанного по среднероссийским нормам потребления, в начале года составила 6 937,1 рубля в расчете на месяц и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросла на 21,8%. Из 85 субъектов Российской Федерации по стоимости этого набора Смоленская область занимала 41 место, а из 18 регионов Центрального федерального округа – 14 место. Выше

стоимость набора в Калужской, Ивановской, Московской областях и г. Москве.

Анализ ситуации с ценами на продукты питания в Смоленской области согласно данным Смоленскстата в конце 2025 года по сравнению с началом показал следующее:

- зафиксирован значительный скачок стоимости продовольственных товаров, таких как свежие овощи (до + 42,7%), кисломолочные продукты (+ 5,3%), рыба (+4,5%), масло растительное (+4,2%);

- также наблюдалось повышение цен на социально значимые продукты, такие как хлебобулочные изделия (+10%), молоко (+15%), сыр (+8%), яйцо (+12%).

Учитывая, что получаемая пенсия является основным, а чаще всего и единственным источником дохода для большинства пенсионеров, к данным выплатам всегда повышенное внимание со стороны граждан и, как следствие, много вопросов, претензий и требований.

Вопросы перерасчета и индексации пенсий оказались наиболее важными для граждан, обращавшихся к Уполномоченному в сфере защиты их пенсионных прав.

Для реализации своего права на пенсионное обеспечение гражданин должен иметь необходимый стаж трудовой деятельности. Однако не редки случаи, когда отсутствуют необходимые сведения для установления пенсии или её перерасчета. Именно поэтому каждая поступающая просьба о помощи, связанная с пенсионными правами граждан, детально отрабатывается, ходатайствуется о проверках правильности расчёта выплат, а также обоснованности принятых пенсионными и социальными органами решений. В большинстве своём все решения верные и достаточно обоснованные.

Так, в ходе рассмотрения обращения гражданки Н. по вопросу получения доплаты к пенсии в связи с осуществлением трудовой деятельности в сельской местности, выяснилось, что правовые основания для установления повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии за стаж работы в сельском хозяйстве, на которые ссылалась заявительница, отсутствуют.

Тем не менее были случаи, требующие принятия мер реагирования со стороны Уполномоченного по правам человека в Смоленской области.

Так, в ходе посещения Уполномоченным пункта временного размещения граждан в г. Вязьме Смоленской области в его адрес обратился гражданин С., ранее проживавший в Донецкой Народной Республике, по вопросу пенсионного обеспечения. Как пояснил заявитель, ему был установлен минимальный размер пенсии, который не учитывал ранее осуществляемую заявителем трудовую деятельность на шахте.

Благодаря оперативному взаимодействию Уполномоченного по правам человека в Смоленской области с Отделением Социального фонда Российской Федерации по Смоленской области из Донецкой Народной Республики были получены необходимые сведения, послужившие основанием пересмотра размера пенсионного обеспечения заявителя в сторону увеличения.

Таким образом, пенсионные права гражданина были учтены в полном объеме.

В 2025 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Смоленской области поступали обращения от граждан пожилого возраста, в том числе и с просьбой о разъяснении отдельных положений нормативных документов, регламентирующих порядок предоставления услуг. Как правило, необходимая правовая информация предоставляется в ходе проведения личного приема. Вместе с тем по отдельным темам требуется тщательная проработка поставленного вопроса.

Так, на личном приеме к Уполномоченному обратилась пенсионерка В. с жалобой на нарушения в политике ценообразования услуг, предоставляемых акционерным обществом «Почта России». В рамках рассмотрения обращения сотрудник аппарата Уполномоченного посетил отделение почтовой связи, указанное в обращении заявительницы. В ходе посещения были изучены документы, касающиеся информирования граждан об услугах, порядка оформления посылок и вариантов расчета стоимости отправок в зависимости от их габаритов и веса. Также была проанализирована функциональность калькулятора стоимости посылок, размещенного на официальном сайте «Почта России». Дополнительно были изучены требования к оформлению кассовых чеков и бланков строгой отчетности, установленные статьей 4.7 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации».

Для более глубокого анализа ситуации были направлены запросы руководителю Управления Роскомнадзора по Смоленской области и руководителю Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области. В ответ на запросы были предоставлены соответствующие разъяснения.

По результатам в ходе беседы гражданке были разъяснены нормы действующего законодательства и даны соответствующие консультации. Поставленные вопросы были урегулированы.

Качество жизни пожилых людей зависит от множества факторов, среди которых особое значение имеют условия проживания. Именно комфортная среда позволяет пожилым людям чувствовать себя уверенно и безопасно, поддерживая свое физическое здоровье и эмоциональное благополучие.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки У. в интересах ее матери – пенсионерки по вопросу непринятия мер со стороны Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский муниципальный округ», на территории которого она проживает, по обеспечению соблюдения жилищных прав. Заявительница просила помочь ей в разрешении сложившейся ситуации (по решению суда жилое помещение, в котором проживает ее мать, находится в аварийном состоянии и требует капитального ремонта в связи с износом несущих конструкций). Обязанность по проведению ремонта была возложена на администрацию муниципального

образования, которая во исполнение решения суда провела все необходимые работы по определению сметной стоимости ремонта и разместила в единой информационной системе закупок извещения о проведении электронных аукционов по капитальному ремонту жилого помещения в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Однако данные аукционы признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок на участие в закупке.

Уполномоченным было подано ходатайство на имя прокурора Смоленской области с просьбой инициировать проведение проверки по указанным обстоятельствам. По результатам проверки, учитывая, что исполнительное производство по предъявленному исполнительному листу на основании определения районного суда от 15.08.2024 не возбуждено, руководителю УФССП России по Смоленской области – главному судебному приставу Смоленской области внесено представление. По фактам нарушений разумных сроков исполнения судебных актов, принятия к исполнению исполнительного листа от 15.08.2024, выданного районным судом без приложенной копии судебного акта, прокуратурой района 15.10.2025 главе муниципального образования внесено представление.

В части довода заявителя о том, что вышеуказанное жилое помещение требует капитального ремонта и непригодно для проживания установлено, что 22.10.2024 межведомственной комиссией при Администрации муниципального образования помещение признано пригодным для проживания. Фактов аварийности, угрожающих жизни и здоровью проживающих в нем граждан, не выявлено.

Комплекс факторов — физиологических, социальных и экономических — делает пожилых людей особенно уязвимой группой населения для преступных действий. Пожилые люди часто становятся жертвами мошенников из-за своей доверчивости. Это поколение выросло в мире, где доверие было естественным. Поэтому они легко попадаются на уловки обманщиков, которые пользуются их наивностью. Особенно больно, когда обман исходит от родных.

Так в адрес Уполномоченного поступило обращение пожилых супругов по вопросу расследования возбужденного в отношении их зятя 11 месяцев назад уголовного дела.

Из обращения следовало, что гражданин М. мошенническим путем завладел их квартирой без оплаты сделки. Расследование уголовного дела, возбужденного следственным отделом №1 следственного управления Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Смоленску, по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, неоднократно приостанавливалось постановлениями следователя. Последний раз по основаниям пункта 1 части 1 статьи 208 Уголовно-процессуального кодекса

Российской Федерации в виду неустановления лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

Для решения проблем заявителя Уполномоченным было принято решение об обращении к прокурору Смоленской области. По результатам проверки сотрудниками прокуратуры было вынесено постановление об отмене постановления о приостановлении предварительного следствия, внесено требование об устранении выявленных нарушений с целью активизации расследования уголовного дела, которое было рассмотрено руководством следственного отдела №1 следственного управления Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Смоленску и удовлетворено. Кроме того, сотрудниками прокуратуры выявлены нарушения статьи 6 и статьи 6.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части соблюдения сроков принятия дела к производству.

С учетом выявленных нарушений требований уголовно-процессуального законодательства, а также непринятия надлежащих мер к расследованию уголовного дела, заместителем прокурора района в адрес начальника следственного управления Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Смоленску было внесено представление.

Анализ поступивших в отчётном периоде от пенсионеров по старости обращений свидетельствует о том, что ситуация с соблюдением прав данной категории граждан остаётся стабильной. Как и ранее, людей больше всего волнуют получаемые социальные выплаты, качество жилищно-коммунальных услуг, условия проживания, доступность и качество медицинской помощи и лекарственного обеспечения. Встретив старость, граждане не требуют многого, они хотят достойно жить, не нуждаясь в необходимых каждому товарах и услугах.

По состоянию на начала 2025 года в регионе насчитывалось 238 042 получателя страховых пенсий по старости, из них 10% граждан (24 137 человек) выплачивалась региональная социальная доплата до величины прожиточного минимума. В конце 2025 года количество получателей страховых пенсий по старости уменьшилось до 228 486, из них региональная социальная доплата до величины прожиточного минимума выплачивалась 23 169 пенсионерам (те же 10%).

Разобраться в сложных правовых аспектах, связанных с пенсионным обеспечением, социальной поддержкой и защитой своих прав помогают Центры общения старшего поколения, благодаря действию которых обеспечивается доступ к актуальной юридической информации и консультации специалистов. Встречи в этих Центрах позволяют пожилым людям получать знания о правах потребителей, мерах защиты от мошенничества, порядке оформления документов и возможных путях решения юридических вопросов. Кроме того, центры предоставляют возможности для формирования активной гражданской позиции среди пожилых граждан, способствуя развитию инициатив и проектов,

направленных на улучшение качества жизни старшей возрастной группы. Это способствует интеграции пожилых людей в общество, повышению уровня доверия к институтам власти и укреплению социальных связей внутри сообщества. Центры общения старшего поколения в регионе стали важным инструментом правового просвещения пенсионеров, помогающим им эффективно защищать свои права и уверенно ориентироваться в современном мире (подробнее о правовом просвещении граждан пожилого возраста в разделе «Правовое просвещение»).

Законом не допускается дискриминация пожилых лиц. Государство защищает права стариков, создает необходимые условия для обеспечения достойной и безопасной жизни. Но наряду с этим в обществе присутствует потребность в создании специальных мер поддержки пожилого населения. Недостаточно относиться к пенсионерам только с уважением. В стране и обществе должны быть созданы такие условия, при которых человек, достигший преклонного возраста, смог бы оставаться его полноправным членом: принимать активное участие в общественной жизни, вносить свой посильный вклад в развитие социальных институтов, жить полноценно. Увеличение государством выплат носит кратковременный эффект и чаще всего не приводит к улучшению благосостояния граждан, поскольку негативно сказывается на инфляции – происходит пропорциональный рост цен на товары и услуги. Учитывая это, для повышения уровня доходов пожилого населения необходимо внедрять иные механизмы государственной поддержки, в том числе путём вовлечения пенсионеров в трудовую деятельность. Многие из них хотят и могут трудиться, но не каждый работодатель готов принять на работу пенсионера. Не менее острым остаётся вопрос систематического увеличения тарифов на коммунальные услуги, особенно отопление и горячее водоснабжение. Повышение доступности медицинской помощи для населения – ещё одна приоритетная задача. Граждане должны иметь равный доступ к своевременным, качественным медицинским услугам и медикаментам. Отдельное внимание следует обратить на организацию медицинской помощи узких специалистов в сельской местности.

Принимая новые законы, необходимо учитывать, что сегодняшнее трудоспособное население в недалеком будущем перейдет в категорию пенсионеров. Поэтому так важно, чтобы законы о защите пожилых людей были хорошо продуманными и действующими.

### 2.2.2. Право на жилище

Право граждан на благоприятные условия проживания является одной из ключевых составляющих достойной жизни каждого человека. Это право закреплено статьей 40 Конституции Российской Федерации и международными нормами права, гарантирующими каждому человеку комфортные жилищные условия, доступ к качественной инфраструктуре, чистой окружающей среде и возможности для полноценного развития личности. Благоприятные условия проживания это не только качество жилья, это и благоустройство территорий, и уровень экологии, и доступность социальных услуг. Обеспечение этих условий становится важной задачей государства, местных органов власти и гражданского общества, способствуя повышению уровня жизни населения и формированию комфортной среды обитания для всех жителей нашей страны.

Одна из функций Уполномоченного – информирование и консультирование граждан по вопросам, регулируемым жилищным законодательством; он содействует гражданам в понимании сложных правовых аспектов, обеспечивая защиту их законных интересов в рамках действующего законодательства. Очень часто Уполномоченный осуществляет деятельность по оказанию правовой помощи гражданам в урегулировании конфликтных ситуаций, возникающих в сфере жилищных отношений.

В 2025 году Уполномоченный по правам человека в Смоленской области продолжал получать обращения граждан, касающиеся реализации их конституционного права на жилище, а также вопросов, связанных с предоставлением жилищно-коммунальных услуг должного качества и надлежащим содержанием придомовой территории. Были случаи нарушения данного права со стороны собственников нежилых помещений, осуществляющих предпринимательскую деятельность непосредственно в многоквартирных домах. Анализ ситуации показал, что такие нарушения часто приводят к ухудшению жилищных условий граждан и снижению качества жизни в целом.

Так, к Уполномоченному обратились жители дома № 20А по улице 8 Марта города Смоленска с жалобой на нарушение их прав на благоприятные условия проживания в связи с круглосуточным функционированием на первом этаже многоквартирного дома компьютерного клуба «КиберЖесть». Постоянный шум от посетителей заведения в ночное время, работающего оборудования, вентиляции, ухудшение криминогенной обстановки на прилегающей территории вынудили жильцов искать защиты в государственных органах.

По материалам, поступившим от Уполномоченного, прокуратурой Промышленного района города Смоленска была проведена проверка, выявившая со стороны индивидуального предпринимателя, являющегося собственником данного нежилого помещения, нарушения жилищного законодательства, связанные с размещением блоков систем кондиционирования воздуха на фасаде дома в отсутствие решения общего

собрания собственников помещений многоквартирного дома. Также были допущены нарушения законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, связанного с недопустимостью осуществления деятельности круглосуточного компьютерного клуба, в обеспечении пожарной безопасности.

По выявленным нарушениям прокуратурой внесены представления индивидуальному предпринимателю, вопрос остается на контроле до полного устранения нарушений. Кроме этого, в отношении индивидуального предпринимателя вынесены постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление деятельности без лицензии) и частью 1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение требований пожарной безопасности).

Управлением Роспотребнадзора по Смоленской области проведена выездная проверка, по результатам которой выявлены факты превышения уровня шума в жилых комнатах, расположенных над компьютерным клубом. Надзорным органом приняты меры в рамках предоставленных полномочий.

Остается в сфере внимания Уполномоченного и обращение жителей дома № 6 1-го микрорайона в городе Починок, в связи с планируемым строительством многоквартирных домов в непосредственной близости от их дома, в результате которого существенно уменьшится придомовая территория, где располагаются детская площадка, проведено озеленение, организована парковка.

По запросу Уполномоченного прокуратурой Починковского района Смоленской области проведена проверка действий органа местного самоуправления по сокращению площади земельного участка под многоквартирным домом заявителей.

Было установлено, что при формировании земельного участка под домом № 6 в 1-м микрорайоне не были учтены права собственников квартир на придомовую территорию, а именно, в площадь земельного участка не включен земельный участок с элементами озеленения и благоустройства, в том числе, не были применены методические указания по расчету нормативных размеров земельных участков в кондоминиумах (СП 30-101-98), утвержденные приказом Минземстроя России от 26.08.1998 № 59.

В связи с изложенным, прокуратурой Главе муниципального образования «Починковский муниципальный округ» направлено письмо с предложением принять меры в рамках своей компетенции.

В последующем, жители указанного многоквартирного дома за защитой своих прав обратились в Починковский районный суд с иском обязать орган местного самоуправления устранить препятствия в пользовании земельным участком, о признании права собственности жильцов дома на земельный участок под ним площадью больше, чем указано в ЕГРН. Судом назначена экспертиза, в связи с чем производство по делу приостановлено.

В начале осени 2025 года поступило обращение от жителей дома, расположенного в профилактории Смоленского автоагрегатного завода, Смоленского муниципального округа, в связи с неожиданным отключением всего дома от электроснабжения, повлекшее и невозможность предоставления других коммунальных услуг. Уполномоченным была инициирована срочная проверка нарушений прав граждан путем обращения в органы прокуратуры.

По итогам проверки прокуратурой Смоленского района в действиях директора ООО «Рестотель» были усмотрены признаки такого административного правонарушения как самоуправство, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Материалы проверки направлены в адрес ОМВД России «Смоленский».

Было установлено, что три дня, в связи с отключением электроснабжения, была ограничена подача водоснабжения в многоквартирный дом. Между тем Стабенским территориальным комитетом управления по развитию территорий Администрации муниципального образования «Смоленский муниципальный округ» Смоленской области подвоз воды организован не был.

По факту выявленных нарушений прокуратурой в адрес Главы муниципального образования «Смоленский муниципальный округ» Смоленской области внесено представление.

В начале года поступило обращение от жителей д. Лонница Краснинского района, в связи с продолжающимися нарушениями законодательства в данном населенном пункте в сфере безопасности дорожного движения и жилищно-коммунального хозяйства. Как следовало из обращения, с сентября 2024 года так и не было восстановлено уличное освещение по ул. Центральная от поворота с трассы Москва-Минск до переезда, не устранен прорыв путепровода холодного водоснабжения.

Уполномоченный обратился с запросом о проведении проверки по обращению в прокуратуру Краснинского района Смоленской области.

Проведенным обследованием установлено, что ремонт водопровода был произведен, а также, в нарушение действующего законодательства на указанном участке дороги отсутствует стационарное электрическое освещение, в связи с чем Главе муниципального образования «Краснинский муниципальный округ» внесено представление. Разрешение данного вопроса находится на особом контроле прокуратуры.

В феврале 2025 года к Уполномоченному поступило обращение от жительницы Угранского муниципального округа гражданки К. с жалобой на ненадлежащее состояние участка дороги от д. Кочаны до д. Полднево. Из приложенных к обращению материалов следовало, что прокуратурой Угранского района Смоленской области по факту выявленных нарушений при содержании указанной дороги в адрес главы Угранского муниципального округа в январе 2025 года было внесено представление. Исходя из изложенных обстоятельств Уполномоченным было принято решение о направлении

соответствующего запроса в органы прокуратуры.

Прокуратура Угранского района по итогам рассмотрения обращения проинформировала Уполномоченного о том, что по результатам рассмотрения представления установлено, что отсутствуют денежные средства в бюджете администрации Угранского муниципального образования Смоленской области на восстановление указанного участка дорожного полотна. По результатам полученного ответа прокуратурой района в Вяземский районный суд, в порядке статьи 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, направлено исковое заявление об обязанности администрации Угранского муниципального образования Смоленской области провести технический учет и паспортизацию на участке дороги от д. Кочаны до д. Полднево, с. Восходы Угранского района.

Исковое заявление прокуратуры было удовлетворено, ответчику предоставлен полугодовой срок для его исполнения.

Жалобы граждан на неудовлетворительное состояние подъездных дорог к их домам весьма распространены в структуре обращений к Уполномоченному. Особенно это характерно для малых населенных пунктов в Смоленской области.

Жители города Рудня в своем обращении указали на плохое состояние дороги по ул. Чапаева, дорожное покрытие которой не имеет асфальтового покрытия и не приняты органами местного самоуправления должных мер по исправлению ситуации.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 10.12.1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Согласно пункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения.

По обращению Уполномоченного прокуратурой Руднянского района Смоленской области была проведена проверка, по результатам которой установлено, что по ул. Чапаева в городе Рудня выявлены недостатки в виде выбоин на покрытии проезжей части, в нарушение требований пункта 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017 таблица 5.3 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля».

В связи с выявленными нарушениями Главе администрации муниципального образования «Руднянский муниципальный округ» Смоленской области внесено представление, исполнение которого находится на контроле прокуратуры.

Продолжали поступать обращения от граждан, связанные с надлежащим содержанием придомовой территории, своевременной уборкой подходов и подъездов к домам, проведением мероприятий по благоустройству.

Из п. Талашкино Смоленского муниципального округа поступило обращение от гражданки О. с жалобой на задержку с вывозом спиленных деревьев с придомовой территории, что затрудняло подход к дому. Через обращение к Главе муниципального образования «Смоленский муниципальный округ» Смоленской области данный вопрос был решен положительно в короткие сроки.

Не найдя положительного разрешения своей проблемы в управляющей организации ООО «Городская управляющая компания», инвалид 2 группы, гражданка С. проживающая в городе Смоленске, обратилась к Уполномоченному за помощью. А нужно было всего лишь установить лавочку возле подъезда. После продолжительной переписки, подключив Главное управление «Государственная жилищная инспекция Смоленской области», лавочка была установлена. Но остается вопрос: что мешало это сделать при первом обращении заявителя?

Ведь важнейшим аспектом эффективного управления и предотвращения потенциальных негативных последствий служит своевременная реакция на проблему. Раннее выявление и устранение незначительных проблем предотвращает их перерастание в масштабные кризисные ситуации; организации и специалисты, демонстрирующие способность оперативно реагировать на возникающие вызовы, повышают уровень доверия; часто решение проблем на ранних этапах требует меньших финансовых, временных и человеческих ресурсов.

Оперативное решение проблем снижает вероятность подачи формальных жалоб и претензий, что позволяет избежать дополнительных затрат на урегулирование конфликтов.

### ***Реализация жилищных прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей***

Особую значимость в процессе реализации жилищных прав имеет обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так как данная категория граждан наиболее подвержена социальным рискам и испытывает значительные трудности.

Обеспечение жилищных условий является основополагающим фактором стабильности и социальной защищенности ребенка, оказавшегося в сложной жизненной ситуации. Наличие собственного дома способствует формированию чувства уверенности, создает основу для личностного развития и успешной интеграции в общество. Без надлежащего жилого помещения ребенок сталкивается с целым рядом проблем, начиная от отсутствия личного пространства и заканчивая ограничением возможностей для образования и трудоустройства.

В Российской Федерации вопросы обеспечения детей-сирот и лиц из их числа регулируются на федеральном, региональном и муниципальном уровнях посредством комплекса нормативных правовых актов.

Правовое регулирование предоставления жилых помещений детям-сиротам осуществляется на основе следующих нормативных документов:

- Конституция Российской Федерации, гарантирующая право каждого ребенка на государственную социальную защиту;

- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ;

- Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ, содержащий положения о сохранении права собственности несовершеннолетних на жилые помещения;

- Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- иные нормативно-правовые акты, регулирующие данную сферу.

Согласно действующему законодательству, дети-сироты имеют право на получение благоустроенного жилья вне очереди после достижения ими совершеннолетия либо окончания пребывания в образовательных учреждениях закрытого типа, детских домах-интернатах или иных специализированных организациях. Жилое помещение предоставляется органами власти бесплатно и на безвозмездной основе.

Однако практика показывает, что реализация указанного права зачастую сопряжена с определенными трудностями. Среди основных препятствий можно отметить дефицит жилой площади, длительные сроки ожидания очередников, бюрократические процедуры оформления документов и недостаточность финансирования региональных бюджетов.

В реестр детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в Смоленской области, по состоянию на 01.01.2026 включены 1 240 детей-сирот (по состоянию на 01.01.2025 – 1 371), из них:

- детей-сирот в возрасте до 18 лет – 467 (по состоянию на 01.01.2025 – 344),

- детей-сирот старше 18 лет – 773 (по состоянию на 01.01.2025 – 1 027).

При этом в отношении 142 граждан данной категории имелись неисполненные судебные решения об обеспечении их жильем (по состоянию на 01.01.2025 – 181).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации неоднократно указывала, что отсутствие надлежащего финансирования на цели обеспечения жильем детей-сирот не может служить основанием для отказа в предоставлении жилья (определения от 22.04.2014 № 7-КГ14-2, от 13.10.2015 № 20-КГПР15-11 и др.).

Понятие очередности к сиротам не должно применяться. Такие граждане считаются самой незащищенной категорией и получают право на внеочередное выделение жилплощади. После того, как ребенку исполняется 18 лет, ему обязаны предоставить жилье, и отсутствие средств в бюджете нельзя считать основанием для неисполнения обязательств или бесконечного растягивания очереди.

Чтобы ускорить процесс получения жилья, положенного по закону, дети-сироты нередко обращаются в суд с иском к органу местной власти. Такие дела считаются бесспорными — истцы практически всегда выигрывают, если нет нарушений по документам и срокам реализации права на жилье. Но тогда появляется новая очередь, уже из детей-сирот с исполнительными листами на руках. Неслучайно Уполномоченный по правам человека в Смоленской области придает данному вопросу особое внимание, и ключевым фактором в этом процессе является комплексный подход к решению проблемы.

Следует отметить эффективность мер, принимаемых Правительством Смоленской области в данном направлении.

Для детей-сирот в 2025 году органами местного самоуправления было приобретено 308 жилых помещений, из них:

- за счет средств федерального бюджета – 16 жилых помещений, в том числе 15 – на первичном рынке жилья;
- за счет средств областного бюджета – 292 жилых помещения, в том числе 165 – на первичном рынке жилья.

Итого, на первичном рынке жилья было приобретено 180 жилых помещений 10 муниципалитетами Смоленской области, в частности, Вяземский муниципальный округ – 35, Демидовский муниципальный округ – 8, Дорогобужский муниципальный округ – 6, Починковский муниципальный округ – 11, Руднянский муниципальный округ – 4, Сафоновский муниципальный округ – 2, Смоленский муниципальный округ – 36, Хиславичский муниципальный округ – 1, Ярцевский муниципальный округ – 2 и город Смоленск – 75.

Для сравнения, в 2024 году было приобретено 298 жилых помещений, из них:

- за счет средств федерального бюджета 19, в том числе 10 на первичном рынке жилья;
- за счет средств областного бюджета – 279, в том числе 141 на первичном рынке жилья.

Для приобретения жилых помещений для детей-сирот в 2025 году было израсходовано 793, 1 млн. руб. (в 2024 году – 640,5 млн. руб.), из них:

- из средств федерального бюджета – 34,4 млн. руб. (в 2024 году – 33,8 млн. руб.);
- из средств областного бюджета – 758,7 млн. руб. (в 2024 году – 606,7 млн. руб.)

Таким образом, объем финансирования в 2025 году вырос на 23,8 %, что позволило увеличить в сравнении с предыдущем годом количество приобретенного жилья на 3,4 %.

При этом размер средней стоимости одного квадратного метра общей площади благоустроенного жилого помещения, приобретаемого на вторичном рынке жилья, в 2025 году увеличился (постановлениями Правительства Смоленской области от 16.07.2025 № 423 и от 06.10. 2025 № 608, внесены

изменения в постановление Администрации Смоленской области от 29.12.2023 № 317 «О средней стоимости 1 квадратного метра общей площади благоустроенного жилого помещения по муниципальным округам и городским округам Смоленской области»):

- в Гагаринском муниципальном округе с 71 147 руб. до 92 926 руб.;
- в Ярцевском муниципальном округе с 40 000 руб. до 43 100 руб.;
- в Рославльском муниципальном округе с 51 183 руб. до 63 736 руб.;
- в Сафоновском муниципальном округе с 44 826 руб. до 48 233 руб.;
- в городском округе «город Десногорск» с 70 000 руб. до 86 160 руб.

Кроме того, фиксируется положительная динамика в отношении числа детей-сирот, по которым имеются неисполненные судебные акты о предоставлении жилья. За последние три года количество неисполненных судебных решений в интересах данной категории граждан уменьшилось с 228 до 142, что составляет снижение на 37,7%.

В качестве дополнительной гарантии в Смоленской области с 01.01.2024 лицам, ранее относившимся к категории детей-сирот, предоставляются выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой. Право на выплату подтверждается именованным документом на приобретение жилого помещения – сертификатом, который подлежит реализации на территории Российской Федерации.

В 2025 году было выдано 15 сертификатов, на которые было приобретено 14 жилых помещений.

Не смотря на то, что обращений к Уполномоченному на нарушение прав от данной категории граждан в истекшем году не поступало, вопрос предоставления жилых помещений детям-сиротам, по-прежнему, остается актуальным, и его решение должно являться одной из приоритетных задач в социальной политике.

### 2.2.3. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь – одно из важнейших социальных конституционных прав, от обеспечения которого во многом зависит качество жизни и благополучие каждого человека и гражданина.

Вопросы здравоохранения в регионе отнесены к ключевым приоритетам социальной политики, и поэтому, в числе первоочередных задач уже не первый год является организация и проведение в нашей области действительно системной и качественной работы этой жизненно важной сферы.

В 2025 году в Смоленской области принимались последовательные организационные, правовые, медицинские и иные меры, направленные на охрану здоровья населения, повышение доступности оказания медицинской помощи.

В частности, в рамках национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» реализовывались 8 федеральных проектов:

**1. «Модернизация первичного звена»** с объемом финансирования на 2025 год 956 402,0 тысяч рублей, в рамках которого:

- было закуплено и поставлено в учреждения 60 машин и одна передвижная медицинская клиника (ПМК);
- приобретено и смонтировано 29 быстровозводимых модульных конструкций объектов медицинских организаций;
- осуществлен капитальный ремонт 27 зданий медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений, расположенных, в том числе в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тысяч человек;
- приобретено 1 418 единиц оборудования в медицинские организации.

**2. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»** с объемом финансирования на 2025 год 154 292,5 тысяч рублей, в рамках которого:

- обеспечена профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у 5 989 пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении.

**3. «Борьба с сахарным диабетом»** с объемом финансирования на 2025 год 57 077,3 тысяч рублей, в рамках которого обеспечено системами непрерывного мониторинга глюкозы:

- 390 детей (при плановом показателе – 322 человека);
- 405 беременных женщин (при плановом показателе – 234 человека).

**4. «Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания»** с объемом финансирования на 2025 год 55 160,8 тысяч рублей, в рамках которого:

- осуществлена закупка противовирусных препаратов для 233 лиц, находящихся под диспансерным наблюдением с диагнозом «хронический вирусный гепатит С».

**5. «Совершенствование экстренной медицинской помощи»** с объемом финансирования на 2025 год 647 792,2 тысяч рублей, в рамках которого по состоянию на 01.11.2025:

- было совершено 76 авиационных вылетов в целях оказания медицинской помощи;
- эвакуировано 72 человека.

**6. «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация»** с объемом финансирования на 2025 год 220 388,5 тысяч рублей, в рамках которого:

- приобретено 293 медицинских изделия для 5 медицинских организаций (ОГБУЗ «Поликлиника № 4», ОГБУЗ «Поликлиника № 8», ОГБУЗ «Консультативно-диагностическая поликлиника № 1», ОГБУЗ «Клиническая больница № 1», ОГАУЗ «Смоленский областной врачебно-физкультурный диспансер»).

**7. «Здоровье для каждого»** с объемом финансирования на 2025 год 1 789,0 тысяч рублей, в рамках которого:

- приобретено 10 единиц медицинского оборудования для выявления и коррекции факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний для оснащения Центра здоровья на базе ОГБУЗ «Вяземская центральная районная больница».

**8. «Борьба с онкологическими заболеваниями»**, цель которого:

- снижение смертности от онкологических заболеваний;
- создание современной инфраструктуры для диагностики и лечения онкозаболеваний;
- улучшение доступности медицинской помощи для жителей региона.

Однако, качественное медицинское обслуживание зависит не только от наличия современного оборудования, но также от множества факторов, включая качество организации процесса лечения, доступность услуг, своевременность диагностики и, самое главное, квалификацию персонала.

В практическом здравоохранении Смоленской области в настоящее время работает 3 649 врачей и 7 297 средних медицинских работников.

Обеспеченность населения врачами составляет 43 врача на 10 тысяч населения. Обеспеченность населения средними медицинскими работниками, составляет 85 на 10 тысяч населения.

Дефицит врачебных кадров, рассчитанный в соответствии с методикой расчета потребности во врачебных кадрах, утвержденной приказом Минздрава России от 29.11. 2019 № 974, в настоящее время составляет – 321, расчетное значение дефицита среднего медицинского персонала, в соответствии с приказом Минздрава России от 29.11. 2019 № 973 составляет – 282.

На сегодняшний день рынок труда медицинских работников в Смоленской области характеризуется высоким спросом на квалифицированных специалистов.

В конце 2025 года на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» было размещено 432 вакансии для врачей и 317 для специалистов среднего медицинского звена. По - прежнему сохраняется дефицит специалистов в следующих областях медицины: неврология, семейная медицина, офтальмология, отоларингология, анестезиология и реаниматология, онкология, педиатрия, кардиология и рентгенология.

Также наблюдается недостаток квалифицированных кадров среди среднего медицинского персонала в таких специальностях, как сестринское дело, лечебное дело и лабораторная диагностика.

Обсуждение вопросов кадрового дефицита всегда является частью рабочей программы Уполномоченного, направленной на улучшение качества оказания медицинской помощи гражданам региона, во время его рабочих поездок в муниципальные образования Смоленской области.

Вопросы обеспечения доступности и качества медицинской помощи в сельских населенных пунктах, а также реализация мер по привлечению квалифицированных кадров и созданию благоприятных условий для профессиональной деятельности на селе, были рассмотрены в ходе конструктивного диалога с председателем Руднянского окружного Совета депутатов Людмилой Диваковой во время совместной с депутатом Смоленской областной Думы Евгением Максименко рабочей поездки в Руднянский муниципальный округ.

По словам Людмилы Диваковой, местные власти активно привлекают высококвалифицированных специалистов, особенно в области здравоохранения.

В последние годы были приобретены три благоустроенных жилых помещения, что способствовало улучшению жилищных условий медицинских работников и, как следствие, повышению их профессиональной мотивации.

Из-за недостаточного количества врачей, медсестер и младшего медицинского персонала нагрузка на тех, кто продолжает работать, существенно возрастает. Это проявляется в увеличении числа пациентов на каждого специалиста, уменьшении времени, уделяемого каждому пациенту, что в свою очередь может приводить к снижению качества оказываемой помощи. А эти факторы приводят к негативным последствиям для здоровья пациентов и снижают доверие населения к медицинским учреждениям.

К Уполномоченному обратился гражданин К., имеющий 3 группу инвалидности по вопросу предполагаемого нарушения его социальных прав. Гражданин сообщал, что поликлиникой, где он состоит на диспансерном учете с тяжелыми функциями нарушения здоровья и ограниченными



возможностями к передвижению и самообслуживанию, были подготовлены и направлены в Федеральное казенное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Смоленской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Бюро МСЭ) документы на проведение очередного освидетельствования для подтверждения группы инвалидности, но в рассмотрении документов было отказано.

Так как существующее заболевание гражданина требует постоянной поддерживающей терапии, а не продление инвалидности лишало гражданина возможности получать эту терапию, то возникала опасность угрозы жизни. Со слов заявителя, он обращался по этому вопросу в прокуратуру Заднепровского района, но ответа не получил.

Уполномоченный обратился в прокуратуру Смоленской области с соответствующим запросом, по результатам рассмотрения которого было установлено, что Бюро МСЭ отказало в рассмотрении документов, направленных поликлиникой в связи с отсутствием или недостаточным описанием клинико-функциональных данных. Так как на основании пункта 20 Правил признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 588, гражданско-правовую ответственность за достоверность и полноту сведений, указанных в направлении на медико-социальную экспертизу, несет медицинская организация, то должностные лица поликлиники допустили нарушения требований федерального законодательства в сфере здравоохранения и социальной защиты инвалидов, приведшее к несвоевременному оформлению инвалидности.

Причина пропуска срока переосвидетельствования Бюро МСЭ была признана уважительной, и за пропущенный период инвалидность гражданину была установлена.

Одним из механизмов привлечения медицинских кадров в медицинские организации региона является целевая подготовка.

Подготовка специалистов с высшим медицинским образованием осуществляется в следующих образовательных учреждениях высшего образования: ФГБОУ ВО «Смоленский государственный медицинский университет» Минздрава России, ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет), ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России, ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского» Минздрава России, ФГБОУ ДПО «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Минздрава России, ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России.

Подготовка специалистов со средним медицинским образованием проводится на базе ОГБПОУ «Смоленский базовый медицинский колледж им. К.С. Константиновой», СОГБПОУ «Вяземский медицинский колледж им. Е.О. Мухиной», ОГБПОУ «Рославльский медицинский техникум».

По данным Министерства здравоохранения Смоленской области в 2025 году по договорам о целевом обучении на разных курсах по программам специалитета обучались 497 студентов, по программам ординатуры 135 студентов. Со студентами, обучающимися по программам среднего профессионального образования заключено 566 договоров о целевом обучении.

После завершения обучения по программам высшего образования и среднего профессионального образования планируется к трудоустройству 206 специалистов. Все они полностью будут охвачены мерами социальной поддержки, которые, начиная с 2024 года, по поручению Губернатора Смоленской области существенно расширены.

Включена новая категория получателей ежемесячных денежных выплат за наем жилого помещения – медицинские работники в возрасте до 35 лет включительно, завершившие обучение по основным профессиональным образовательным программам и (или) по основным программам профессионального обучения, впервые трудоустроившиеся начиная с 2023 года в областные государственные учреждения здравоохранения в соответствии со второй полученной квалификацией на должности врачей или специалистов со средним профессиональным медицинским образованием. Выплата денежной компенсации носит заявительный характер.

Медицинским работникам медицинских организаций, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа на территории Смоленской области, установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на оплату коммунальных услуг в размере 1 200 рублей в месяц. Право на ежемесячную денежную выплату имеют работники, являющиеся гражданами Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно, завершившие обучение по основным профессиональным образовательным программам, впервые устроившиеся на работу в медицинскую организацию в соответствии с полученной квалификацией.

Денежная выплата на оплату части ипотечного жилищного кредита.

Установлена ежемесячная денежная выплата студентам организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, а также ординаторам организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, заключившим договор о целевом обучении в размере от 5 000 до 20 000 рублей в зависимости от курса обучения.

Компенсация платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в общежитии студентам, обучающимся по профессиональным образовательным программам медицинского образования – образовательным программам среднего профессионального образования; студентам, ординаторам, обучающимся по профессиональным образовательным программам медицинского образования – образовательным программам

высшего образования, в размере платы за пользование жилым помещением, но не более 1 000 рублей в месяц.

Денежная компенсация платы за наем жилого помещения студентам организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, а также ординаторам организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, заключившим договор о целевом обучении с уполномоченным исполнительным органом Смоленской области в сфере здравоохранения, областными государственными учреждениями здравоохранения в размере фактически понесенных расходов, но не более 10 000 рублей в месяц – лицам, заключившим трудовой договор с областным государственным учреждением здравоохранения и 1 000 рублей лицам, не заключившим трудовой договор.

Приобретение жилых помещений для предоставления медицинским работникам областных государственных учреждений здравоохранения в качестве служебного жилья.

Реализуется программа «Земский доктор/Земский фельдшер» по привлечению для работы в сельской местности на срок не менее 5 лет и заключению договоров на предоставление единовременной компенсационной выплаты в размере 500 тысяч рублей для фельдшеров, а также акушерок и медицинских сестер фельдшерских здравпунктов и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), 1 миллиона рублей – врачам.

Предоставляется дополнительная мера социальной поддержки отдельным категориям работников областных государственных учреждений здравоохранения в виде единовременного денежного пособия в размере 200 000 рублей для врачей, обучавшихся на условиях целевого обучения; в размере 100 000 рублей для фельдшеров и медицинских сестер скорой медицинской помощи.

В 2026 году планируется расширить перечень региональных мер поддержки. Губернатор Смоленской области Василий Анохин утвердил дополнительную региональную выплату для врачей, которые решат работать в районных больницах. Специалисты, трудоустраивающиеся в центральные районные больницы по наиболее дефицитным профилям, будут получать единовременную субсидию в размере одного миллиона рублей. Данное решение было озвучено главой региона на совещании по кадровому обеспечению медучреждений, состоявшемся в конце истекшего года.

Новая мера призвана стать дополнением к действующей федеральной программе «Земский доктор». Региональная выплата будет доступна тем врачам, которые либо не участвовали в федеральной программе, либо уже полностью отработали свой контракт по ней. При этом все льготы и условия «Земского доктора» в регионе сохраняются. Как отметил губернатор, это позволит привлечь больше специалистов и закрыть наиболее острые кадровые дефициты в районах.

Кроме того, за счет средств областного бюджета Правительством Смоленской области установлены ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям работников областных государственных учреждений здравоохранения.

В целях ликвидации кадрового дефицита и увеличения заработной платы различных категорий работников Министерством здравоохранения Смоленской области для областных государственных учреждений здравоохранения устанавливаются дифференцированные целевые показатели по средней заработной плате по отношению к среднему доходу от трудовой деятельности в регионе.

Целевые показатели устанавливаются в зависимости от степени обеспеченности отдельных учреждений медицинскими кадрами, а также различий в сложности и условиях труда. Таким образом, Министерством здравоохранения Смоленской области прделывается методичная работа по подготовке и закреплению в отрасли медицинских кадров, а также их профессиональному развитию.

Помимо финансового стимулирования, существует целый спектр мероприятий, не связанных с материальными вознаграждениями, которые также оказывают значительное влияние на мотивацию сотрудников и их стремление к выполнению задач на высоком уровне.

Одно из таких мероприятий проводится в регионе начиная с 2017 года. Это региональная акция «За счастье жить – благодарю», финал которой в 2025 году прошел 31 июля в Смоленском областном государственном бюджетном учреждении «Культурно – выставочный центр имени Тенишевых».

Данный проект стал своеобразным общественным рейтингом медицинских работников, получившим действительно народное признание.

Организаторами проведения Акции выступили Общественная палата Смоленской области и Смоленская региональная общественная организация «Врачебная палата» при поддержке Смоленской областной организации Профсоюзного союза работников здравоохранения Российской Федерации

Основная задача заключалась в выявлении и установлении медицинских работников, получивших наибольшее количество признаний от пациентов. Лучшего специалиста определяли сами смоляне, написав добрые слова на специальных открытках в адрес оказавшего им помощь врача.

В проведении финального этапа акции принял участие Уполномоченный по правам человека в Смоленской области, выразив слова признательности всем медицинским работникам за их достойный труд на благо людей, отметив, что если есть на земле вечные профессии, то к ним, безусловно, относится профессия медика.

По окончании мероприятия победителям акции были вручены дипломы в номинациях: «Лучший врач»; «Лучшая медицинская сестра»; «Лучший фельдшер» региональной Акции «За счастье жить благодарю», а также

награждены организатор, куратор проекта «Добрый доктор» и журналист освещающий данный проект.



Участие в подобных мероприятиях предоставляет Уполномоченному возможность осуществлять непосредственное и тесное взаимодействие с медицинским персоналом региона, что позволяет ему получать актуальную и объективную информацию о текущем состоянии системы здравоохранения. Благодаря этому Уполномоченный имеет возможность проводить детальный анализ как достигнутых успехов, так и выявленных проблем в данной сфере. Такой подход способствует более объективному восприятию ситуации при защите прав граждан на медицинскую помощь.

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение (586 подписей) от жителей микрорайона Гнездово, в котором затрагивались проблемы территориальной доступности медицинской помощи, записи на прием к врачам, в частности узких специализаций.

Возмущение жителей возникло в связи с реорганизацией лечебно-профилактических учреждений, а именно с объединением поликлиники № 8, расположенной по адресу: город Смоленск, улица Лавочкина и поликлиники в микрорайоне Гнездово, которая стала её филиалом. Впоследствии поликлиника № 8 была переведена в микрорайон Королевка, что вызвало определённые трудности для населения из-за снижения доступности медицинских услуг.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27.02.2016 № 132н «О требованиях к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, исходя из потребностей населения», в населённых пунктах с численностью населения от 2 до 10 тысяч человек предусмотрено создание отделений общей врачебной практики.

В соответствии с вышеуказанными требованиями, в микрорайоне Гнездово, где численность населения составляет 4 098 человек, было организовано поликлиническое отделение № 3 ОГБУЗ «Поликлиника № 8» по адресу: город Смоленск, улица Щорса, дом № 14А. Данное отделение предоставляет населению медицинскую помощь, включая терапевтическую

службу и процедурный кабинет. Узкие специалисты, такие как кардиолог и отоларинголог, ведут приём по установленному графику.

Рентгенологический кабинет поликлиники № 3 функционирует в определённые часы (понедельник, четверг, пятница — с 09:00 до 15:00, вторник, среда — с 11:30 до 17:30), и его закрытие не планируется. Кабинет физиотерапии временно не работает из-за необходимости проверки заземления медицинского оборудования, однако после проведения соответствующих мероприятий он будет вновь открыт.

Для детей, проживающих в микрорайоне Гнездово, организован приём участковых врачей-педиатров, вакцинопрофилактика и забор анализов для лабораторных исследований, которые проводятся еженедельно по вторникам.

Кроме того, жители микрорайона Гнездово могут обратиться за первичной медико-санитарной помощью в ОГБУЗ «Поликлиника № 8», расположенную по адресу: город Смоленск, микрорайон Королевка, дом 4а.

Таким образом, основной причиной недовольства граждан явилось несоответствие фактического уровня оказания медицинских услуг ожиданиям жителей. Для минимизации негативных последствий и повышения качества предоставляемых медицинских услуг было рекомендовано:

- регулярное информировать населения о возможностях и графике работы всех подразделений поликлиники;

- оптимизировать расписание приема узкими специалистами и расширение графика работы специализированных кабинетов для удобства жителей.

Ряд существующих проблем в области здравоохранения Смоленской области являются системными и над их решением необходимо продолжать работать, в том числе, на федеральном уровне.

В сфере внимания Уполномоченного по правам человека в Смоленской области также постоянно находится вопрос льготного лекарственного обеспечения. Вместе с тем обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в Смоленской области не поступало.

Ежегодно наблюдается ситуация с недофинансированием обязательств федерального бюджета по вопросу льготного лекарственного обеспечения лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в рамках Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В числе причин:

- расширение перечня лекарственных препаратов для обеспечения льготополучателей, в том числе включением дорогостоящих позиций для лечения больных онкологического, ревматологического, гематологического профилей стоимостью от 21,0 тыс. руб. до 1 400,0 тыс. руб. и, как следствие, увеличением потребности и расходов бюджета;

- увеличение численности пациентов, получающих лечение дорогостоящими лекарственными препаратами, включенными в перечень для обеспечения льготных категорий граждан;

- увеличение потребности в лекарственных препаратах для обеспечения лиц, страдающих орфанными заболеваниями (2024 год – 239,3 млн. руб., 2025 год – до 242,5 млн. руб.).

Норматив финансовых затрат в соответствии с федеральным законодательством на одного льготополучателя в месяц, согласно которому осуществляется распределение средств федерального бюджета бюджетам субъектов в 2025 году составляет 1 326,4 руб., реальные затраты на одного льготополучателя в месяц составляют 10 715,95 руб.

Учитывая высокую стоимость лечения пациентов, нагрузку на областной бюджет возможные пути решения проблемы:

1. Расширение перечня высокозатратных нозологий с включением орфанных заболеваний: пароксизмальная ночная гемоглобинурия, дефект в системе комплемента, спинальная мышечная атрофия, болезнь Фабри, идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура, фенилкетонурия и централизации закупок на уровне Минздрава России дорогостоящих препаратов для их лечения.

2. Увеличения норматива финансовых затрат в месяц на одного льготополучателя.

Такой подход помог бы перевести на федеральный уровень лекарственное обеспечение пациентов и снизить затраты бюджета субъекта.

Пока же на лекарственное обеспечение льготополучателей Смоленской области в 2025 году было предусмотрено 2 992 683,3 тыс. руб., в том числе:

- из федерального бюджета в размере 405 004,80 тыс. руб.;
- из областного бюджета – 2 587 678,5 тыс. руб.

В 2025 году получили лекарственную помощь 56 715 льготополучателей на сумму 3 346 449,31 тыс. руб., в том числе:

- федеральные льготники – 17 449 человек на сумму 2 247 975,16 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета на сумму 1 834 663,21 тыс. руб.;
- региональные льготники – 39 266 человека на сумму 1 098 474,15 тыс. руб.

Существенно сократить финансовую нагрузку на региональный бюджет, повысить эффективность здравоохранения и улучшить качество жизни населения способно внедрение программ раннего выявления заболеваний.

Многие заболевания, включая онкологические болезни, сердечно-сосудистые патологии, сахарный диабет и хронические заболевания легких, часто протекают бессимптомно на ранних стадиях. Обнаружить болезнь на ранней стадии, когда шансы успешного лечения значительно повышаются помогает диспансеризация.

Поликлиники города Смоленска и поликлиники центральных районных больниц включены в работу по проведению диспансеризации определенных групп взрослого населения, профилактических и периодических медицинских осмотров, углубленной диспансеризации, диспансеризации и

профилактических осмотров детей, а также, диспансеризации населения репродуктивного возраста, по оценке репродуктивного здоровья.

В 2025 году для удобства граждан было организовано прохождение профилактических медицинских осмотров и диспансеризации в вечерние часы и субботу. Имелась возможность дистанционной записи на прохождение профилактических мероприятий.

Для работающего населения проводились профилактические мероприятия выездными медицинскими бригадами на рабочем месте, без отрыва от профессиональной деятельности.

Гражданам, проживающим в сельской местности, диспансеризацию можно было пройти в фельдшерско-акушерских пунктах.

В целях проведения диспансеризации взрослому населению, проживающему в сельской местности, в том числе удаленных от учреждений здравоохранения, широко используются выездные формы работы.

В 2025 году к прохождению профилактических мероприятий было запланировано 719 942 человек, в том числе 567 988 человек взрослого населения и 151 954 ребенка (в 2024 году было запланировано 435 888 жителей Смоленской области, в том числе 396 668 взрослого населения и 39 220 детей).

В 2025 году профосмотры и диспансеризацию прошли 100,9% от запланированного объема. Доля женщин, прошедших профилактические осмотры и диспансеризацию в 2025 году, как и в прошлом, выше и составляет 58,7% (61,9% в 2024 году).

Что касается лиц, проживающих в сельской местности, то в 2025 году прошли профилактические мероприятия на 39,8% выше, чем в предыдущем году.

Среди впервые выявленных заболеваний при прохождении профилактических осмотров и диспансеризации основную долю в 2025 году, как и в 2024, занимают болезни системы кровообращения: 61,2% в 2025 году и 65% в 2024 году.

На 2 месте болезни органов дыхания: 16% в 2025 году и 10,9% в 2024 году.

На 3 месте в 2025 году болезни органов пищеварения – 5,7% (4% в 2024 году).

При этом доля впервые выявленных заболеваний от всех зарегистрированных при прохождении профилактических мероприятий за 2025 год увеличилась по сравнению с 2024 годом: болезни системы кровообращения с 0,9% до 6,8%, сахарный диабет с 2% до 5,2%, болезни органов дыхания с 1,5% до 12,1%.

В целях охвата граждан профилактическими мероприятиями Министерством здравоохранения Смоленской области приняты следующие меры:

1. Обеспечена информационная кампания по привлечению граждан к прохождению профилактических мероприятий, в том числе:

- актуализирована и наполнена информация, разработанная ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр терапии и профилактической медицины» Министерства здравоохранения Российской Федерации, на сайтах, как Министерства здравоохранения Смоленской области, так и медицинских организаций о перечне медицинских организаций, участвующих в проведении профилактических мероприятий, режиме работы медицинских организаций, объеме исследований, проводимых в рамках профилактических мероприятий;

- обеспечена популяризация портала о здоровье «ТакЗдорово», в том числе путем размещения кликабельного логотипа и QR-кода на сайте Министерства здравоохранения Смоленской области, на сайтах областных государственных бюджетных медицинских организаций и в общедоступных местах;

- реализована визуальная агитация по направлению пациентов на прохождение профилактических мероприятий при обращении в поликлинику по другим причинам;

- с целью расширения информационного охвата населения региона обеспечена совместная работа по вопросам информирования населения о необходимости прохождения профилактических мероприятий с органами власти Смоленской области.

Плакаты, листовки размещены во всех структурных подразделениях медицинских организациях, в городском автотранспорте, предприятиях. Обеспечена трансляция видеороликов на мониторах, размещенных в холлах медицинских организаций.

2. Обеспечено проактивное приглашение пациентов к прохождению профилактических мероприятий:

- совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Смоленской области сформированы поименные списки пациентов трудоспособного возраста, подлежащих профилактическим мероприятиям в текущем календарном году и не посещавших медицинскую организацию прикрепления за последние 2 года, в соответствии с которыми обеспечено первоочередное приглашение указанных лиц на профилактические осмотры и диспансеризацию;

- внедрены скрипты для приглашения пациентов на профилактические мероприятия сотрудниками колл – центров на базе медицинских организаций, участвующих в проведении профилактических мероприятий;

- в страховые медицинские организации направлены актуальные списки пациентов, подлежащих профилактическим мероприятиям в текущем календарном году, в соответствии с которыми проводится информирование населения страховыми представителями с одновременной записью на диспансеризацию в выбранные пациентом дату и время;

- ежедневный контроль эффективности информирования населения о необходимости прохождения профилактических мероприятий страховыми

медицинскими организациями, медицинских организаций, участвующих в проведении профилактических мероприятий.

3. Обеспечена доступность записи пациентов на профилактические мероприятия, в том числе

- организована запись на профилактические мероприятия с использованием всех каналов для записи, в том числе через портал ГосУслуг и инфоматы, в кабинеты медицинской профилактики с ежедневным контролем доступности слотов;

- организован отдельный поток обращений пациентов в медицинские организации с профилактической целью, в соответствии с методическими рекомендациями «Организация записи на прием к врачу, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг и единые региональные колл – центры».

4. Обеспечено соблюдение методики и качество проведения профилактических мероприятий, в том числе:

- созданы условия для проведения профилактических мероприятий в подразделениях медицинской профилактики (кабинеты (отделения) медицинской профилактики), и повышения уровня укомплектованности отделений и кабинетов медицинской профилактики медицинскими работниками;

- обеспечено проведение профилактического медицинского осмотра и I этапа диспансеризации определенных групп взрослого населения сельским жителям в условиях фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий;

- обеспечено соблюдение методологии проведения скрининговых исследований в соответствии с требованиями Порядка проведения профилактических мероприятий;

- проведено обучение медицинских работников по вопросам интерпретации результатов анкетирования в части выявления факторов риска, определения медицинских показаний для направления на II этап диспансеризации определенных групп взрослого населения, качества и внедрения на данном этапе технологии проведения углубленного консультирования;

- организовано проведение профилактических мероприятий в организованных коллективах (крупные предприятия субъекта с численностью более 500 работающих), в том числе в выездной форме работы;

- для увеличения доступности медицинской помощи населению, проживающему на селе и в отдаленных населенных пунктах, широко используются выездные формы работы. Проводится диспансеризация взрослого населения, в том числе углубленные, профилактические медицинские осмотры, особенно маломобильных и пожилых граждан. В мобильных диагностических комплексах пациентам делают забор необходимых анализов, проводят флюорографию, маммографию;

- обеспечено своевременное перераспределение плановых объемов профилактических мероприятий.

5. Контроль организации профилактических мероприятий:

- в эффективный контракт руководителей медицинской организации включены показатели качества проведения профилактических мероприятий и выполнение плановых объемов;

- проведение совещаний под председательством Губернатора Смоленской области с главами муниципальных образований и руководителей медицинских организаций по вопросам профилактических мероприятий;

- ежедневный мониторинг выполнения плановых объемов по каждой медицинской организации, в формате совещаний (ВКС) с участием всех задействованных в профилактических мероприятиях лиц.

Таким образом, тщательно проработанный и эффективно организованный процесс диспансеризации в регионе выступает в качестве основополагающего элемента, способствующего значительному снижению числа обращений граждан с жалобами, адресованными Уполномоченному.

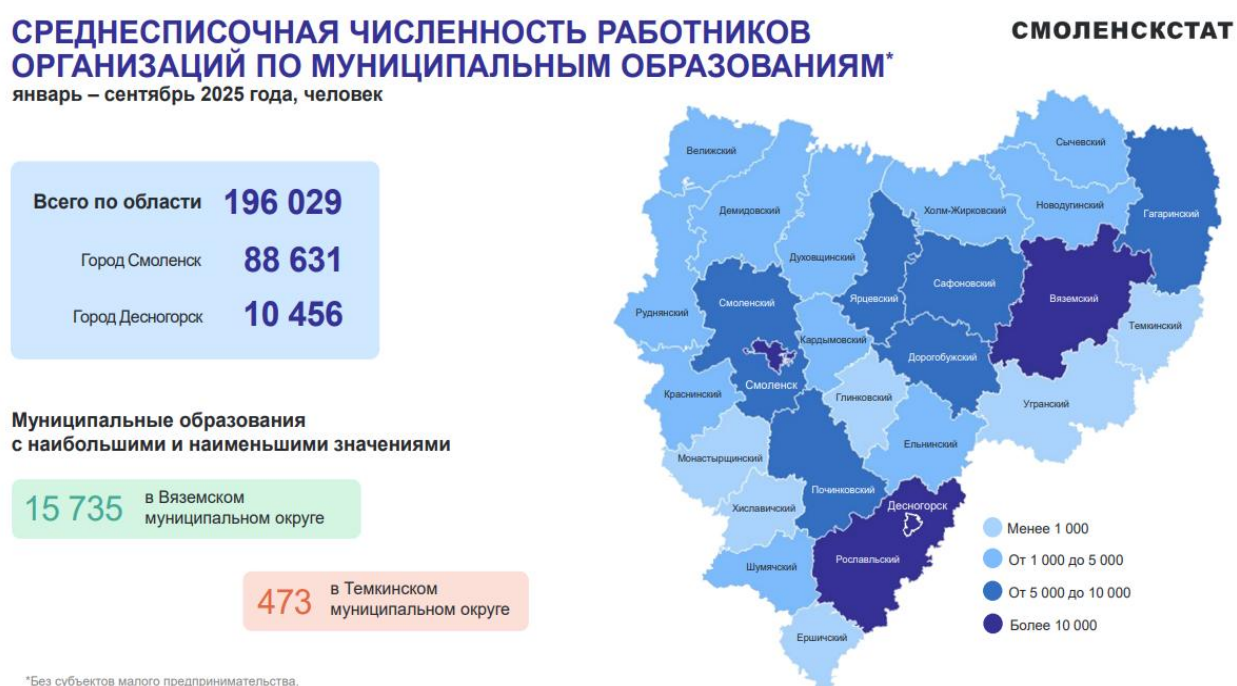
## 2.2.4. Соблюдение прав граждан в сфере труда и занятости

Право на труд, как основополагающее право человека, закреплено в статье 37 Конституции Российской Федерации. Реализация права на труд предполагает не только возможность трудоустройства, но и гарантии сохранения рабочего места, своевременное получение заработной платы в размере не менее установленного прожиточного минимума, обеспечение безопасных условий труда, а также доступ к правовой информации и правовому просвещению в сфере трудовых отношений.

Трудоспособное население, характеризующееся достаточным физическим развитием и интеллектуальными способностями для осуществления трудовой деятельности, является движущей силой общества. Данная категория граждан, как правило, самостоятельно решает возникающие проблемы и обращается к Уполномоченному только после исчерпания всех доступных средств воздействия.

По данным выборочного обследования населения по проблемам занятости, проведенного Росстатом, численность рабочей силы в сентябре – ноябре 2025 года составила 438,5 тыс. человек, из них 431 тыс. человек квалифицировались как занятые экономической деятельностью и 7,4 тыс. человек – как безработные, соответствующие критериям МОТ (т.е. не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю). Уровень занятости составил 58,3%, уровень общей безработицы – 1,7%.

Распределение среднесписочной численности работников организаций по муниципальным образованиям региона было следующее:



Зависимость между уровнем занятости и количеством обращений по нарушениям трудовых прав является сложной и многофакторной. Она зависит

от состояния экономики региона, уровня образования и правовой грамотности населения, наличия профсоюзов и государственных институтов контроля за соблюдением трудового законодательства.

Когда рынок труда перенасыщен предложением рабочей силы, работодатели могут злоупотреблять положением работников, навязывая условия, противоречащие трудовому законодательству (низкая заработная плата, отсутствие социальных гарантий и т.п.), и работники, боясь потерять работу, реже обращаются за защитой своих прав, предпочитая терпеть нарушение условий труда.

Если спрос на рабочую силу превышает предложение, работники чувствуют себя защищенными, так как легко могут сменить работодателя. Это способствует увеличению числа обращений по вопросам нарушения трудовых прав. Высокая конкуренция среди работодателей заставляет их соблюдать законодательство, чтобы избежать потерь квалифицированных кадров.

Несоответствие квалификации работника требованиям рынка труда ведет к длительному периоду безработицы и снижению активности защиты трудовых прав, поскольку сотрудники теряют уверенность в собственных силах и возможностях смены работодателя. В период временной безработицы, связанной с поиском нового места работы, напротив, люди чаще жалуются на бывшего работодателя, если уверены в своей способности быстро трудоустроиться вновь.

По данным, предоставленным Министерством труда и занятости Смоленской области, в 2025 году органы службы занятости населения работали с 13,5 тыс. граждан по вопросам трудоустройства (с учетом численности несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет). Было трудоустроено 7,2 тыс. человек (с учетом численности несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет), из них на постоянную работу – 4,1 тыс. человек.

В соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22.03.2022 № 157 «Об утверждении методических рекомендаций для органов службы занятости по организации превентивного мониторинга состояния рынка труда субъекта Российской Федерации при высвобождении работников и проведению мероприятий по содействию в трудоустройстве и социальной адаптации высвобождаемых работников» органами службы занятости населения Смоленской области обеспечено проведение ежедневного мониторинга ситуации на рынке труда при высвобождении работников и проведение мероприятий по содействию в трудоустройстве и социальной адаптации высвобождаемых работников.

По состоянию на 31 декабря 2025 года сведения о ликвидации организации либо прекращении деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращении численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможном расторжении трудовых договоров в 2025 году в органы службы занятости населения

Смоленской области предоставили 307 организаций, в том числе 41 – о ликвидации.

В 2025 году мероприятия по высвобождению завершили 236 работодателей, при этом было уволено 1 255 человек, из них по высвобождению – 1 149 работников. Из числа уволенных:

- обратились в службу занятости за предоставлением государственных мер поддержки – 244 человека (19,4% от уволенных);

- признаны безработными – 111 человек (45,5% от обратившихся).

В январе - марте 2026 года предполагается сократить до 521 работника, из них: 30 чел. – Московская дирекция тяги - структурное подразделение Дирекции тяги - филиала ОАО «РЖД», 15 чел. – Московская дирекция по тепловодоснабжению - структурное подразделение Центральной дирекции по тепловодоснабжению - филиала ОАО «РЖД». Данные организации планируют проведение организационно-штатных мероприятий (массовых увольнений работников не планируется). Наибольшая численность работников, предполагаемых к высвобождению иными организациями, приходится на Вяземский завод железобетонных шпал - филиал АО «БЭТ» – 207 человек, Центр охраны объектов промышленности (Филиал) ФГУП «Охрана» ФС войск национальной гвардии РФ – 57 чел., ООО «Стейковка» – 55 человек и др.

По состоянию на 31 декабря 2025 года:

- 5 организаций заявили о переводе 632 работников на режим неполного рабочего времени (ООО «Русэлпром. Сафоновский электромашиностроительный завод», АО «Завод автотракторной электроаппаратуры» и др.);

- 12 организаций заявили о приостановке производства для 131 работника.

Наибольшее количество работников приходится на ООО «Металюкс» – 28 человек, СОГБУ СРЦН «Ласточка» – 24 человека и др.

На предприятиях, находящихся под санкциями (риском наложения санкций), а также на предприятиях, находящихся в зоне риска из-за санкций, наложенных на предприятия-партнеры (т.е. предприятия, которые находятся в тесной кооперации с предприятиями, находящимися под санкциями), риски изменения структуры занятости отсутствуют.

Таким образом, на рынке труда Смоленской области по состоянию на 1 января 2026 года сложилась следующая ситуация:

- численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, составила 1,8 тыс. чел. (на 1 января 2025 года – 1,8 тыс.чел.);

- увеличение на 0,01 п.п. уровня регистрируемой безработицы до 0,41% (на 1 января 2025 года – 0,40%);

- увеличение на 5,6% количества вакансий, заявленных работодателями в службу занятости, до 17 тыс. вакансий (на 1 января 2025 года – 16,1 тыс. вакансий);

- численность незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в целях поиска подходящей работы в центрах занятости населения, составила 2,1 тыс. чел. (на 1 января 2025 года – 2,1 тыс. чел.);

- коэффициент напряженности на рынке труда составил 0,1 человека на вакансию (на 1 января 2025 года – 0,1 человека на вакансию).

В соответствии с законодательством о занятости населения была оказана социальная поддержка безработным гражданам:

- 6,9 тыс. безработных получали пособие по безработице;

- 55 чел. получали досрочную пенсию за счет средств субвенции.

На основе анализа обращений граждан, касающихся нарушений трудового законодательства и иных нормативных актов, регулирующих трудовые отношения, можно определить наиболее актуальные вопросы, возникающие при практическом применении трудового законодательства работодателями. К их числу относятся:

– оплата труда;

– увольнение с работы;

– трудоустройство;

– применение работодателем дисциплинарных практик в отсутствие дисциплинарного проступка.

Обеспечение достойной заработной платы и её своевременная выплата являются одними из основополагающих аспектов защиты прав человека в сфере труда. Решение данных вопросов является не только залогом социально-экономического благополучия региона, но и показателем успешной работы органов власти в целом.

Среднемесячная заработная плата работников организаций в январе – сентябре 2025 года составила 66 353 рубля и превысила величину прожиточного минимума для трудоспособного населения в 3,5 раза.

Однако, увеличение заработной платы само по себе не является гарантией соблюдения всех норм трудового права относительно своевременности выплат и отсутствия задержек.

В 2025 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения, связанные с нарушением прав на оплату труда. В своих обращениях заявители затрагивали вопросы невыплаты заработной платы, окончательного расчета при увольнении, выходного пособия, стимулирующих и компенсационных выплат, отпускных и оплаты листков временной нетрудоспособности. Вместе с тем, конструктивное взаимодействие Уполномоченного с Государственной инспекцией труда по Смоленской области в рамках действующего соглашения от 31.10.2019 о сотрудничестве и совместной деятельности, направленное на повышение уровня информированности работников об их правах и обязанностях работодателя, а также обеспечение защиты прав работников посредством проведения Государственной инспекцией труда проверок и применения мер к работодателям для исполнения их обязательств, способствовало разрешению проблемных ситуаций.

Так, в связи с жалобой работника, был инициирован запрос с целью проверки подлинности информации о неполной выплате окончательного расчета при увольнении в 2024 году и задолженности по заработной плате с марта по август 2025 года в ООО «Транспорт», занимающемся междугородними и международными транспортировками в городе Сафоново Смоленской области. В октябре 2025 года работодатель предоставил бумаги, свидетельствующие о добровольной выплате полного расчета при увольнении в 2024 году, с учетом положений статьи 236 Трудового кодекса Российской Федерации, а также об уплате долгов по заработной плате за период с марта по август 2025 года. Суммарный объем произведенных выплат составил 26 665 рублей. В результате вмешательства трудовые права работника, обратившегося с жалобой, были восстановлены.

Основываясь на жалобе одного из сотрудников ООО «Рославльские тормозные системы», был сделан запрос работодателю относительно полноты выплаты окончательного расчета при увольнении и вынесено предостережение о недопустимости несоблюдения законодательства в части своевременной и полной выплаты расчета при прекращении трудового договора, в следствии чего в октябре 2025 года организация предоставила документы, подтверждающие возмещение бывшему сотруднику командировочных расходов, а также выплату компенсации согласно статье 236 ТК РФ, на общую сумму 42 445 рублей.

Серьезным нарушением права граждан на оплату труда, которое требует обязательного реагирования и устранения является наличие задолженности по заработной плате.

На 1 января 2025 года суммарная просроченная задолженность по заработной плате организаций (без субъектов малого предпринимательства), предоставивших сведения о просроченной задолженности по заработной плате составляла 1,6 млн. рублей. Задолженность сложилась в Починковском муниципальном округе перед 17 работниками и в расчете на одного составила 91 471 рубль. Причиной стало отсутствия собственных средств организаций.

Ситуация с просроченной задолженностью по выплате заработной платы перед работниками в организациях всех форм собственности, в том числе государственных и муниципальных учреждений и унитарных предприятий, находится под постоянным контролем Правительства Смоленской области.

По суммарной задолженности по заработной плате в рейтинге субъектов Российской Федерации по Центральному федеральному округу на 01.12.2025 наш регион занимал восьмое место. В течение всего года продолжалась работа Межведомственной комиссии по противодействию формированию просроченной задолженности по заработной плате на территории Смоленской области. Осуществлялся еженедельный мониторинг просроченной задолженности по заработной плате среди организаций области, причин ее возникновения и принимаемых мер по ее ликвидации, что позволило оперативно реагировать на предотвращение негативного развития ситуации.

По информации, предоставленной Государственной инспекцией труда в Смоленской области в течение всего 2025 года проводилась работа по выявлению фактов наличия задолженности по заработной плате перед работниками и её погашению. В результате принятых мер работодателями была произведена выплата задолженности по заработной плате на общую сумму 94 млн. 376 тыс. рублей (в 2024 году сумма выплаченной задолженности составляла 54 млн. 397 тыс. рублей).

Следует отметить общую положительную динамику по снижению задолженности по заработной плате в регионе в 2025 году. Так, по состоянию на 01.01.2025 общая сумма задолженности составляла 40 млн. 885 тыс. рублей, а на 01.01.2026 сумма задолженности составила 21 млн. 808 тыс. рублей

Анализируя ситуацию с задолженностью по заработной плате в Смоленской области в течении 2025 года, можно выделить несколько ключевых моментов, отражающих динамику и масштабы проблемы. Во-первых, рост общей суммы погашенной задолженности; во-вторых, значительное сокращение объема долгов и, в-третьих, регулярный контроль над ситуацией со стороны государственных структур.

В августе 2025 года сотрудники мебельного производства направили в Государственную инспекцию труда по Смоленской области коллективную жалобу из-за нарушения сроков выплаты заработной платы (282 человека два месяца работали бесплатно). С целью установления факта задержки выплаты заработной платы за июнь – июль 2025 года был сделан запрос ЗАО «Евродизайн», занятому в мебельном производстве. В результате проведенных мероприятий вынесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований трудового законодательства. В ноябре 2025 года компания предоставила документы на общую сумму 33 981 536 рублей, подтверждающие выплату. Права работников предприятия были восстановлены.

Удовлетворена была коллективная жалоба от работников ООО «Фаянс», где сотрудники не получили зарплату за четыре месяца (февраль-май 2025 года). Задолженность была погашена в октябре, общая сумма выплат составила 7 138 000 рублей. Таким образом, права 61 работника были восстановлены в полном объеме.

В сентябре 2025 года Государственная инспекция труда в Смоленской области, реагируя на новые жалобы работников, возобновила контрольные мероприятия в отношении ООО «Смоленская фабрика носков» из-за задержек по заработной плате.

В целях защиты законных прав работников было объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено произвести выплаты заработной платы сотрудникам за период с июня по сентябрь 2025 года. В октябре 2025 года руководство предприятия предоставило документальное подтверждение добровольной оплаты образовавшейся задолженности, включая компенсационные выплаты,

установленные статьей 236 Трудового кодекса Российской Федерации. Совокупный объем произведенных выплат достиг 1 203 997 рублей.

Также, одним из наиболее распространенных нарушений трудовых прав работников является незаконное прекращение трудовых отношений.

В июле 2025 года от сотрудника ООО «Хомвер», расположенного в городе Вязьме Смоленской области и специализирующегося на производстве изделий из пластмассы, поступило обращение по вопросу незаконности увольнения. В ходе проверки выяснилось, что увольнение было произведено на основании подпункта «а» пункта 6 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающего расторжение трудового договора в связи с однократным грубым нарушением трудовой дисциплины. При этом ранее работник подал заявление об увольнении по собственному желанию. Было вынесено предостережение о недопустимости нарушения норм трудового законодательства в части порядка увольнения. В сентябре 2025 года организация предоставила документы, подтверждающие отмену приказа об увольнении. Работник был восстановлен в прежней должности, а в его трудовую книжку внесены соответствующие изменения.

Инициирован был также запрос для выяснения обстоятельств относительно несоблюдения сроков увольнения работника из ООО «Тракбелл», осуществляющего оптовую торговлю автомобильными деталями, узлами и принадлежностями, зарегистрированного в с. Печерск Смоленской области. По результатам рассмотрения всех обстоятельств было вынесено предостережение о недопустимости нарушения трудового законодательства при расторжении трудового договора. В сентябре 2025 года работодатель представил документы, подтверждающие выплату бывшему работнику среднего заработка за незаконное лишение возможности трудиться в связи с несвоевременным оформлением работодателем факта прекращения трудовых отношений, компенсации за несвоевременную выплату окончательного расчета при увольнении на общую сумму более 15 тысяч рублей.

Одни из наиболее важных вопросов в сфере защиты трудовых прав – это вопросы охраны труда, профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Основная цель охраны труда – сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.

В 2025 году в результате проведения проверочных мероприятий в рамках соглашения выявлены 149 нарушений в сфере охраны труда. Основные вопросы нарушения прав граждан в данной сфере:

- отсутствие средств индивидуальной защиты;
- допуск к работе без необходимого обучения;
- несоответствие проектной документации условиям реальной рабочей среды;
- недостаточная документация по обучению и инструктажу.

Всего в 2025 году должностными лицами Государственной инспекции труда в Смоленской области было расследовано 67 несчастных случаев, в 5 из которых работодатель сокрыл факт произошедшего.

Так, в мае 2025 года сотрудник, занятый перевозкой бытовки, получил серьезное поражение электрическим током, которое было оценено как «тяжелое», а также получил травматический шок. Пострадавшего доставили в Гагаринскую центральную районную больницу, откуда в тот же день его перевезли на вертолете в Смоленскую областную клиническую больницу. Основная причина инцидента – несоблюдение правил безопасности, в частности, отсутствие у работника необходимых средств защиты и допуск к работе человека, не прошедшего обучение по охране труда и использованию средств индивидуальной защиты. Кроме того, с работником не был проведен инструктаж по охране труда перед началом работ.

Работник, занимавшийся обрезкой, валкой и разделкой древесных остатков на придомовой территории между домами № 6 и № 8 по улице Урицкого в Смоленске, получил тяжелую черепно-мозговую травму. Прибывшие медики скорой помощи доставили пострадавшего в больницу скорой медицинской помощи. Ключевой причиной происшествия стало нарушение техники безопасности, а именно отсутствие средств индивидуальной защиты во время работы и допуск к работе сотрудника, не прошедшего необходимое обучение по охране труда и использованию средств индивидуальной защиты.

По итогам расследования обоих случаев установлено, что инциденты связаны с производством, и пострадавшие сотрудники имеют право на государственную социальную поддержку, предусмотренную в случае получения производственной травмы.

Во время выполнения работ по обшивке котла сотрудники ООО «Поликraft» получили травмы разной степени тяжести: один из них получил черепно-мозговую травму, классифицированную как «тяжелая», а другой — травму ноги, классифицированную как «легкая». Один из пострадавших был госпитализирован в ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ», а затем переведен в ОГБУЗ «Смоленская областная клиническая больница». По результатам расследования несчастного случая работодатель предоставил документы, подтверждающие выполнение всех мероприятий, указанных в акте расследования. В рамках этого были проведены внеплановый инструктаж для всех сотрудников ООО «Поликraft» и внеплановая проверка знаний по охране труда. Также были разработаны и утверждены документы, направленные на обеспечение безопасных условий труда для работников предприятия. Благодаря результатам расследования удалось предотвратить нарушение трудовых прав сотрудников предприятия.

Профилактическое мероприятие в отношении одной из медицинских организаций Вяземского района, было инициировано на основании жалоб работников, поступивших в мае 2025 года, по вопросу отсутствия актуальной специальной оценки условий труда для ряда специалистов. Было вынесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований по охране труда, и в октябре 2025 года организация предоставила документацию,

свидетельствующую о проведении внеочередной специальной оценки рабочих мест. Таким образом, трудовые права 4 работников были восстановлены.

Всего в 2025 году Государственной инспекцией труда в Смоленской области было проведено 29 контрольных (надзорных) мероприятий; по результатам которых в действиях работодателей было выявлено 190 нарушений обязательных требований трудового законодательства, вынесено 2 490 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности (в виде штрафа – 2 155, в виде предупреждения – 335). Общая сумма наложенных штрафов составила 4 млн. 467 тыс. рублей; рассмотрено 1 538 обращений граждан, проинформировано и проконсультировано 2 073 обратившихся работников и работодателей по вопросам применения обязательных требований трудового законодательства; проведено 1 385 профилактических мероприятий (1 370 – предостережений и 15 профилактических визитов).

Следует подчеркнуть, что жалобы, поступающие по вопросам нарушения трудовых прав работников, далеко не всегда являются обоснованными. Это связано с несколькими причинами:

- неверное толкование норм трудового права (работники иногда неправильно понимают положения Трудового кодекса Российской Федерации или локальных нормативных актов работодателя, считая нарушением ситуации, которые фактически соответствуют законодательству);

- недостаточная информированность сотрудников (многие работники недостаточно осведомлены о своих правах и обязанностях, что приводит к неверному восприятию отдельных ситуаций как нарушений);

- эмоциональный фактор (иногда жалоба возникает вследствие эмоционального недовольства действиями работодателя, которое не подкреплено фактическими нарушениями закона);

- несоответствие ожиданиям работников (когда сотрудники ожидают определенных условий труда или компенсаций, не предусмотренных законом или договором, они также склонны подавать жалобы, хотя формально оснований для претензий нет).

Так, потребовало обстоятельной правовой консультации обращение учителя средней школы г. Демидова гражданки П. по вопросу предполагаемого нарушения ее трудовых прав в части отказа директора школы платить стимулирующие надбавки за достижения в работе.

В ходе анализа обращения было установлено, что отсутствуют достаточные правовые основания для признания решения администрации незаконным или нарушающим права заявителя. Заявителю было разъяснено, что решения руководства образовательного учреждения, направленные на отказ в выплате стимулирующих выплат, могут считаться обоснованными, если они соответствуют положениям нормативных правовых актов, внутренним локальным актам учреждения и установленным требованиям к эффективности трудовой деятельности сотрудников.

Работники имеют право обжаловать решения администрации в случаях, когда имеются веские доказательства нарушения процедуры назначения стимулирующих выплат или наличия дискриминационного подхода со стороны руководства. Однако для признания нарушения прав работника жалоба должна содержать конкретные факты и документальные подтверждения, свидетельствующие о неправомерных действиях администрации. Заявительница приняла предоставленную информацию к сведению.

В обращении гражданки К. к Уполномоченному был поднят вопрос о неправомерном прекращении трудовых отношений. В период нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске гражданка К. оформила листок нетрудоспособности. Согласно трудовому законодательству, при предоставлении листка нетрудоспособности в период ежегодного оплачиваемого отпуска он подлежит продлению на количество дней нетрудоспособности. Однако работодатель, со слов заявителя, принял решение об увольнении гражданки К. в период ее временной нетрудоспособности.

В ходе совместного с Государственной инспекцией труда в Смоленской области рассмотрения обращения, работодателем было представлено соглашение о расторжении трудового договора, где имеются подписи заявителя и исполняющего обязанности генерального директора предприятия, а также приказ о прекращении (расторжении) трудового договора, с которым заявительница была ознакомлена. Также работодателем был произведен окончательный расчет при увольнении в полном объеме, что подтверждается запиской – расчетом при прекращении (расторжении) трудового договора и платежным поручением.

На основании этого факта нарушения требований трудового законодательства, в части нарушения порядка прекращения трудовых отношений между заявительницей и работодателем, не было усмотрено.

Анализ поступивших Уполномоченному обращений позволяет сделать вывод о том, что формально нарушения трудового законодательства отсутствуют, поскольку работники самостоятельно подали заявления об увольнении по собственному желанию. При этом, документальное подтверждение факта оказания давления на работников в таких случаях представляется весьма затруднительным. В таких случаях обратившимся оказывается правовая помощь, включающая в себя предоставление разъяснений по вопросам применения трудового законодательства.

В тех случаях, когда в обозначенных работником вопросах усматриваются признаки индивидуального трудового спора, в рамках действующего соглашения с Государственной инспекцией труда в Смоленской области, в целях соблюдения законодательных норм, ведется работа по оказанию правовой помощи работникам в составлении исковых заявлений для обращения в суд за защитой нарушенных трудовых прав.

Так, в 2025 году оказана правовая помощь в составлении 24 исковых заявлений, из них:

- об установлении факта наличия трудовых отношений, либо надлежащего их оформления – 18;
- по вопросам отмены незаконного приказа об увольнении и восстановлении на работе – 2;
- по вопросам невыплаты (неполной выплаты) заработной платы (ее составных частей) – 2;
- по иным вопросам – 2.

В течение последних лет в адрес Уполномоченного по правам человека в Смоленской области неоднократно поступали обращения граждан, касающиеся вопросов ненадлежащего оформления трудовых отношений между работниками и работодателями. Следует отметить, что работодатели зачастую осознанно не соблюдают трудовое законодательство, что делает работников уязвимыми с правовой точки зрения.

Скрывая факт трудовых отношений, работодатели получают возможность уклоняться от выполнения своих обязательств, таких как выплата заработной платы, уплата налогов и страховых взносов. В свою очередь, отсутствие трудового договора лишает работников возможности защищать свои права в рамках трудового законодательства.

Работа без надлежащего оформления трудовых отношений приводит к лишению граждан ряда социальных гарантий, таких как достойное пенсионное обеспечение, гарантии в случае работы во вредных условиях труда, социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и другие.

Одной из причин, способствующих несоблюдению трудового законодательства со стороны работодателей, является недостаточная правовая грамотность работников. Однако значительное число работников до возникновения конфликтных ситуаций с работодателями считают не оформление трудовых отношений приемлемым, поскольку это позволяет им получать более высокую заработную плату.

В краткосрочной перспективе отсутствие официального трудоустройства может соответствовать экономическим интересам работников, так как они получают более высокий доход за свой труд. Однако в долгосрочной перспективе работники сталкиваются с необходимостью оформления трудовых отношений для реализации своих прав на пенсионное обеспечение и другие социальные гарантии.

Анализ соблюдения трудового законодательства в части обязательности оформления трудовых отношений показывает, что данная проблема носит скрытый характер и обусловлена действиями или бездействием участников трудовых правоотношений.

К сожалению, нарушения порядка оформления трудовых правоотношений способствуют распространению нелегальной занятости в регионе.

Для решения данной проблемы и обеспечения соблюдения трудовых прав граждан, а также повышения уровня социальной защиты работников, в соответствии с Федеральным законом «О занятости населения в Российской Федерации» (статья 67) и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 мая 2024 года № 571 «Об утверждении Положения о создании и деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости», при Правительстве Смоленской области была создана межведомственная комиссия по борьбе с нелегальной занятостью (распоряжение Правительства Смоленской области от 17.07.2024 № 1195-рп).

В рамках реализации данного направления с начала 2025 года в Смоленской области функционирует реестр работодателей, допустивших случаи нелегальной занятости. Основаниями для включения в реестр являются:

- подмена трудовых отношений договорами гражданско-правового характера;
- отсутствие официального трудоустройства сотрудников.

Работодатели включаются в реестр на основании постановлений об административных правонарушениях, вступивших в силу с 01.01.2025. Срок хранения информации в реестре составляет один год с момента последнего нарушения.

Федеральная служба по труду и занятости совместно с региональными органами власти осуществляет ежеквартальный мониторинг состояния рынка труда с целью выявления случаев нелегальной занятости.

Повышение уровня информированности населения о недобросовестных работодателях способствует снижению рисков трудоустройства без официального оформления. Работники получают дополнительные гарантии защиты от нелегальной занятости.

Регулярное обновление нормативных правовых актов позволяет своевременно реагировать на изменения в сфере трудовых правоотношений и оперативно применять меры противодействия нарушениям законодательства.

Уровень распространения незаконной занятости хоть и косвенно, но все же характеризует наличие незаконной занятости среди иностранных граждан, находящихся на территории региона (соотношение численности иностранных граждан, получивших патент на работу в Смоленской области в 2025 году и числа иностранных граждан, поставленных на миграционный учет с целью осуществления трудовой деятельности в регионе, составляет 16,1%), Несмотря на то, что число нарушений трудового законодательства в отношении иностранных работников в сопоставлении с работниками, являющимися гражданами Российской Федерации, составляет 0,9%, масштабные проверки иностранных граждан, проведенные сотрудниками Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области в октябре 2025 года, выявили, что 51 иностранный гражданин нарушил порядок осуществления трудовой деятельности, также

сотрудниками Управления было составлено 53 протокола в отношении граждан, нарушивших правила привлечения иностранных работников к трудовой деятельности.

При подготовке предложений об определении потребности в привлечении иностранной рабочей силы, формировании объемов квоты на выдачу иностранным гражданам разрешительных документов на право трудовой деятельности, конечно же, учитываются соблюдение работодателями обязательств региональных соглашений по заработной плате, отсутствие фактов высвобождения работников – граждан Российской Федерации в течение предыдущего года в связи с сокращением численности, участие организации-заявителя в системе социального партнерства, наличие коллективного договора в организации и обеспечение социально-бытовых условий проживания иностранных работников, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям. Всем иностранным работникам гарантировано добровольное медицинское страхование.

В целях недопущения нарушения трудовых прав иностранных граждан в части соблюдения соответствующих гарантий налажено взаимодействие исполнительных органов Смоленской области с территориальным подразделением Государственной инспекции труда в Смоленской области по осуществлению контроля за работодателями, привлекающими к трудовой деятельности иностранных работников,

Тем не менее, в рамках реализации задач по правовому просвещению граждан Российской Федерации Уполномоченный по правам человека все же сталкивается с необходимостью решения вопросов, связанных с правовым положением иностранных работников, что свидетельствует о том, что ситуация с соблюдением трудовых прав иностранных работников в регионе должна включать одновременно и повышение уровня информированности, и усиление контроля за исполнением законодательных актов. Этот подход позволит защитить права как иностранных работников, так и обеспечить соблюдение российского законодательства.

Создание условий для обеспечения соблюдения трудовых прав работников осуществлялось в тесном взаимодействии Уполномоченного не только с Государственной инспекцией труда в Смоленской области, но и с органами прокуратуры и Смоленским областным объединением организаций профсоюзов.

### 2.2.5. Право на благоприятную окружающую среду

О значении охраны окружающей среды говорить не приходится, ведь воздух, вода и пища во многом определяют здоровье нации, и не случайно статья 42 Конституции Российской Федерации закрепляет право человека на благоприятную окружающую среду.

По информации, полученной из открытых источников, основными проблемами Смоленской области остаются качество питьевой воды, загрязнение поверхностных вод, недостаток инфраструктуры для управления бытовыми отходами и работа очистных сооружений.

Во исполнение плана мероприятий по реализации федерального проекта «Чистая вода» в 2024 году была завершена работа по региональной программе «Повышение качества водоснабжения на территории Смоленской области», предусматривающая строительство новых водозаборных сооружений и сооружений по очистке воды.

За время действия проекта в Смоленской области были построены и реконструированы 34 объекта питьевого водоснабжения и водоподготовки, включая 57 станций очистки, 49 артезианских скважин, 22 водонапорные башни и 358 км сетей. На модернизацию направлено более 4,6 млрд рублей.

Централизованное хозяйственно-питьевое водоснабжение населения Смоленской области полностью осуществляется из подземных водоносных горизонтов. Особенностью водоснабжения на территории региона является повышенная природная жесткость подземных источников. По химическому составу пресные воды на территории Смоленской области преимущественно гидрокарбонатные кальциево-магниевые, общая жесткость составляет 7–9 мг-экв/дм<sup>3</sup>, в отдельных скважинах может быть повышенное содержание железа, присутствие сероводорода, что в свою очередь ухудшает органолептические свойства воды за счет появления мутности, запаха, наличия осадка.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области за 9 месяцев 2025 года было отобрано:

- в источниках водоснабжения: по санитарно-химическим показателям – 248 проб (41,2%), по микробиологическим показателям – 33 пробы (5,6%),
- из распределительной сети: по санитарно-химическим показателям – 712 проб (31,5%), по микробиологическим показателям – 296 проб (8,7%).

В отношении ресурсоснабжающих организаций (далее – РСО) проведено 22 профилактических и надзорных мероприятия, из них:

- 10 профилактических визитов, с целью оценки соблюдения требований санитарного законодательства, по результатам которых выданы предписания об устранении выявленных нарушений с установленными сроками устранения;

- 12 внеплановых проверок во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 18.08.2025 № ТГ-П12-30388. По выявленным нарушениям выданы предписания с установленными сроками устранения

нарушений, направлено 7 уведомлений на составление протоколов об административном правонарушении, составлено 23 протокола об административном правонарушении, вынесено 13 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 330 000 рублей.

При несоответствии отобранной воды требованиям санитарного законодательства в рамках полномочий Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области объявлено более 90 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

При несоответствии питьевой воды требованиям микробиологических нормативов главным государственным санитарным врачом по Смоленской области направлено 40 предписаний о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, из них: в отношении образовательных, социальных, санаторно-курортных и медицинских организаций – 22, РСО – 17, пищевого производства – 1.

С целью понуждения исполнения санитарного законодательства, в том числе улучшения качества питьевого водоснабжения, за период с 2023 по 2025 годы Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области подано 20 исковых заявлений в суд в отношении РСО в защиту неопределенного круга лиц, по 19 из которых требования были удовлетворены.

Всего Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области было рассмотрено 82 программы производственного контроля качества питьевой воды, 5 из которых не согласованы.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 № 416-ФЗ в рамках социально-гигиенического мониторинга в адрес органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих холодное водоснабжение, направлено 22 уведомления о выявленных фактах подачи питьевой воды, не соответствующей требованиям.

При всем при этом, проблема обеспечения населения качественной питьевой водой в регионе остается до конца нерешенной.

За отчетный период в адрес Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области поступило 162 обращения жителей Смоленской области на качество питьевой воды.

Этот вопрос остается одним из наиболее часто поднимаемых и в ходе регулярных визитов Уполномоченного в муниципальные образования региона.

В начале 2025 году к Уполномоченному по правам человека в Смоленской области поступило коллективное обращение от жителей деревни Дурово Сафоновского муниципального округа. Обращение было подписано 55 жителями и касалось вопроса некачественного водоснабжения.

Из обращения следовало, что жители деревни Дурово на протяжении нескольких лет сталкиваются с проблемой использования воды, не соответствующей установленным требованиям. Вода имеет насыщенный песочный цвет, что приводит к образованию налёта, трудно поддающегося очистке даже с использованием сильных химических средств. Это негативно сказывается на работе бытовой техники, сокращая срок ее службы, и делает невозможным использование такой воды для приготовления пищи.

По данному вопросу жителями д. Дурово были направлены обращения в адрес Главы Муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ», Губернатора Смоленской области и Депутата Смоленской областной Думы, а также в Администрацию Барановского сельского поселения Смоленской области, к которому относится населенный пункт, в Главное управление «Государственной жилищной инспекции Смоленской области», в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области, в Управление Роспотребнадзора по Смоленской области.

На момент получения обращения Уполномоченным по правам человека в Смоленской области, заинтересованными организациями и ведомствами уже была проведена значительная работа по решению данной проблемы. Муниципальным унитарным предприятием «Горводоканал» отобраны пробы воды в скважине деревни Дурово и в кранах ванных комнат дома № 24 по ул. Луговая и дома № 64 по ул. Овражная в том же населенном пункте. В соответствии с экспертным заключением ФГБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области» № 1061С от 17.11.2023 исследованная проба не соответствовала требованиям государственных санитарных правил и гигиенических нормативов СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области муниципальному унитарному предприятию «Горводоканал» было объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по приведению качества подаваемого коммунального ресурса в соответствие с санитарно-эпидемиологическими требованиями. В целях устранения выявленных нарушений муниципальным унитарным предприятием «Горводоканал» произведена замена насоса, осуществлена промывка системы водоснабжения, водонапорной башни и их хлорирование, но это не привело к улучшению качества воды.

В ходе обследования технического состояния артезианской скважины, проведенного Администрацией Барановского сельского поселения с использованием компьютерных технологий, было выявлено нарушение герметичности обсадной трубы, обусловленное её 100%-ным износом.

В качестве единственно верного решения данной проблемы было строительство новой артезианской скважины. Ориентировочная стоимость

данного мероприятия составляет 28 миллионов рублей, включая расходы на выполнение проектно-изыскательских работ в размере 3 миллионов рублей.

Администрацией Барановского сельского поселения были предприняты меры по изысканию необходимых финансовых средств, однако они не привели к достижению положительного результата.

В связи с этим Сафоновская межрайонная прокуратура Смоленской области обратилась в Сафоновский районный суд с исковым заявлением, в котором потребовала от муниципального унитарного предприятия «Горводоканал», являющегося собственником артезианской скважины и ответственным за её содержание в надлежащем состоянии, обеспечить бесперебойное водоснабжение деревни Дурово питьевой водой, соответствующей установленным требованиям государственных санитарных правил и нормативных гигиенических стандартов.

На конец 2025 года необходимость решения проблемы водоснабжения деревни Дурово качественной питьевой водой оставалась актуальной задачей.

Таким образом, несмотря на масштабные государственные программы и усилия контролирующих органов, направленные на повышение качества питьевой воды, достигнутые результаты часто оказываются ограниченными из-за недостаточного финансирования. Контрольно-надзорные мероприятия выявляют недостатки существующей инфраструктуры водоснабжения, однако модернизация изношенных сетей, замена устаревшего оборудования и внедрение современных технологий требуют значительных финансовых ресурсов.

Проблема усугубляется тем, что большинство водных объектов и водопроводных сооружений находятся в неудовлетворительном состоянии вследствие длительной эксплуатации и недостаточного (ненадлежащего) технического обслуживания. Несмотря на осуществляемые меры контроля, улучшения носят фрагментарный и несистемный характер, поскольку отсутствуют средства для комплексной модернизации всей системы водоподготовки и водораспределения. Даже наиболее тщательные проверки и строгое соблюдение санитарных норм сталкиваются с существенным ограничением ресурсной базы, что снижает общую эффективность предпринимаемых мер.

Для улучшения ситуации необходимо принятие комплекса мер, включающих модернизацию системы водоснабжения, внедрение современных технологий водоочистки и регулярный мониторинг качества воды. Кроме того, местные власти могли бы активнее привлекать инвестиции для реконструкции существующих объектов инфраструктуры и строительства новых станций подготовки питьевой воды. Такие меры позволили бы существенно снизить количество жалоб и обеспечить население качественной водой.

Одно из важнейших санитарно-гигиенических мероприятий, способствующих охране здоровья населения и окружающей среды – это санитарная очистка населенных пунктов, включающая в себя комплекс работ

по сбору, удалению, обезвреживанию и переработке коммунальных бытовых отходов, а также уборке территорий населенных пунктов.

В 2025 году Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области особое внимание было уделено исследованию проб почвы, что связано, в том числе, с увеличением количества обращений граждан на проблемы с очисткой территории населенных мест. Исследования проводились по санитарно-химическим, микробиологическим, паразитологическим и радиологическим показателям. Всего было проведено 2 912 исследований проб почвы.

Наибольшее количество несоответствующих проб отмечалось по микробиологическим показателям в зонах рекреации и на территории детских игровых площадок в жилой зоне; по паразитологическим показателям – на территории детских игровых площадок в дошкольных организациях.

По санитарно-химическим показателям Управлением было отобрано 338 проб, из которых 5 не соответствовали нормам; по микробиологическим показателям из отобранных 831 пробы не соответствовали 106; по паразитологическим показателям из 780 проб не соответствовали 7. Цисты (ооцисты) патогенных кишечных простейших – 771 проба, из которых 15 не соответствовали нормам. На радиоактивные вещества отобрано 38 проб.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области от 10.07.2024 № 00208/0103 утверждена «Территориальная схема обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами Смоленской области», согласно которой годовой показатель количества образующихся твердых коммунальных отходов в Смоленской области около 2 млн. т/год (99% – это отходы IV-V классов опасности), из которых: обрабатывается более 162 тыс.т/год (7,6%), утилизируется почти 1,8 мл т/г (83,7%), обезвреживается около 7,5 тыс. т/год (около 0,3%) отходов.

Региональному оператору передаются 194 тыс. т/год (более 9%) образовавшихся отходов (IV-V классов опасности, к которым, в том числе, относятся твердые коммунальные отходы (ТКО), большинство промышленных отходов и отходов строительства), из которых почти 50 тыс. т/год отходов захоранивается на полигонах Смоленской области.

С 1 января 2019 года региональным оператором по обращению с ТКО на территории Смоленской области, в том числе и в городе Смоленске в соответствии с проведенным конкурсным отбором является АО «Спецавтохозяйство» (сроком на 10 лет). Региональный оператор осуществляет свою деятельность в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с учетом «Реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов», размещенном на официальных сайтах органов местного самоуправления.

Согласно территориальной схеме, деятельность по обезвреживанию ТКО на территории Смоленской области не осуществляется. Деятельность же по обработке ТКО в регионе реализуют АО «Спецавтохозяйство» и ОГУП «Экология».

На территории Смоленской области действует три объекта сортировки твердых коммунальных отходов общей мощностью 150 000 т/год. Деятельность по утилизации отходов I-V класса опасности на территории Смоленской области осуществляют 11 предприятий: ООО «ИнфоТех», ООО «КСТ-Экология», ООО «СКСплюсА», АО «НПП «Измеритель», ООО «СтиМ-2» (отходы V класса опасности), ООО «Руф» (отходы V класса опасности), ООО «ГШЗ Эдеско», ООО «БР-трейд», АО «Авангард», ООО «ЭГГЕР ДРЕВПРОДУКТ ГАГАРИН», ООО «Эковторпром». Утилизируются отходы оргтехники, электрических машин, оборудования и их частей, смазочно-охлаждающих жидкостей, растворителей на основе бензина, спецмасел, шин и резинотехнических изделий, древесины, стеклобоя, стеклопластика. В 2025 году санитарноэпидемиологические заключения о соответствии деятельности по обработке строительных отходов выдано ИП Старовойтову С.В., отходов полиэтилена – ООО «ПК ТЕХ\_КРЕП».

На территории Смоленской области имеется 23 объекта размещения отходов, включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов. В их числе:

- 5 полигонов промышленных отходов;
- 1 золошлакоотвал;
- 1 золоотвал;
- 1 шламоотвал;
- 1 площадка для промежуточного складирования карбоната кальция;
- 1 илонакопитель очистных сооружений;
- 13 полигонов твердых коммунальных отходов, 12 из них действующих.

Из двенадцати действующих полигонов один находится в оперативном управлении акционерного общества «Спецавтохозяйство», расположенного в Смоленском районе, в сельском поселении Кощинское. Второй полигон принадлежит обществу с ограниченной ответственностью «Энергетическая компания № 1», находящемуся в Духовщинском районе. Остальные полигоны находятся в ведении областного государственного унитарного предприятия «Экология», которое осуществляет свою деятельность в Вяземском, Починковском, Ельнинском, Хиславичском, Руднянском, Дорогобужском, Краснинском, Новодунинском и Рославльском районах, включая деревню Новая Данидовка и Богдановское сельское поселение Рославльского района.

На указанных полигонах функционируют три мусоросортировочных комплекса, обеспечивающие сортировку отходов в объеме 150 000 тонн в год. Эти комплексы расположены в Рославльском и Смоленском районах и эксплуатируются акционерным обществом «Спецавтохозяйство» и областным государственным унитарным предприятием «Экология».

На объекте размещения отходов по адресу Смоленская область, Смоленский район, восточнее д. Щитники на расстоянии 300 м размещение отходов приостановлено с августа 2021 года. Кроме того, планируется реконструкция полигона ТКО, расположенного по адресу: Смоленская

область, Сафоновский район, Барановское сельское поселение, 3 км юго-восточнее города Сафоново.

Все мусоросортировочные комплексы и девять из двенадцати действующих полигонов ТКО имеют санитарно-эпидемиологические заключения (СЭЗ) о соответствии представленных проектов санитарно-защитным зонам (СЗЗ), включая расчетные и ориентировочные варианты. Из указанных полигонов только четыре получили СЭЗ, подтверждающие соответствие проектов СЗЗ действующим санитарным правилам, установленным после 2020 года, и решения об установлении СЗЗ были приняты в отношении следующих объектов: Кощинское сельское поселение Смоленского района, Вяземский район, Починковский район и сельское поселение Богдановское Рославльского района.

Остальные 8 полигонов имеют СЭЗ о соответствии отмененным в настоящее время требованиям или не имеют СЭЗ вообще. Соответственно размеры СЗЗ для них не установлены.

Обслуживанием жилого фонда заняты управляющие компании и товарищества собственников жилья (жилищно-строительные кооперативы).

Всего на территории Смоленской области оборудовано около 8 000 контейнерных площадок, установлено более 18 000 контейнеров (бункеров) общей вместимостью более 20 тыс. м<sup>3</sup>. Выбор места размещения контейнерной и (или) специальной площадки на придомовых территориях, территориях организаций должен осуществляться в соответствии со схемой размещения контейнерных площадок, определяемой органами местного самоуправления. Порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к содержанию указанного реестра определены Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08. 2018 № 1039, согласно которым места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

В целях предотвращения вредного воздействия твердых коммунальных отходов на здоровье человека и окружающую среду, вовлечения полезных компонентов, содержащихся в твердых коммунальных отходах в хозяйственный оборот принято постановление Администрации Смоленской

области от 01.08.2017 № 503 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Смоленской области».

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области в рамках полномочий, представленных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, осуществляется рассмотрение и оценка заявок о согласовании создания мест (площадок) накопления ТКО, поступающих в подразделения Администрации города Смоленска от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения по вопросам обращения с отходами Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области руководствуется санитарным законодательством и в пределах представленных полномочий, с акцентом на профилактические мероприятия, осуществляет рассмотрение обращений граждан и организаций по вопросам обращения с отходами производства и потребления, содержания территорий городских и сельских поселений, промышленных площадок; осуществляется консультирование граждан, индивидуальных предпринимателей, представителей юридических лиц по вопросам соблюдения санитарного законодательства при обращении с отходами производства и потребления.

Не смотря на проводимые на региональном и муниципальном уровнях мероприятия, количество обращений, поступающих от граждан по вопросам обращения с отходами, не уменьшается.

С начала 2025 года в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области поступило более 130 обращений, касающихся содержания территорий и почв. Из них:

- в 5% случаев заявителям были предоставлены разъяснения действующего законодательства;

- около 30% обращений были перенаправлены в другие компетентные органы, преимущественно в Государственную жилищную инспекцию и органы местного самоуправления, включая Администрацию города Смоленска.

Анализ ситуации показывает, что вопросы, поднятые в обращениях, не входили в компетенцию Управления, что, в свою очередь, указывает на недостаточную эффективность принимаемых мер и использования полномочий управляющими компаниями и профильными структурами Администрации в области организации мест сбора отходов, включая твердые коммунальные отходы (ТКО) и крупногабаритные отходы (КГО), а также в области организации раздельного сбора мусора.

В 2025 году Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области

было вынесло более 70 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направленных в адрес управляющих компаний, хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления.

Регулярны и обращения регионального оператора о неудовлетворительном содержании контейнерных площадок (захламление площадок ТКО за пределами контейнеров, а также ветками после спила кустарников и деревьев, строительными отходами, автопокрышками, не относящимися к ТКО)

В городе Смоленске наиболее часто поступают обращения, касающиеся вопросов размещения и содержания контейнерных площадок для твердых коммунальных отходов (ТКО), а также проблем, связанных со сбором крупногабаритных отходов (КГО). В условиях плотной городской застройки особую актуальность приобретает проблема обустройства мест для раздельного сбора мусора. Такие места обеспечивают условия для последующей переработки отходов, снижают объемы размещения ТКО на полигонах и, при соответствующем оборудовании, позволяют сократить расстояние от контейнерных площадок до жилых домов.

Кроме того, поступают жалобы на несвоевременный вывоз отходов, а также на неблагоприятные условия проживания, такие как наличие мух, грызунов, неприятных запахов и загрязнение прилегающих территорий из-за переполненных контейнеров. Также фиксируются случаи сброса сточных вод в несанкционированных местах.

В ходе рассмотрения обращений выявляются контейнерные площадки для ТКО, установленные без соответствующих разрешений, или стихийные свалки, не внесенные в Реестр мест накопления ТКО. Анализ обращений также показывает, что данные, размещенные в Реестрах мест накопления ТКО на официальных сайтах Администрации города Смоленска, не всегда являются актуальными.

За истекший период 2025 года Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области рассмотрено 78 поступивших заявок, по 40 из которых даны заключения о несоответствии или о невозможности дать заключение из-за отсутствия необходимых сведений.

В рамках реализации федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности», являющегося частью национального проекта «Экология», распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.11.2019 №2684-р федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный экологический оператор» (ФГУП «ФЭО») было назначено федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности. С 1 марта 2022 года деятельность, включающая сбор, транспортировку, обработку, утилизацию и обезвреживание отходов I и II классов, осуществляется на всей территории Российской Федерации, включая город Смоленск, федеральным оператором. Организационное и информационное сопровождение данной деятельности осуществляется через

единую цифровую платформу – федеральную государственную информационную систему учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (ФГИС ОПВК), которая обеспечивает заключение договоров и подачу заявок на вывоз отходов.

В соответствии с «Правилами обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащий сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортировка и размещение которых может причинить вред жизни, здоровью граждан, животным, растениям и окружающей среде», утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2314, места для накопления отработанных ртутьсодержащих ламп у собственников, нанимателей или пользователей помещений в многоквартирных домах определяются этими лицами или по их поручению управляющими компаниями на основании заключённого договора. Управляющие компании организуют такие места накопления на территории общего имущества собственников многоквартирных домов в соответствии с Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме и уведомляют оператора об этих местах на основании договора об обращении с отходами.

Органы местного самоуправления занимаются организацией пунктов сбора отработанных ртутьсодержащих ламп, включая ситуации, когда создание таких пунктов в многоквартирных домах оказывается неосуществимым. Исполнительные органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления информируют потребителей о местоположении пунктов сбора, размещая соответствующие данные в федеральной государственной информационной системе мониторинга состояния окружающей среды.

В рамках областной государственной программы «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в Смоленской области», утверждённой постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 933, осуществляется внедрение системы сбора и утилизации ртутьсодержащих отходов и отработанных источников малого тока (батареек) от населения. Данная система включает мероприятия по закупке, установке и обслуживанию специализированных контейнеров.

Начиная с 2018 года региональным оператором АО «Спецавтохозяйство» было установлено 42 контейнера для сбора ртутьсодержащих отходов и отработанных источников малого тока, а также 426 контейнеров для отдельного сбора твердых коммунальных отходов (в основном пластиковых) и 16 стационарных экошкафов.

С 1 июля 2025 года вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 08.08.2024 № 306-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В частности, внесены следующие поправки.

Пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» был дополнен новым определением: «эпидемиологически безопасные медицинские отходы, приближенные по составу к твердым коммунальным отходам», которые соответствуют классу А в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В статью 22.1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» внесены изменения, согласно которым медицинские отходы класса А, образующиеся в результате деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, подлежат передаче региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами. Региональные операторы обязаны осуществлять обращение с такими отходами в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», за исключением медицинских отходов классов Б и В после их обеззараживания.

В 2025 году в адрес Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области поступали многочисленные жалобы, касающиеся обращения с медицинскими отходами классов Б и В, в частности, их обезвреживания путем сжигания, а также потенциального воздействия выбросов в атмосферный воздух, возникающих в результате этого процесса.

Согласно имеющимся в Управлении данным, на территории города Смоленска осуществляют деятельность по обращению с медицинскими отходами, включая их обезвреживание путем сжигания, две организации: ООО «МЕДИ КЭР» и ООО «Крокус».

В рамках проведения профилактических мероприятий Управлением Федеральной службы были объявлены два предостережения указанным организациям в части соблюдения требований к обращению с отходами и установления санитарно-защитных зон (СЗЗ).

Помимо этого, на территории Смоленской области образуются отходы животноводства, которые возникают в результате деятельности сельскохозяйственных объектов. Процессы сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов регулируются ветеринарно-санитарными нормами и правилами.

В настоящее время на территории региона зарегистрировано 43 скотомогильника, из которых три находятся в состоянии «бесхозности», то есть не имеют определённого собственника.

Кроме того, в первом полугодии 2025 года Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области были выданы санитарно-эпидемиологические заключения, подтверждающие соответствие следующих объектов установленным требованиям:

ООО "ЭКОВТОРТЕХ" (г. Дорогобуж), осуществляющее обработку отходов IV класса опасности с использованием специализированного

оборудования для термического обезвреживания отходов, включая побочные продукты животноводства.

ООО "Кроль и К" (Гагаринский район), эксплуатирующее площадку для крематория побочных продуктов кролиководства, в отношении которого также было выдано санитарно-эпидемиологическое заключение, подтверждающее соответствие проекта санитарно-защитной зоны установленным нормативам.

В рамках Федеральной программы «Генеральная уборка» в 2025 году:

- оценка рисков для здоровья населения и продолжительности жизни в результате воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде (ОНВОС) не проводилась.

- Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области» представил в центральный аппарат Роспотребнадзора обновленные данные обследования ОНВОС, проведенного в 2022 году на полигоне твердых бытовых отходов (ТБО) вблизи поселка Пржевальское Демидовского района. Изменения в данных не повлияли на ранее присвоенную объекту категорию умеренного риска для здоровья и продолжительности жизни.

- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области совместно с ФБУЗ рассмотрело и уточнило информацию о включении в график обследования и оценки двух ОНВОС на территории Смоленской области на август 2026 года. Объекты включают свалку ТБО в Холм-Жирковском городском поселении и полигон ТБО в Шумячском районе. Уточненная информация направлена в центральный аппарат Роспотребнадзора.

Анализ обращений граждан, поступивших в прошедшем году в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области, показывает, что на территории области сохраняются проблемы, связанные с ненадлежащим обращением с твердыми коммунальными отходами, содержанием и очисткой территорий.

В частности, существует необходимость:

- установление санитарно-защитных зон вокруг полигонов ТКО и предприятий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, включая атмосферный воздух и почву в процессе обезвреживания (сжигания) медицинских отходов;

- совершенствование системы сбора и переработки отходов, а также внедрение системы сбора и вывоза, а также содержания контейнерных площадок;

- решение проблем, связанных со сбором и вывозом ТКО от частного сектора, гаражных и садоводческих кооперативов, а также с бестарным сбором ТКО, что приводит к образованию несанкционированных свалок;

- оперативное обновление данных в Реестре мест (площадок) накопления ТКО, размещенном на официальных сайтах органов местного самоуправления (ОМСУ);

- увеличение количества контейнеров для отдельного сбора отходов из пластика и сбора ртутьсодержащих отходов (класс опасности 1), а также повышение уровня информированности граждан и организаций о местах их сбора, размещения и переработки;

- урегулирование вопроса утилизации биологических отходов животноводства, особенно в хозяйствах, неблагополучных по бруцеллезу;

- продолжение работы по вопросам обращения с отходами животноводства при содержании домашнего скота и домашних животных в частном секторе;

- проведение сезонных (весенне-летних) работ по благоустройству территорий в местах массового пребывания людей и на придомовых участках, включая скашивание травы, сбор и вывоз спиленных деревьев и кустов, а также проведение акарицидных обработок и контроль качества выполненных работ;

- обеспечение межведомственного взаимодействия в соответствии с санитарным и природоохранным законодательством, Жилищным кодексом и другими нормативными актами.

Именно эффективное взаимодействие позволяет оперативно реагировать на обращения граждан, соблюдать нормы законодательства и обеспечивать безопасность населения и охрану природы.

В июне 2025 года в адрес Уполномоченного поступили еще два коллективных обращения (всего 101 подпись) от жителей того же Сафоновского района. В этот раз беспокойство жителей было вызвано возможным строительством в непосредственной близости от этих населенных пунктов мусорного полигона. Тревога граждан была объяснима и понятна. Из обращения следовало, что в радиусе до 4 километров от планируемого места размещения мусорного полигона располагаются населенные пункты: деревня Беленино с населением 357 человек, деревня Троица с населением более 50 человек, деревня Дурово с населением более 140 человек, деревня Клинка, где расположена Сафоновская детская школа-интернат. В пределах 8 километров – Пушкино, Покровское, Шубино, Ямище, Жугино, Спичино, Николо-Погорелое, Бараново, Сергиевское, Вадино, поселок Горный и город Сафонов.

В непосредственной близости от предполагаемого места размещения протекают реки Вопец и Вержа, впадающие в р. Днепр. В деревнях Беленино, Троица и Дурово есть озера, являющиеся местом постоянного отдыха не только для местных жителей, но и для отдыхающих всего округа. Здесь же располагается база отдыха «Борок». Жители вышеперечисленных деревень используют для питья воду из родников и колодцев, так как водопроводная вода, на примере д. Дурово, описанном выше, не соответствует требованиям государственных санитарных правил и гигиенических нормативов СанПиН.

На смежных с территорией планируемого размещения мусорного полигона, земельных участках сельскохозяйственного назначения полномасштабно ведется сельскохозяйственная деятельность предприятиями ООО «Русский лен», специализирующемся на выращивании льна-долгунца и ООО «Родник», занимающегося разведением крупного рогатого скота молочной породы, производством сырого молока, выращиванием зерновых и кормовых культур.

Кроме того, Сафоновский муниципальный округ является одним из крупных промышленных районов Смоленской области, на территории которого уже действуют предприятия химической промышленности, нефтехимии, металлургии и энергетики.

Граждане тревожились о своем здоровье и благополучии близких, так как полигон отходов несет риск загрязнения окружающей среды, особенно воды и воздуха. Запахи, шум и возможные проблемы с экологией способны превратить привычную сельскую жизнь в постоянное беспокойство и дискомфорт. Люди испытывали разочарование и ощущение беспомощности, понимая, что решение принято без учета мнения местных жителей, игнорируя их потребности и безопасность. А осознание того, что руководство муниципалитета готово принять такое решение вопреки интересам населения, вызывает недоверие к власти.

С целью пояснения ситуации по данному вопросу Уполномоченным был сделан запрос в адрес Главы муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области, по результатам рассмотрения которого выяснилось, что выбор земельного участка для строительства полигона с учетом логистики существующих полигонов Смоленской области, и проведение экспертизы выбранного земельного участка относятся к вопросам регионального значения. Муниципальное образование выступало только организатором проведения публичных слушаний по ходатайству ОГУП «Экология» Смоленской области, являющегося подрядчиком по разработке проектно-сметной документации по вопросу «Реконструкция объекта капитального строительства – объекта коммунально-бытового назначения «Полигон ТБО» создание единого комплекса по обработке, утилизации и размещению отходов производства и потребления на территории Сафоновского района Смоленской области. Общественные обсуждения в форме опроса по объекту прошли в период с 05.11.2024 по 04.12.2024 включительно; подсчет опросных листов запротоколирован; результаты проведения общественных обсуждений признаны состоявшимися и удовлетворяющими требованиям Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду».

В целях обеспечения объективности необходимо подчеркнуть, что участие в общественных обсуждениях, несмотря на его значимость для процесса принятия решений, затрагивающих жизнедеятельность и условия

проживания населения, не всегда является доступным для жителей сельской местности. Это обусловлено рядом факторов, включая географическую удаленность, недостаточную информированность, экономические трудности, а также формат и временные рамки проведения обсуждений. К сожалению, указанные факторы не были должным образом учтены организаторами.

В ответ на многочисленные возражения граждан Сафоновского района относительно выбора земельного участка для строительства объекта по обращению с твердыми коммунальными отходами, была сформирована рабочая группа. В состав данной группы, помимо представителей органов государственной власти, вошли также представители общественных организаций и Русской общины города Сафоново. При этом, граждане, проживающие на территориях, наиболее затронутых данным вопросом, и непосредственно заинтересованные в его разрешении, в рабочую группу включены не были.

Параллельно Уполномоченный обратился в Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области с просьбой более углубленно и тщательно проанализировать рассматриваемый вопрос, с целью избежать поверхностного и формального подхода.

Согласно ответа заместителя председателя правительства Смоленской области, региональные власти намерены провести дополнительную работу по выявлению потенциальных участков для дальнейшего строительства объекта. При этом планируется учитывать совокупность факторов, оказывающих влияние на экологическое состояние окружающей среды и здоровье населения. Особое внимание будет уделено соблюдению прав граждан на благоприятную экологическую обстановку и доступ к чистой природной среде, что является ключевым аспектом устойчивого развития и обеспечения экологической безопасности.

То, что проблема управления бытовыми отходами является одной из наиболее острых современных экологических проблем Смоленской области неоспоримо. Увеличение потребления товаров и услуг ведет к росту количества мусора, особенно упаковочных материалов, пластика и стекла. Культура раздельного сбора, к сожалению, не сформирована. Большинство населения пока не привыкло сортировать отходы дома, что усложняет процесс их дальнейшей утилизации и переработки. Существующие полигоны для хранения твердых бытовых отходов находятся на грани исчерпания своих возможностей. Большинство из них потеряют свою функциональность к концу десятилетия, если не будут приняты меры по созданию новых мест захоронения отходов.

В условиях необходимости модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами в регионе, вопрос строительства новых полигонов и мусороперерабатывающих предприятий приобретает особую актуальность. Однако, наряду с технической и экономической целесообразностью этих мероприятий, следует уделить первостепенное

внимание вопросам информирования населения и формирования экологической культуры.

Комплексный подход к данной проблеме предполагает не только создание современной инфраструктуры, но и разработку эффективных стратегий коммуникации с гражданами. Важно обеспечить высокий уровень осведомленности населения о значении и последствиях строительства новых объектов инфраструктуры для управления отходами. Это позволит повысить уровень экологической ответственности граждан и способствовать формированию устойчивого общественного мнения в поддержку экологически ориентированных инициатив.

Информирование населения должно быть многоуровневым и включать как традиционные каналы коммуникации, так и современные цифровые платформы. Необходимо использовать научные данные и статистические исследования для обоснования необходимости строительства новых объектов и демонстрации их положительного влияния на экологическую обстановку региона. Кроме того, важно вовлекать общественность в процесс принятия решений, проводить правильно организованные общественные слушания и консультации, чтобы учесть мнения и предложения различных социальных групп.

Таким образом, грамотное информирование населения о значении строительства новых полигонов и мусороперерабатывающих предприятий является неотъемлемой частью успешной реализации этих проектов. Это позволит не только повысить уровень экологической культуры и ответственности граждан, но и обеспечить долгосрочную устойчивость системы управления твердыми бытовыми отходами в регионе.

По мнению Уполномоченного, экологическое просвещение населения играет важную роль не только в формировании экологического сознания и культуры поведения, но и существенно повышает уровень правовой грамотности граждан. Люди, осознающие важность бережного отношения к окружающей среде, чаще знакомятся с законодательными актами, регулирующими природоохранительную деятельность. А знание правовых норм позволяет гражданам эффективно защищать свои права, касающиеся экологической сферы, что в свою очередь помогает населению активно взаимодействовать с государственными органами власти, добиваться исполнения законов и вносить вклад в улучшение экологической ситуации в регионе.

## 2.3. Политические права и свободы

### *Обеспечение реализации избирательных прав*

Важнейшими элементами осуществления народовластия являются избирательное право и система организации выборов. Конституционная характеристика института выборов, как высшего и непосредственного выражения власти народа, носит исключительно фундаментальный характер. В системе политической демократии волеизъявление граждан на выборах является исходным условием законности власти, непрерывности, сменяемости и преемственности в деятельности выборных государственных институтов. Иными словами, избирательные права граждан – это одна из основных гарантий реальной политической демократии, то есть системы организации и функционирования институтов государственной власти и местного самоуправления, основанной на свободном политическом волеизъявлении граждан, периодической сменяемости власти по итогам голосования.

Обеспечение избирательных прав граждан правовыми гарантиями и правовыми процедурами, адекватными процессуальными способами защиты и восстановление нарушенных прав – это одно из основных направлений конституционно-правовой реформы проводимой в стране.

Для Уполномоченного по правам человека в Смоленской области защита избирательных прав является одним из приоритетных направлений работы, ведь от возможности реализовать конституционное право на участие в управлении делами государства, от возможности влиять на действия органов власти во многом зависит и реализация самых разных прав человека.

В силу специфики деятельности института Уполномоченного по правам человека, региональный омбудсмен на постоянной основе тем или иным образом участвует в обеспечении реализации и мониторинге соблюдения избирательных прав граждан.

В Единый день голосования 14 сентября 2025 года в Смоленской области состоялись Выборы депутатов Смоленского городского Совета VII созыва. Избиратели имели возможность реализовать свое избирательное право в течение трёх дней (12, 13 и 14 сентября). Следует отметить, что трехдневное голосование наиболее удобно для избирателя и создает условия для более высокой явки по сравнению с однодневным голосованием, а это — повышение легитимности выборов.

Из 90 772 избирателей 63 375 пришли на участки голосования, а 27 397 участвовали в выборах на портале дистанционного электронного голосования. Заявления для участия в данной форме выборов подали 29 271 житель города Смоленска (11,6% от числа избирателей). Явка на портале дистанционного электронного голосования составила 93,6% от подавших заявления. Важная особенность состоявшихся выборов депутатов Смоленского городского Совета VII созыва заключается в масштабном применении дистанционного электронного голосования. Кроме того, как показала практика проведенных встреч Уполномоченного по правам человека в Смоленской области со

смолянами, реализация избирательного права в форме электронного голосования вызывает заинтересованность среди жителей.

Общественное наблюдение выполняет ключевую роль по контролю за соблюдением законности и прозрачности основных избирательных процедур.

Важную функцию в обеспечении института независимого электорального наблюдения осуществляет Общественная палата Смоленской области, вовлеченная в процесс делегирования и подготовки наблюдателей (за ходом голосования в течение трёх дней следило 268 наблюдателей, назначенных общественной палатой региона).

С момента начала избирательной кампании Уполномоченный по правам человека в Смоленской области, а также сотрудники аппарата принимали активное участие в заседаниях Регионального Общественного штаба по наблюдению за выборами, на которых рассматривались вопросы: готовности и обучения общественных наблюдателей, обсуждение плана мониторинга по соблюдению избирательных прав граждан, взаимодействие политических партий с Общественной палатой в целях организации независимого наблюдения, подведение итогов общественного наблюдения.



Кроме того, в работе Регионального Общественного штаба по наблюдению за выборами в дни голосования принимал участие заместитель председателя Молодежного общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Смоленской области Орлов А.А., который отметил высокий уровень организации общественного наблюдения, оперативность реагирования на поступающие сообщения.

Что касается обращений к Уполномоченному по правам человека в Смоленской области по вопросам нарушения избирательного законодательства, то письменных обращений не поступало.

За период работы «Горячей линии» обращений по вопросам нарушений избирательного законодательства в адрес Уполномоченного по правам человека в Смоленской области также не поступало. Вместе с тем имели место обращения граждан, связанные с необходимостью разъяснения порядка реализации избирательного права либо оказанием иной помощи (9 обращений):

- уточнение местонахождения избирательного участка (1);
- разъяснение порядка электронного голосования (4),

- оказано содействие в подаче заявления об участии в электронном дистанционном голосовании на портале Госуслуг (2);
- во взаимодействии с избирательной комиссией оказано содействие в сопоставлении личных данных избирателя в личном кабинете на Госуслугах с данными Регистра избирателей (1);
- о возможности участия в голосовании вне помещения для голосования в связи с состоянием здоровья (1).

По всем вышеуказанным обращениям оказано необходимое содействие, а также предоставлены соответствующие консультации.

Принимая во внимание, что к Уполномоченному по правам человека в Смоленской области приходит на прием значительное число граждан, в аппарате Уполномоченного отдельное внимание было уделено информированию избирателей о возможности осуществления электронного дистанционного голосования.

В целях обеспечения соблюдения избирательных прав граждан при проведении голосования, Уполномоченным по правам человека в Смоленской области и сотрудниками аппарата также осуществлялся мониторинг средств массовой информации и социальных сетей. Каких-либо сообщений о предполагаемом нарушении избирательных прав не установлено.

В дни проведения выборов Уполномоченным по правам человека в Смоленской области и сотрудниками аппарата проведено выборочное посещение избирательных участков в городе Смоленске. В ходе посещения избирательных участков был отмечен соответствующий уровень организации проведения процедуры голосования, в том числе наличие стендов с информацией, предусмотренной Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В ходе общения с избирателями и другими участниками избирательного процесса жалоб не поступало.



С целью осуществления мониторинга соблюдения избирательных прав граждан, сотрудником аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, председателем Общественной наблюдательной комиссией Смоленской области и членом Общественной наблюдательной комиссии Смоленской области было осуществлено посещение избирательного

участка № 529, организованного в ФКУ Следственном изоляторе № 1 УФСИН России по Смоленской области. Правом голосования в указанный период воспользовались 115 человек, в том числе 9 человек реализовали право голосования по одномандатному избирательному округу. Голосование было организовано во всех трех режимных корпусах. Отказов от голосования не было, один человек голосовал впервые. Замечаний по организации избирательного процесса и нарушений прав граждан на данном избирательном участке не установлено.

По результатам проведенного мониторинга соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки, проведения и подведения итогов выборов депутатов Смоленского городского Совета VII созыва нарушений, которые бы могли повлиять на итоги и определение результатов выборов, не установлено. Выборы прошли максимально открыто, законно и легитимно.



## 2.4. Гражданские (личные) права и свободы

### 2.4.1. Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания

Соблюдение прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, является важнейшей частью реализации принципов правового государства и гуманизма. Согласно Конституции Российской Федерации, каждый гражданин имеет право на уважение своего достоинства, защиту чести и здоровья даже тогда, когда находится под стражей или отбывает наказание.

Основные права заключенных включают в себя: право на жизнь и личную неприкосновенность, запрет пыток и жестокого обращения, возможность получать медицинскую помощь, доступ к адвокату и судебному разбирательству, получение информации о ходе следствия и решениях суда, общение с родственниками и близкими людьми, участие в образовательной деятельности.

Государство обязано обеспечивать безопасность и соблюдение прав каждого гражданина вне зависимости от обстоятельств его нахождения в исправительном учреждении. Это способствует созданию справедливого и демократического общества, в котором уважаются законы и соблюдаются международные стандарты защиты прав человека.

Уполномоченному по правам человека отводится важная роль в мониторинге обеспечения соблюдения прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания. Его деятельность направлена на защиту интересов лиц, лишенных свободы, и контроль за соблюдением норм международного и национального законодательства, способствует повышению уровня соблюдения прав и свобод в этой сфере.

К основным функциям Уполномоченного в этой сфере относятся контроль за условиями содержания, рассмотрение жалоб и обращений и содействие в восстановлении нарушенных прав.

В 2025 году на территории Смоленской области функционировали следующие учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие наказание в виде лишения свободы.

Исправительные колонии:

- Федеральное казённое учреждение «Исправительная колония № 2» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области — исправительная колония строгого режима для впервые осуждённых, лимит наполнения — 1 207 человек, включая участок колонии-поселения на 40 мест.

- Федеральное казённое учреждение «Исправительная колония № 3» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области — исправительная колония общего режима для лиц, впервые осуждённых к лишению свободы, лимит наполнения — 1 070 человек,

включая участок колонии-поселения на 32 места и единое помещение камерного типа на 26 мест.

- Федеральное казённое учреждение «Колония-поселение № 5» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области — колония-поселение для бывших сотрудников, лимит наполнения — 150 человек, из которых 45 — женщины.

- Федеральное казённое учреждение «Исправительная колония № 6» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области — исправительная колония строгого режима для лиц, осуждённых к лишению свободы во второй и более раз, лимит наполнения — 1 371 человек, включая участок колонии-поселения на 54 места.

- Федеральное казённое учреждение «Колония-поселение № 7» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области — колония-поселение для осуждённых за преступления, совершённые по неосторожности, и ранее не отбывавших лишение свободы, а также впервые осуждённых за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести, лимит наполнения — 115 человек.

Следственные изоляторы:

- Федеральное казённое учреждение «Следственный изолятор № 1» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области — следственный изолятор с лимитом наполнения — 675 человек, включая 169 мест для оказания стационарной медицинской помощи медицинской части № 67 Федеральной службы исполнения наказаний.

- Федеральное казённое учреждение «Следственный изолятор № 2» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области — следственный изолятор с лимитом наполнения — 400 человек.

Укомплектованность личным составом подразделений УФСИН России по Смоленской области по состоянию на 01.07.2025 года была следующей:

	Штатная численность	Фактическая численность
Следственные изоляторы	451	253
Старший и средний начсостав	117	101
Младший начсостав	334	152
Исправительные колонии	657	367
Старший и средний начсостав	267	201
Младший начсостав	390	166
Колонии-поселения	96	77
Старший и средний начсостав	56	48
Младший начсостав	40	29

К концу 2025 года ситуация с комплектованием личного состава только ухудшилась.

Наибольший дефицит кадров наблюдается в исправительных колониях и следственных изоляторах, особенно среди младшего начальствующего состава.

Средняя укомплектованность находится примерно на уровне 56% – 60%, что свидетельствует о серьезных кадровых проблемах.

Лишь в колониях-поселениях уровень укомплектованности близок к норме (~80%), однако и там имеются проблемы с недостатком младших сотрудников. Не укомплектованность кадрами создает нагрузку на имеющихся сотрудников и способствует еще большему увеличению кадровой текучести.

Таким образом, проблема нехватки кадров требует принятия срочных мер, включая повышение привлекательности службы, улучшение условий труда и стимулирование карьерного роста.

В условиях значительного кадрового дефицита надлежащее функционирование учреждений уголовно-исполнительной системы представляется затруднительным. Недостаточное количество сотрудников, необходимое для эффективного выполнения задач, возложенных на данную систему, оказывает негативное влияние как на соблюдение прав лиц, отбывающих наказание, так и на права родственников осужденных, которые вынуждены взаимодействовать с учреждениями уголовно-исполнительной системы.

Анализ укомплектованности личным составом подразделений полиции в местах принудительного содержания по состоянию на 01.07.2025 показывает значительное несоответствие штатной численности фактической.

	Штатная численность	Фактическая численность
Изоляторы временного содержания и подразделения конвоирования	293	155
Старший и средний начсостав	72	61
Младший начсостав	221	94
Центр временного содержания иностранных граждан	11	5
Старший и средний начсостав	5	4
Младший начсостав	6	1
Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей	12	11
Старший и средний начсостав	7	7
Младший начсостав	5	4
Спецприемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту	22	13
Старший и средний начсостав	6	6
Младший начсостав	16	7

Таким образом, в ходе анализа состояния укомплектованности кадрового состава в изоляторах временного содержания (ИВС) и подразделениях конвоирования установлено, что общий уровень составляет около 53% от штатной численности. В отношении среднего и старшего начальствующего состава укомплектованность достигает 85%, что соответствует приемлемым нормативным показателям. В то же время

младший начальствующий состав демонстрирует крайне низкий уровень укомплектованности — около 42%, что представляет собой существенный риск для обеспечения надлежащего функционирования служб и соблюдения прав лиц, содержащихся под стражей.

В Центре временного содержания иностранных граждан общее состояние кадрового обеспечения оценивается на уровне 45% от требуемой численности. Укомплектованность руководящего состава старшего и среднего звена составляет около 80%, что близко к полному обеспечению. В то же время младший состав укомплектован лишь на 17%, что не позволяет выполнять возложенные на учреждение функции в полном объеме.

В Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей укомплектованность персонала достигает почти полного уровня — 92%. Руководящий состав среднего звена полностью укомплектован (100%), что свидетельствует о стабильной системе управления. Младший персонал также демонстрирует высокий уровень укомплектованности — 80%, что позволяет эффективно обеспечивать соблюдение режима содержания и контролировать ситуацию.

Общий уровень укомплектованности персонала в специализированном приемнике для административно арестованных лиц составляет около 59%. Руководящий состав полностью укомплектован (100%). В то же время младший состав укомплектован на 44%, что отрицательно сказывается на способности обеспечить безопасность и порядок внутри учреждения.

Следовательно, наиболее критическая ситуация наблюдается в ИВС и подразделениях конвоирования, а также в центре временного содержания иностранных граждан, где наблюдается острая нехватка младшего персонала.

Следует обратить особое внимание на необходимость восполнения недостающего количества сотрудников младшего состава, так как именно этот сегмент обеспечивает непосредственное выполнение служебных обязанностей и контроль за правопорядком в учреждениях.

Необходимым условием успешной работы конвойных подразделений является наличие необходимого количества транспорта. Оно позволяет повысить уровень защиты объектов, обеспечить своевременное выполнение задач и снизить риски для личного состава. По нормативам в ИВС области необходимо 36 единиц автотранспорта типа «Автозак», в наличии — 41 единица. При этом значительный некомплект водителей не позволяет использовать весь автотранспорт по назначению.

Одновременно, анализ наполняемости изоляторов временного содержания в 2025 году показал следующее:

№		Лимит наполнения	Среднедневная численность за 12 мес. 2025 года
1	МО МВД России «Гагаринский»	19	11
2	МО МВД России «Вяземский»	26	10,2
3	МО МВД России «Дорогобужский»	11	2,7

4	МО МВД России по г. Десногорску	22	3,4
5	МО МВД России «Велижский»	12	3,3
6	МО МВД России «Руднянский»	9	0,7
7	МО МВД России «Починковский»	14	3,6
8	МО МВД России «Смоленский»	16	3,9
9	МО МВД России «Рославльский»	26	11,6
10	МО МВД России «Сафоновский»	24	8,1

В 2025 году были проведены совместные с сотрудниками прокуратуры Смоленской области проверки изоляторов временного содержания. Результаты проверок показали, что деятельность ИВС организована в соответствии с нормами Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Федерального закона от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».

В соответствии с пунктом 45 приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел», зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 09.12.2005 № 7246, камеры ИВС оснащены индивидуальными спальными местами, столами, лавками, имеют достаточное освещение и приточно-вытяжную вентиляцию.

Полы в камерах выполнены из дерева. Обеспечено холодное и горячее водоснабжение, за исключением ИВС МО МВД России «Рославльский», где отсутствует подводка горячей воды в камеры. В период с 2024 по 2025 год в камерах ИВС МО МВД России «Рославльский», оборудованных туалетами, установлены умывальники, что позволило создать полноценные санитарные узлы в большинстве камер данного ИВС.

В соответствии с пунктом 14 статьи 16 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» для лиц, содержащихся в ИВС, предусмотрено ежедневное проведение прогулок.

В большинстве изоляторов временного содержания предусмотрены прогулочные дворики, и обеспечивается ежедневная прогулка в соответствии с установленными нормами. Однако в изоляторах временного содержания межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Рославльский» и межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Руднянский» прогулочные дворики отсутствуют. В результате в указанных ИВС прогулки не проводятся, что является нарушением требований Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ. И если в изоляторе временного содержания межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Рославльский» физически отсутствует возможность размещения прогулочного дворика в связи с особенностями планировки и конструктивных особенностей здания, то в изоляторе временного содержания межмуниципального отдела

Министерства внутренних дел Российской Федерации «Руднянский» такая возможность есть.



Об этом Уполномоченный был проинформирован начальником межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Руднянский» Михаилом Косьяненко во время планового визита, который состоялся совместно с депутатом Смоленской областной Думы, членом Общественного совета при Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области Евгением Максименко, и председателем Общественного совета при Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области Еленой Ульянковой. В ходе визита Михаил Косьяненко сообщил, что на текущий момент имеется судебное решение, обязывающее устранить выявленный недостаток. Однако исполнение данного судебного акта было отложено в связи с необходимостью решения вопроса о выделении дополнительного бюджетного финансирования.

Во всех ИВС имеются специально оборудованные помещения для раздачи пищи, оснащённые достаточным количеством посуды. В этих помещениях также предусмотрена возможность разогрева пищи и кипячения воды. Питание организовано путём доставки готовых блюд в термосах.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ, в изоляторах временного содержания предусмотрены библиотеки и настольные игры для организации досуга. В каждом изоляторе временного содержания сформированы запасы средств личной гигиены минимум на одну неделю. Дополнительно организована выдача и стирка постельного белья и других принадлежностей. Камеры ИВС обеспечиваются средствами радиовещания.

В большинстве изоляторов временного содержания в камерах предусмотрены оконные проёмы, обеспечивающие доступ солнечного света. В частности, можно отметить изоляторы временного содержания отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленскому району и межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Руднянский», где оконные проёмы имеют достаточную площадь.

В то же время в изоляторах временного содержания межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Рославльский», межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Дорогобужский» и большинстве камер изолятора временного содержания межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Сафоновский» оконные проёмы отсутствуют. Указанные изоляторы временного содержания расположены в подвальных помещениях, а камеры изолятора временного содержания межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Сафоновский» размещены на уровне первого этажа и подвала.

Первичный медицинский осмотр в ИВС осуществляется медицинскими работниками, находящимися в штате указанных учреждений. Однако, в ИВС Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации (МО МВД России) «Сафоновский» и «Починковский» должности медицинских специалистов не укомплектованы. В ИВС МО МВД России «Руднянский», «Велижский» и «Гагаринский» медицинские кабинеты отсутствуют, а должности медицинских работников также не предусмотрены.

Комплектование штата медицинских работников затруднено из-за нехватки квалифицированных кадров и низкого уровня заработной платы, а также специфики работы с лицами, находящимися в местах лишения свободы.

Ранее были выявлены недостатки в организации работы и ведении документации, касающиеся дезинфекции матрасов, подушек и личных вещей лиц, поступающих в ИВС. Проведена определенная работа, направленная на устранение этих недостатков, что позволило отметить положительную динамику.

В целях устранения совместно выявленных нарушений законодательства, регламентирующего содержание в ИВС надзирающими прокурорами в адрес начальников отделов полиции, а также заместителем прокурора области заместителю начальника УМВД России по Смоленской области в 2025 году было внесено 10 представлений, что на 25% больше, чем в 2024 году (8 представлений). Все акты прокурорского реагирования рассмотрены, требования прокуроров удовлетворены, приняты меры к устранению нарушений. Требования прокуратуры касались проведения косметических ремонтов, восстановления проектно-сметной документации пожарной сигнализации, качества питания, направления заявок на дополнительное финансирование.

Для строительства новых изоляторов временного содержания в городе Рославль выделен земельный участок площадью 6 000 квадратных метров, а в городе Ярцево – 5 636 квадратных метров. Имеются разработанные планы и проекты, однако строительство до настоящего времени не начато.

В обеспечении правопорядка, защите прав и свобод граждан, а также эффективности функционирования всей правовой системы государства

важную роль играет продуманное и современное оснащение помещений суда для содержания спецконтингента и размещения конвоя.

В городских и районных судах региона предусмотрены помещения для содержания под стражей и конвоя. Однако в двух судах такие помещения отсутствуют. В частности, в Заднепровском районном суде города Смоленска, который находится в одном здании с Отделом полиции №1 УМВД России по городу Смоленску, а также со Спецприемником для административно задержанных, камеры последнего используются для размещения лиц, находящихся под стражей.

Еще одно исключение — Десногорский городской суд, который расположен в многоквартирном жилом доме.

В зданиях следующих судов отсутствуют специальные помещения для лиц, находящихся под стражей, и конвоя:

Вяземский районный суд (г. Вязьма, ул. Ленина, д.15),

Демидовский районный суд (п. Пржевальское),

Монастырщинский районный суд (п. Хиславичи),

Рославльский городской суд (г. Рославль, ул. Ленина, 13),

Руднянский районный суд (г. Рудня, ул. Киреева, д.81).

В этих судах рассматриваются исключительно гражданские дела. Уголовные дела рассматриваются в тех же зданиях, но в помещениях, где находятся уголовные коллегии.

Всего же в 2025 году Уполномоченным и сотрудниками его аппарата было осуществлено 19 выездов и 31 посещение мест принудительного содержания граждан.

В феврале 2025 года региональный Уполномоченный в рамках планового посещения, совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии Смоленской области посетил ФКУ Колония поселение №7 УФСИН России по Смоленской области.

По результатам посещения состоялось рабочее совещание, в рамках которого обсуждались вопросы развития учреждения, в том числе и развития на имеющихся посевных площадях льноводства.

В соответствии с планом деятельности, 19 февраля 2025 года Уполномоченный по правам человека в Смоленской области совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии региона и представителем Общественного Совета при Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области провел инспекционный осмотр условий содержания лиц, подвергнутых административному аресту, в специальном приемнике для лиц, подвергнутых административному аресту УМВД России по городу Смоленску (далее - Специальный приемник).

В рамках инспекции был осуществлен покамерный обход, в ходе которого административно арестованные имели возможность обратиться к Уполномоченному с жалобами и заявлениями. В частности, один из задержанных задал вопрос о процедуре легализации лиц без гражданства, пребывающих на территории Российской Федерации. Уполномоченный

предоставил заявителю разъяснения относительно правовых оснований пребывания на территории страны лиц без гражданства.

Учитывая, что Специальный приемник расположен в подвальном помещении отдела полиции №1 УМВД России по городу Смоленску, внимание Уполномоченного было акцентировано на недостаточной освещенности камер. По данному вопросу были даны соответствующие рекомендации.



На протяжении ряда лет в Смоленской области используются возможности видеоконференцсвязи для проведения личных приемов осужденных. В каждом исправительном учреждении имеется график приема и осужденные, нуждающиеся в консультации, имеют возможность задать свои вопросы с использованием современных средств связи.

Традиционно к проведению приема привлекаются узкие специалисты такие как: сотрудники спецучета, медицинские работники, представители уголовно-исполнительной инспекции. Активное участие в рассмотрении задаваемых вопросов принимают сотрудники прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, члены Общественной наблюдательной комиссии.

В рамках участия в видео-конференц приеме осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях области, 28.02.2025 сотрудник аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области ответил на вопросы осужденных, которые касались перевода в другие исправительные учреждения, в том числе за пределы Российской Федерации, порядка получения гражданства Российской Федерации, возможностей и путей решения имеющихся семейных проблем.

В марте в рамках планового визита состоялось посещение ФКУ Исправительная колония №6 УФСИН России по Смоленской области в г. Рославль (далее ИК-6) и Колонии поселения №5 УФСИН России по Смоленской области в г. Десногорск (далее КП-5).

В обоих учреждениях Уполномоченный провел обходы и личные приемы осужденных, посетил штрафные изоляторы, помещения камерного типа, карантинные помещения и помещения для проживания осужденных.

Во время обходов Уполномоченный беседовал с осужденными, обращая внимание на взаимоотношение с администрацией исправительных учреждений, условия проживания.

В штрафных изоляторах ИК-6 и КП-5, а также в помещениях камерного типа ИК-6 каждому осужденному, содержащемуся в это время в запираемых помещениях, задавались вопросы, связанные не только с условиями отбывания наказания, но и с обоснованностью наложенного взыскания. По этим вопросам жалоб и заявлений не поступило.



В каждом из учреждений были проведены личные приемы. На часть вопросов заявители получили устные консультации, при этом вопросы требующие проведения проверки были взяты Уполномоченным в работу.

По результатам посещения каждого из учреждений состоялось рабочее совещание, в рамках которого обсуждались проблемные вопросы и вопросы развития учреждений.

Конструктивным оказался совместный выезд с сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в Федеральное казенное учреждение «Смоленская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – СПБСТИН). Это один из наиболее крупных психиатрических стационаров с интенсивным типом наблюдения, расположенный в г. Сычевка Смоленской области, в котором по судебному решению проходят лечение пациенты, страдающие психическими расстройствами и расстройствами поведения.

На момент посещения в учреждении, где 8 психиатрических отделений (включая психосоматическое отделение и отделение для ВИЧ-инфицированных), лечебно-диагностическое отделение, аптека, клиничко-биохимическая лаборатория и 5 вспомогательных подразделений, имелись все необходимые для осуществления своей деятельности лицензии.

Фактическое количество лиц, находящихся в СПБСТИН на момент посещения составляло 570 мужчин при лимите заполнения 600 человек. Постельными принадлежностями и бельем обеспечены все спальные места. Запасы матрасов — 200, подушек — 210, одеял — 200; постельного белья — 700, полотенец — 1975, посуды — 210.

Приобретение продуктов питания и товаров первой необходимости пациентами за счет собственных средств организовано по договору от 09.01.2025 с ИП Соколовская И.Н.; существенного отклонения цен от розничных цен в городе Сычевка не выявлено.

Доступ граждан к питьевой воде организован в комнатах приема пищи (на каждом этаже каждого отделения). Нормы питания соблюдаются. Жалоб на питание не поступило.

Необходимый запас продуктов на складах имеется. Заготовка овощей на зиму не осуществляется.

В палатах и коридорах медицинского учреждения поддерживается оптимальный санитарно-гигиенический режим, исключая наличие посторонних запахов, сырости и плесени. Вентиляция помещений осуществляется естественным способом посредством открытия форточек. Температура воздуха в помещениях соответствует установленным нормам. Освещение палат удовлетворяет требованиям санитарных правил и норм.

Ремонтные работы в медицинском учреждении не требуются. В рамках двух федеральных целевых программ с 2010 года была проведена комплексная реконструкция всех зданий и сооружений, что позволило увеличить санитарную площадь на одного пациента с 2 до 6 квадратных метров. Санузлы расположены по одному на каждом этаже отделений, обеспечивая конфиденциальность.

В каждом отделении предусмотрена возможность принятия душа. Гигиенические процедуры для пациентов проводятся еженедельно в банно-прачечном комплексе с полной сменой постельного белья, полотенец и дезинфекцией верхней одежды один раз в месяц.

Соблюдается установленный режим прогулок, который составляет один час ежедневно. Каждое отделение располагает одной или двумя прогулочными площадками.

Осуществляется переписка пациентов, предоставление краткосрочных свиданий и прием передач. Для проведения свиданий предусмотрено отдельное помещение. Претензий и жалоб от лиц, посещающих пациентов, не поступало.

В каждом отделении учреждения размещены информационные стенды, содержащие сведения о работе Общественной наблюдательной комиссии, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, регионального Уполномоченного, а также контактные данные органов прокуратуры. Данные на стендах регулярно обновляются.

При проведении обхода проведен личный прием граждан, обратившиеся получили консультации по интересовавшим их вопросам.

В процессе проверки были выявлены системные проблемы, требующие комплексного подхода к их решению. Среди нерешенных вопросов, например, кем и на основании каких документов пациент СПБСТИН доставляется для проведения амбулаторной судебной экспертизы, если он обвиняется в другом правонарушении или идет следствие по другому правонарушению, в том числе для участия (в случае его желания) в судебном заседании по изменению или продлению принудительного лечения. Не решен вопрос участия пациента СПБСТИН в заседаниях суда (очно или по ВКС) в качестве участника судебного процесса (или свидетеля), а также сопровождения до места

проведения судебного заседания и обратно (согласно действующему законодательству на все время лечения пациенту запрещен выход с территории СПБСТИН).

При переводе пациента (при изменении принудительных мер) в регионы по месту жительства не решен вопрос обеспечения безопасности сопровождающих и окружающих его лиц, так как больного доставляют медработники общественным транспортом.

Возникает проблема с толкованием понятия «помещение больного» в СПБСТИН по статье 435 УПК РФ и направлением на принудительное лечение до выхода пациента из болезненного состояния из «временного психического расстройства» с последующим решением экспертных вопросов по УК РФ (ст. 435 УПК РФ применяется для лиц, признанных уже больными, с указанием срока помещения в СПБСТИН, при этом учреждение обязано ежемесячно, за 15 дней до окончания срока помещения пациента на «временное» помещение в СПБСТИН, сообщать о необходимости прекращения такого «временного помещения» или его продление. Если же состояние «временного психического расстройств» сохраняется, то уголовное дело приостанавливается, больному назначается принудительное лечение до выхода из болезненного состояния без указания срока. В этом случае больной освидетельствуется не реже 1 раза в 6 месяцев.

По результатам работы было предложено Главному врачу медицинского учреждения направить в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации подробные описание примеров по данной проблеме с приложением копий судебных решений для возможного решения данной проблемы.

Еще одна проблема – не укомплектованность врачебными кадрами. В соответствии с приложением № 80 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.10.2022 № 668н, наблюдается нехватка врачей по следующим специальностям: психиатр, психотерапевт, фтизиатр, терапевт, хирург, дерматовенеролог, физиотерапевт, офтальмолог, оториноларинголог, рентгенолог, диетолог, инфекционист, врач по лечебной физкультуре, инструктор по лечебной физкультуре и инструктор по трудовой терапии.

Коэффициент совместительства по врачебным специальностям составляет 1,5.

Для оказания психиатрической медицинской помощи приложением № 81 к вышеназванному приказу Минздрава России установлен стандарт оснащения психиатрической больницы (стационара) специализированного типа с интенсивным наблюдением, в который включено оборудование, приобретение которого не всегда оправдано, так как случаи, которые приводят к потребности использовать указанное оборудование, отсутствуют. На момент посещения учреждения к такому оборудованию относились аппарат для ультразвукового исследования, аппарат искусственной вентиляции легких, дефибриллятор и аппарат для электросудорожной терапии.

Конструктивные основы взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Смоленской области сложились с общественной наблюдательной комиссией Смоленской области (далее – ОНК), осуществляющей свою деятельность на территории региона на протяжении уже семнадцати лет. Совместные проверки соблюдения прав человека в местах принудительного содержания были направлены на эффективное решение возникающих вопросов, всесторонне, объективное рассмотрение жалоб и заявлений, поступающих от лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Понимая важность проводимой членами ОНК работы, в 2025 году Уполномоченным по правам человека в Смоленской области по программе Научно-образовательного центра по правам человека Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина было организовано обучение не только членов ОНК, но и сотрудников правоохранительных органов. Семинар состоялся на базе Смоленского государственного университета. Тема семинара: «Актуальные вопросы формирования и деятельности общественных наблюдательных комиссий по контролю за соблюдением прав лиц в местах принудительного содержания»

В рамках семинара были обсуждены практические вопросы, возникающие при осуществлении общественного наблюдения в местах принудительного содержания.

По завершении мероприятия всем участникам обучающего семинара были вручены удостоверения о повышении квалификации.

Прошедший 2025 год стал последним из трех лет, на которые получили полномочия члены Общественной наблюдательной комиссии Смоленской области (далее – ОНК) шестого состава. С начала 2026 года начата работа по формированию нового седьмого состава ОНК. В настоящее время седьмой состав ОНК сформирован и приступил к работе.

С 1 января 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». Закон призван урегулировать общественные отношения, возникающие в сфере организации и функционирования пробации в Российской Федерации, в том числе определяет цели, задачи и принципы пробации, правовое положение лиц, в отношении которых применяется пробация, направления деятельности и полномочия субъектов пробации в Российской Федерации.

На территории Смоленской области, как и в других субъектах Российской Федерации была начата работа по реализации новых для Российского правового поля норм пробации.

К реализации мероприятий пробации на территории Смоленской области были привлечены различные министерства и ведомства, органы местного самоуправления, коммерческие, некоммерческие, религиозные, социально-ориентированные и иные организации, способные оказать помощь в рамках пробации.

Одним из ключевых субъектов системы пробации является уголовно-исполнительная система региона. С начала 2023 года Управление

Федеральной службы исполнения наказаний России по Смоленской области и подчинённые ему учреждения, взаимодействуя с субъектами пробации, иными государственными органами и организациями в рамках реализации положений Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», заключили 203 соглашения о сотрудничестве. В частности, было подписано соглашение с филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» в Смоленской области, направленное на оказание содействия гражданам, принимавшим участие в специальной военной операции.

В целях организации взаимодействия всех субъектов пробации была создана и ведется государственная информационная система «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация».

Мероприятия по ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных и лиц, освобождённых из исправительных учреждений пенитенциарного ведомства, включены в областную государственную программу «Обеспечение законности и правопорядка в Смоленской области», утвержденную постановлением Администрации Смоленской области от 19.11.2013 № 916 (ред. от 24.12.2025), и в региональную программу «Содействие занятости молодежи Смоленской области на период до 2030 года», утвержденную постановлением Администрации Смоленской области от 14.06.2022 № 397 (ред. от 11.06.2024).

В 2025 году в УФСИН от осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества и иным мерам уголовно-правового характера, в рамках исполнительной пробации поступило 301 заявление об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, составлено 300 индивидуальных программ по оказанию помощи.

Общее количество видов индивидуальной нуждаемости, в соответствии с которыми составлена индивидуальная программа – 318, из них:

- содействие в получении документов, необходимых для реализации своих прав – 114;
- содействие в получении психологической помощи – 69;
- консультирование по социальным и правовым вопросам – 44;
- содействие в получении социальной помощи – 35;
- содействие в социальном обслуживании – 29;
- содействие в трудоустройстве – 15;
- содействие в получении пособия по безработице – 7;
- содействие в предоставлении временного места пребывания – 3;
- содействие в получении медицинской помощи – 2.

В 2025 году исполнительная пробация применялась в отношении 311 осужденных (с учетом численности лиц, в отношении которых применялась пробация, на начало 2025 года).

На конец отчетного периода применение исполнительной пробации прекращено в отношении 303 человек.

Постпенитенциарная пробация в 2025 году применялась в отношении 15 человек, освободившихся из исправительных учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, из них:

- в исправительном учреждении, исполняющем наказание в виде лишения свободы (составлены индивидуальные программы) – 13 человек;
- обратились в уголовно-исполнительные инспекции с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации в течение 6 месяцев со дня освобождения – 2 человека, один из которых – посредством портала Госуслуг.

По результатам рассмотрения указанных заявлений приняты решения о целесообразности оказания содействия, разработаны индивидуальные программы ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

Общее количество видов индивидуальной нужды, в соответствии с которыми составлены индивидуальные программы – 23, в том числе:

- содействие в получении социальной помощи – 9;
- консультирование по социальным и правовым вопросам – 4;
- содействие в получении документов, необходимых для реализации своих прав – 3;
- содействие в трудоустройстве – 3;
- содействие в получении психологической помощи – 2;
- содействие в получении пособия по безработице – 1;
- содействие в предоставлении временного места пребывания – 1.

На конец отчетного периода применение постпенитенциарной пробации прекращено в отношении 13 человек в связи с окончанием реализации мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

Все граждане, в отношении которых в 2025 году применялась исполнительная и постпенитенциарная пробация получили содействие в необходимой им помощи от сотрудников уголовно исполнительной системы.

За оказанием содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации в рамках исполнительной и постпенитенциарной пробации граждане, принимавшие участие в специальной военной операции, не обращались.

Численность лиц, в отношении которых в рамках пенитенциарной пробации в 2025 году приняты решения о целесообразности оказания содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, составила 96 человек. Учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы или принудительных работ разработано 96 индивидуальных программ оказания содействия: в трудоустройстве – 54; консультирование по социальным и правовым вопросам – 18; предоставление временного места пребывания – 12; получение психологической помощи – 11; в получении пособия по безработице – 5; содействию в получении документов, необходимых для реализации своих прав – 4; формирование, восстановления

либо укрепление семейных связей – 3; получении социального обслуживания – 2; содействие в получении медицинской помощи, выборе медицинской организации и получении полиса обязательного медицинского страхования – 1; получении социальной помощи – 1; необходимость получения иной помощи – 20.

Наиболее важным направлением в работе по адаптации осужденных является решение вопросов трудоустройства. В некоторых случаях эти проблемы можно решать до освобождения из мест лишения свободы. Так, в 2025 году до освобождения от отбывания наказания с одиннадцатью осужденными были заключены трудовые договоры о трудоустройстве после освобождения.

Численность лиц, которым было оказано содействие в получении социальной помощи, трудовом и бытовом устройстве в период подготовки к освобождению из исправительных учреждений области, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ составило 96 человек.

С 2025 года действующим законодательством в сфере пробации предусмотрено функционирование центров пробации, обязанность по созданию которых возложена на некоммерческие, религиозные, организации и общественные объединения, социально ориентированные некоммерческие организации.

На территории Смоленской области со всеми организациями, оказывающими услуги по предоставлению временного места пребывания гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, а это – «Жуковский психоневрологический интернат с обособленным спецотделением», Благотворительный фонд «Теплый Дом», АНО ЦСА «Центр социальной адаптации другой формат», «Смоленский дом для мамы», ОГБУ «Смоленский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Феникс» – заключены соглашения о взаимодействии по оказанию помощи в рамках пробации.

Пенитенциарным ведомством прорабатывался вопрос возможности создания центра пробации на базе религиозной организации, однако выяснилось, что Смоленская Епархия не располагает помещениями под создание центра пробации на территории Смоленской области.

В октябре 2024 года между УФСИН и автономной некоммерческой организацией «Центр социальной адаптации Другой формат» (далее – АНО ЦСА «Другой формат») было заключено соглашение о взаимодействии по оказанию помощи лицам в рамках реализации Закона о пробации. Приказом автономной некоммерческой организации «Другой формат» от 28.07.2025 учрежден Центр пробации, функционирующий по адресу: г. Смоленск, пер. Госпитальный, д. 29 «В». Соответствующим приказом утверждены правила внутреннего распорядка Центра пробации.

Центром пробации «Другой формат» налажено взаимодействие с организациями Смоленской области, такими как: «Российский Красный

Крест» (с их участием в Центре проводятся консультационные мероприятия, организовано прохождение флюорографии, проведено экспресс тестирование на наличие/отсутствие Вич-инфекции, нуждающимся оказывается психологическая поддержка); с представителями Смоленского комплексного центра социального обслуживания населения, с благотворительной организацией Смоленской Епархии «Милосердие»; оказывается содействие в трудоустройстве.

По состоянию на 31.12.2025 всего в Центре пробации проживали 17 человек: 13 мужчин и 4 женщины, из них в рамках реализации Закона о пробации в Центре находилось 3 человека, которые обратились в УФСИН за оказанием содействия в предоставлении временного места пребывания (2 человека – в рамках исполнительной пробации и 1 – в рамках постпенитенциарной пробации). Мероприятий по оказанию указанным лицам иной помощи индивидуальными программами ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации не предусмотрено.

Следует заметить, что созданный Центр пробации размещен в арендованном у физического лица доме, при этом собственник не намерен разрешать регистрацию лиц, находящихся в Центре пробации. Такое положение дел создает трудности, в получении ряда мер социальной поддержки, оказание которых возможно лишь при наличии регистрационного учета, в частности, получение необходимых лекарственных препаратов для ВИЧ инфицированных.

Для решения подобного рода вопросов в регионе создана Межведомственная рабочая группа по реализации на территории Смоленской области положений Федерального закона «О пробации в Российской Федерации», в состав которой, наряду с представителями структур, являющихся субъектами пробации, входит представитель Уполномоченного по правам человека в Смоленской области.

На заседании рабочей группы, прошедшем 25.12.2025 года был рассмотрен вопрос о возможности размещения центра пробации в помещении, дающем возможность для лиц, проживающих в центре пробации, получать регистрацию по месту жительства. С этой целью председательствующим на заседании заместителем председателя Правительства Смоленской области Стрельцовым А.В. поручено Министерству труда и занятости населения Смоленской области совместно с УФСИН России по Смоленской области рассмотреть возможность размещения центра пробации, созданного на базе филиала автономной некоммерческой организации центр социальной адаптации «Другой Формат» в Смоленской области, в здании бывшего общежития ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I», расположенном по адресу: г. Смоленск, Витебское шоссе, д. 8. Вопрос находится в стадии проработки.

## **2.4.2. Право на гражданство Российской Федерации и права иностранных граждан**

Правовое регулирование статуса иностранных граждан и порядок приобретения гражданства Российской Федерации являются ключевыми аспектами современной миграционной политики государства.

Несмотря на множество задач, стоящих перед государством в этой сфере правового регулирования, в ней органично сочетаются два основных направления – это, с одной стороны, создание юридических механизмов, направленных на противодействие незаконной миграции, обеспечение правопорядка и общественной безопасности, а с другой – всемерная поддержка лиц, желающих установить правовую связь с Россией, добросовестно выполнять конституционные обязанности, соблюдать российское законодательство, принимать, поддерживать и развивать наши традиционные ценности, стать частью российской культуры.

В своем выступлении Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что обязанность Российской Федерации – обеспечивать соблюдение прав всех лиц, находящихся на ее территории, независимо от их гражданства, отражает официальную позицию государства, направленную на создание благоприятных условий для проживания и осуществления деятельности иностранных граждан на территории Российской Федерации.

С учетом приграничного положения Смоленской области предупреждение возможности негативных проявлений миграционных процессов и принятие в рамках взаимодействия своевременных мер по их локализации находятся под особым контролем Правительства региона и лично Губернатора Смоленской области В.Н. Анохина.

Распоряжением Правительства Смоленской области от 08.08.2024 № 1359-рп утвержден состав Координационного совета по межнациональным отношениям при Правительстве Смоленской области (далее – Координационный совет), в который вошли представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Смоленской области и органов местного самоуправления, руководители общественных национальных объединений.

Участие Уполномоченного по правам человека в Смоленской области в работе Координационного совета по межнациональным отношениям при Правительстве региона играет важную роль, так как направлено на обеспечение защиты прав и свобод граждан, независимо от национальной принадлежности, вероисповедания или этнического происхождения.

В 2025 году заседание Координационного совета было посвящено вопросам социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Смоленской области, а также изменениям миграционного законодательства Российской Федерации.

В рамках гармонизации межнациональных отношений, социальной и культурной адаптации иностранных граждан, постоянно или временно проживающих на территории Смоленской области, в 2025 году

Министерством внутренней политики Смоленской области было проведено более 50 лекций адаптационного курса, в которых приняли участие порядка 600 иностранных граждан – трудовых мигрантов.

В рамках областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2014 № 765 (в редакции постановления Правительства Смоленской области от 06.10.2025 № 609) были проведены:

- международная научно-практическая конференция «Родной язык в лингвокультурологическом аспекте», направленная на сохранение и поддержку русского языка как государственного языка Российской Федерации, как языка межнационального общения (более 1 500 участников);

- форум по защите традиционных ценностей имени Татьяны Щипковой «Русский мир против нацизма» – дискуссия о денацификации европейского мышления и укрепление Русского мира путем развития духовных, научных и общественных связей между Российской Федерацией и Республикой Беларусь (более 1 700 участников);

- международная научно-практическая конференция «Многонациональная Россия: вчера, сегодня, завтра», целью которой является объединение и активизация научной и практической работы, обмен результатами научных исследований в области общественной дипломатии и лучшими региональными практиками в этом направлении (более 1 500 участников);

- обучающий семинар по социальной и культурной адаптации иностранных граждан «Современные подходы к интеграции иностранных граждан в российское общество и меры противодействия экстремизму» (50 участников);

- выпущена ежегодная информационная брошюра «Справочник мигранта» в количестве 550 штук. Брошюра включает информацию о правилах пересечения государственной границы Российской Федерации, порядке оформления миграционной карты, правилах постановки на миграционный учет, ответственности за нарушение российского миграционного законодательства, особенностях службы иностранных граждан по контракту в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации. Все брошюры распространены среди иностранных граждан

Также предоставлена поддержка из областного бюджета и Фонда Президентских грантов в виде субсидий на финансовое обеспечение затрат на реализацию социальных программ (проектов), направленных на развитие гражданского общества, двум национальным общественным организациям: Смоленское областное отделение Международного общественного фонда «Российский Фонд Мира» и Региональная общественная ассоциация «Национальный Конгресс Смоленской области».

С целью своевременного выявления правонарушений, совершенных иностранными гражданами и представителями некоренных национальностей,

способствующих возникновению и развитию межнациональных конфликтов, и проведения оперативно-профилактических мероприятий с указанной категорией граждан в регионе на постоянной основе осуществляется мониторинг состояния межнациональных отношений, в том числе ежедневный мониторинг совершенных на территории Смоленской области преступлений и происшествий.

В период с 13 по 22 октября 2025 года сотрудниками Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области были проведены масштабные проверки мигрантов. По результатам проведенных проверок было составлено 287 протоколов нарушителям миграционного законодательства; 183 иностранных гражданина нарушили правила въезда, выезда и пребывания; за пределы Российской Федерации выдворено 11 иностранных граждан; еще 67 иностранцам запретили въезд в Россию. На самых злостных нарушителей возбуждено 10 уголовных дел по признакам преступлений, предусмотренных статьями 322, 322.1, 322.3 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Основная цель прибытия большинства мигрантов — трудоустройство.

Традиционно сложилось, что в структуре иностранной рабочей силы в разрезе укрупненных квалификационных групп значительную долю занимают работники низкого уровня квалификации (более 60%).

Иностранные граждане с низким уровнем квалификации часто сталкиваются с рядом специфических проблем, связанных с адаптацией в новой правовой среде. Таким гражданам требуется большее правовое просвещение по ряду причин.

1. Незнание законов принимающей страны (граждане с низкой квалификацией нередко имеют ограниченный доступ к образованию и специализированной юридической помощи. Они могут плохо понимать правовые нормы и процедуры, действующие в чужой стране, особенно если речь идет о мигрантах, прибывших из стран с иной правовой системой).

2. Языковой барьер (низкий уровень владения языком принимающего государства затрудняет понимание правовых документов, инструкций и рекомендаций; даже самые базовые права и обязанности могут оставаться непонятными, создавая условия для нарушения закона либо неспособности защитить себя юридически).

3. Уязвимость перед мошенничеством и злоупотреблениями (граждане с низкими профессиональными навыками зачастую становятся жертвами недобросовестных работодателей, посредников или организаций, использующих незнание мигрантов. Правовая неграмотность облегчает манипуляции, принуждение к нелегальной работе, нарушение условий труда и отказ в социальных гарантиях).

4. Риск депортации и нарушений миграционного законодательства (незнание требований и процедур миграции ведет к увеличению числа случаев просрочки визовых разрешений, незаконного пребывания, трудностей с

регистрацией, отсутствием легального статуса. Это создает риск штрафов, задержания и принудительной высылки.

5. Проблемы интеграции в общество (правовые знания помогают иностранцам интегрироваться быстрее, избегать конфликтов с местными жителями и правоохранительными органами. Без понимания основ местного законодательства интеграция становится сложной задачей, увеличивающей социальную изоляцию и напряженность).

В рамках реализации задач по правовому просвещению Уполномоченный сталкивается с необходимостью решения вопросов, связанных с правовым положением иностранных граждан, способствуя защите их законных прав и снижению рисков социальной нестабильности в регионе.

Так, в течение 2025 года к Уполномоченному обращались иностранные граждане и лица без гражданства по широкому спектру вопросов миграционной тематики. Это и проблемы, связанные с миграционным статусом, право на социальное обеспечение, незаконные задержания и аресты, свобода выбора места проживания, трудности в воссоединении семьи и другие.

В начале 2025 года к Уполномоченному обратился гражданин Узбекистана К., который столкнулся с проблемой, касающейся его документов, удостоверяющих личность.

Заявитель родился в 1955 году в Алтайском крае в СССР. После распада СССР он получил гражданство Узбекистана. Однако, будучи этнически русским, он переехал в город Смоленск, где оформил вид на жительство и приобрел квартиру.

В 2025 году, когда гражданину исполнилось 70 лет, он обратился за получением гражданства Российской Федерации, собрав необходимый пакет документов, включая свидетельство о рождении (оригинал). Важно отметить, что в 1955 году свидетельство о рождении заполнялось вручную сотрудником ЗАГСа. На основании этого документа были выданы паспорт гражданина СССР, а затем и паспорт гражданина Узбекистана.

Однако в силу «возраста» оригинала свидетельства о рождении, оно оказалось в непригодном для использования состоянии. Сотрудники миграционной службы потребовали предоставить дубликат документа. Но и здесь возникла проблема: в дубликате была допущена ошибка – в фамилии заявителя вместо буквы «А» была пропечатана буква «О». Из-за этого миграционная служба отказала в приеме документов для получения гражданства.

Гражданин К. был вынужден обратиться в суд с целью установления факта изменения его фамилии в свидетельстве о рождении. Однако Заднепровский районный суд не нашел оснований для внесения изменений в запись актов гражданского состояния.

Ошибка сотрудника паспортного стола, в свое время допустившего неточность при оформлении паспорта, фактически перечеркнула всю жизнь

гражданина. Он вступил в брак с буквой «А» в фамилии, его дети и внуки также носят эту фамилию. Его образование и вся трудовая деятельность были оформлены неверно.

В попытке помочь заявителю было решено обратиться к Уполномоченному по правам человека в Алтайском Крае с просьбой предоставить информацию о первичном документировании паспорта гражданина СССР его матери, которая до сих пор проживает в Алтайском Крае. Предполагалось, что, возможно, в свидетельстве о рождении его матери также была допущена ошибка.

Однако ответ Государственного Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю подтвердил отсутствие ошибки в фамилии матери.

В сложившейся ситуации исправление ошибки, допущенной 54 года назад, представлялось возможным только путем возвращения в Узбекистан и внесения изменений во все остальные документы, включая документы, удостоверяющие личность его детей.

Несмотря на то, что в конечном итоге по объективным причинам гражданином было принято решение прекратить дальнейшие усилия по приобретению гражданства России, он выразил благодарность Уполномоченному за проявленную внимательность, профессионализм и детальный перечень действий для оказания помощи в исправлении ошибки в документах.

На личном приеме обратилась гражданка К., уроженка Смоленской области, в интересах своего супруга – гражданина Турции по вопросу оказания содействия в получении сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения вида на жительство.

По запросу Уполномоченного по обстоятельствам, изложенным в обращении, ФГБОУ ВО «Смоленский государственный университет» дал разъяснения заявительнице о порядке проведения экзамена и предоставил информацию о возможности воспользоваться открытым банком заданий для проведения экзамена, размещенным на официальном сайте подведомственной Рособназору организации ФГБНУ «Федеральный институт педагогических измерений».

В интересах своей внучки по вопросу получения гражданства Российской Федерации обратилась гражданка Б., проживающая в Смоленской области. Из ее обращения следовало, что ее дочь, родившаяся в Республике Таджикистан, в настоящее время являясь гражданкой Российской Федерации и имея в Смоленской области недвижимость, ранее проживала в Республике Беларусь, где у нее родилась дочь, которая в настоящее время имеет гражданство Республики Беларусь. Действуя в интересах своего несовершеннолетнего ребенка, дочь заявительницы на протяжении длительного времени не может подать документы для получения гражданства Российской Федерации.

Уполномоченным был сделан запрос в адрес Управления по вопросам миграции УМВД России по Смоленской области, по результатам рассмотрения которого заявителю были даны письменные разъяснения о порядке подачи документов на получение гражданства для несовершеннолетнего ребенка и график работы Управления по вопросам миграции УМВД России по Смоленской области для подачи пакета документов. В ходе подготовки ответа выяснилось, что мама с дочерью уже проживают в другом регионе.

В условиях современной реальности имеет огромное значение получение российского гражданства. Получив гражданство Российской Федерации, иностранные граждане получают доступ ко всей правовой системе государства, включая социальную поддержку, защиту на международном уровне и гарантии конституционных свобод.

В 2025 году, как и в предыдущие годы, защита прав граждан, находящихся в пунктах временного содержания в регионе, остаётся ключевой задачей Уполномоченного и его команды. В течение всего года велся непрерывный мониторинг условий содержания, соблюдения установленных норм и стандартов, а также осуществлялась работа по выявлению и устранению нарушений.

В рамках Стамбульского соглашения об обмене военнопленными и другими лицами в 2025 году на территорию Российской Федерации начали прибывать граждане Украины, отбывавшие наказание за сотрудничество с Россией во время специальной военной операции. Для их размещения и адаптации к новым условиям в Смоленской области был создан пункт временного размещения (ПВР) в городе Вязьме.

В июле 2025 года Уполномоченный посетил созданный ПВР для оценки условий размещения прибывших граждан. На момент посещения в ПВР были десять человек, пять мужчин и пять женщин, переданных из Украины в результате обмена. Несовершеннолетних среди них не было. Все к тому времени уже являлись гражданами Российской Федерации (гражданство было получено в ПВР Московской области).

После медицинского осмотра прибывших разместили по комнатам, в связи с наличием медицинских показаний один из них был госпитализирован в центральную районную больницу города Вязьмы. С прибывшими гражданами была организована работа сотрудников Министерства социального развития Смоленской области, отделения Социального Фонда Российской Федерации по Смоленской области в части оформления пенсий, миграционной службы – в части исправления ошибок в оформленных документах, удостоверяющих личность, органов службы занятости населения – в части возможного трудоустройства.

В решении иных вопросов также принимали участие заместитель Главы муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области и представитель подразделения МЧС России в г. Вязьме.

После размещения и решения вопросов, связанных с проживанием, питанием, одеждой и трудоустройством стали возникать вопросы восстановления связи с родными и близкими.

Гражданин Б., работающий на предприятии Вяземское кожевенное производство – ООО «ВКП ЛТ», обратился к Уполномоченному с просьбой решить вопрос о досрочном получении аванса, так как полное отсутствие денежных средств создавало трудности с проездом к месту работы. В августе путем телефонных переговоров с руководством ООО «ВКП ЛТ» вопрос был решен, и каждому из работников, находящихся в ПВР было выплачено по 5 000 рублей аванса.

Гражданке Г., проживающей в ПВР, была оказана помощь в поиске контактов ее мужа, находившегося в зоне специальной военной операции. Сотрудником аппарата Уполномоченного в одном из мессенджеров было написано сообщение со ссылкой на фото супруги и уже через сутки получена обратная связь. Ответное сообщение от супруга было передано гражданке по телефону. Таким образом, связь с членами семьи, находившимися в зоне специальной военной операции, была восстановлена.

Аналогичным образом была оказана помощь в восстановлении связи гражданину Б., дочери которого находились в одном из сел Кировоградской области.

В рамках реализации Указа Президента в регионе действует подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Смоленскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

Несмотря на то, что в последние годы по объективным причинам снижается количество иностранных граждан, получивших гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, права всех прибывших соотечественников на социальную защиту реализуются в полной мере.

Так, в 2025 году рамках действия подпрограммы единовременную выплату на жилищное обустройство получили 46 переселившихся в Смоленскую область, в том числе 17 участников Государственной программы и 33 члена их семей на общую сумму 460 000 рублей. Возмещение расходов по оплате найма (поднайма) жилья произведено 1 участнице Государственной программы, прибывшей из за рубежа, на общую сумму 36 000 рублей. Осуществлена выплата единовременной материальной помощи 1 участнику Государственной программы, имеющему трех и более несовершеннолетних детей на общую сумму 10 000 рублей; предоставлена единовременная выплата обучающимся в государственных профессиональных образовательных организациях 2 членам семей участников Государственной программы, на общую сумму 48 000 рублей.

Всего в 2025 году по данным Управления по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел России по Смоленской области по программе переселения в регион прибыло 135 человек, из них – 59 участников Государственной программы переселения и 76 членов их семей.

Предоставление для иностранных граждан полезной информации о правах и обязанностях, о способах защиты трудовых прав, а также о решении бытовых проблем, обустройстве на новом месте, финансовой помощи осуществляется посредством:

- оказания информационной, консультационной, методической помощи при личном обращении иностранных граждан в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти Смоленской области и органы местного самоуправления;

- размещения информации на официальных сайтах территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Смоленской области, органов местного самоуправления, на информационных стендах в местах оказания государственных услуг, а также в средствах массовой информации регионального и районного уровней;

- организации юридических и социальных консультаций, курсов по изучению традиций, истории и культуры народов, проживающих на территории Смоленской области, для лиц из числа мигрантов на базе Центра народного единства;

- издания информационных брошюр и буклетов.

За 2025 год произошли серьезные изменения российского и регионального миграционного законодательства, позволившие минимизировать возможные негативные последствия от имеющихся тенденций по увеличению числа иностранных граждан на территории области, в частности, установление указом Губернатора Смоленской области от 02.10.2025 № 105 запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Смоленской области, иностранных граждан, работающих на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

В контексте миграционного законодательства, как показывает практика, существует необходимость в дальнейшем совершенствовании отдельных аспектов. Учитывая результаты мониторинга соблюдения прав жителей региона в области реализации права на свободу передвижения, выбор места жительства и гражданство, представляется целесообразным продолжить реализацию совместных мер, направленных на повышение уровня информированности иностранных граждан о правовом режиме пребывания, проживания и осуществления трудовой деятельности на территории региона, установленном федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

## 2.5. Право на историческую память

Помимо всех перечисленных в докладе прав, есть права, которые, к сожалению, не закреплены ни одним законом, но от этого их значимость ничуть не меньше. Это право на доброту, на воспоминания, на историческую память. И именно последнее право является одной из важнейших составляющих нашей национальной идентичности.

Историческое сознание народа является фундаментом, на котором строится современное общество, формирует наше мировоззрение и определяет вектор развития государства.

Историческая память – это не просто знание прошлого, это понимание причин сегодняшних реалий и перспектив будущего. Она помогает нам осознать ценность традиций, уважение к предкам и ответственность перед будущими поколениями. Именно поэтому сохранение исторической памяти становится залогом сохранения единства нации, ее культурного наследия и духовных ценностей.

Однако право на историческую память подвергается угрозам: искажение фактов, попытки переписывания истории, манипуляции сознанием. Сегодня важно понимать, насколько опасно пренебрежение истинным знанием прошлого. Ведь именно ложь и забвение ведут к конфликтам, расколу общества и утрате нравственных ориентиров. Наша задача – сохранить объективную картину исторического процесса, воспитать молодое поколение в духе уважения к своей истории, развивать критическое мышление и способность самостоятельно анализировать исторические события. Только так мы сможем обеспечить преемственность поколений и укрепить национальную безопасность нашего государства.

Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2025 № 28 «О проведении в Российской Федерации Года защитника Отечества», в целях сохранения исторической памяти, в ознаменование 80-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, в благодарность ветеранам и признавая подвиг участников специальной военной операции, 2025 год был объявлен Годом защитника Отечества. Он стал данью уважения к ратному подвигу всех, кто сражался за Родину в разные исторические эпохи, а также нынешним героям – участникам специальной военной операции. Это был не просто календарный год, а символ национального единства и патриотизма, выражение глубокой признательности тем, кто защищал и продолжает защищать суверенитет и безопасность нашей страны. Это был год, который напомнил нам о важности исторической памяти и о непреходящей ценности мира, который защищают наши защитники Отечества своей мужественностью и самоотверженностью.

Весь год был насыщен культурно-массовыми мероприятиями как на федеральном, так и региональном уровне, носящими патриотический характер.

В рамках ежегодной «Недели памяти жертв Холокоста» и годовщины освобождения Красной Армией лагеря смерти «Аушвиц» (Освенцим)

Уполномоченный по правам человека в Смоленской области принял участие в вечере истории «Холокост: история, память, судьбы».



В своём выступлении он отметил важность сохранения памяти о величайшей трагедии еврейского народа и недопустимости проявления в современном мире антисемитизма, ксенофобии и возникновения неонацистских организаций, пропагандирующих национализм, насилие. Важно не только не молчать об исторической правде, геноциде населения Смоленской области в период Великой Отечественной войны, а также продолжать борьбу из поколения в поколение по предотвращению нарушения прав человека.

В апреле 2025 года, в канун празднования 80-летия Великой Победы Молодёжный совет при Уполномоченном по правам человека в Смоленской области принял межрегиональную эстафету «Вклад в Победу» от своих коллег из Молодёжного совета при Уполномоченном по правам человека в Ярославской области (подробнее в разделе «Деятельность Общественного Молодежного Совета»).

В канун празднования 82-годовщины освобождения Смоленщины от немецко-фашистских захватчиков в адрес Уполномоченного поступило письмо от руководителя Службы розыска семей советских военнослужащих, погибших, пропавших без вести и военнопленных в годы Великой Отечественной войны, с просьбой оказать содействие в поиске родственников погибшего в годы Великой Отечественной войны красноармейца Боровкова Ивана Дмитриевича, уроженца д. Радиково Плохинского района Смоленской области, останки которого были найдены поисковым отрядом и опознаны по солдатскому медальону.

Несмотря на то, что Плохинский район с 1929 года входит в состав Калужской области, Уполномоченным был сделан запрос в Главное управление записи актов гражданского состояния Смоленской области и подключено к поиску Смоленское областное государственное казенное учреждение «Центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи «Долг», благодаря деятельности которых стало известно место постоянного проживания красноармейца, откуда он был призван в ряды Красной Армии, а также о наличии дочери, благодаря которой возможно есть следующее поколение родственников.

Таким образом, деятельность Уполномоченного, как посредника между государством и обществом, обеспечив доступ к архивным документам, дает надежду, что дальнейшая работа поискового Центра будет продолжена, и связь поколений восстановлена.

Традиционно при участии Уполномоченного проводятся акции, посвященные увековечению памяти жителей Смоленска и Смоленской области, пострадавших в годы репрессий, которые проходят на территории Мемориального комплекса «Катынь» – филиала Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный центральный музей современной истории России».

В 2025 году памятное мероприятие состоялось 30 октября. В ходе проведения мероприятия Уполномоченный посетил выставку «Люди и судьбы, посвященную героическому подвигу тех, кто сражался на фронтах, трудился в тылу, кто, не жалея сил, приближал долгожданный день Победы, возложил цветы к скульптурной композиции «Расстрел», являющейся частью мемориального комплекса «Катынь».

Ни одна страна не может быть сильной, если забывает своих погибших. Память об этих событиях - это возможность еще раз осмыслить прошлое, чтобы не допустить повторения трагедий в будущем, чтобы строить общество, основанное на уважении к правам и свободам человека.



### **ГЛАВА 3. ФОРМЫ ВЛИЯНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО НА РАЗВИТИЕ ПРАВООЩИТНОЙ СИТУАЦИИ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **3.1. Межведомственное взаимодействие**

Сегодня Уполномоченный по правам человека в Смоленской области предпринимает активные действия для совершенствования механизмов обеспечения и защиты прав и свобод граждан. Ведется последовательная работа по укреплению и развитию конструктивного взаимодействия с Правительством Смоленской области, которое играет ключевую роль в обеспечении реализации региональной политики в сфере защиты прав и свобод граждан.

В 2025 году Уполномоченный по правам человека в Смоленской области принимал участие в работе ряда межведомственных комиссий и рабочих групп, а также в подготовке вопросов, которые, по мнению Уполномоченного необходимо рассмотреть исходя из сложившейся правозащитной ситуации в регионе.

Так, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области была поддержана инициатива Уполномоченного и в последующем принято решение о включении в план работы Межведомственной комиссии при Правительстве Смоленской области по профилактике правонарушений на 2026 год вопроса о разработке и реализации мер профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними при управлении транспортными средствами, в том числе с использованием транспортных средств, не предназначенных для эксплуатации на дорогах общего пользования.

Основанием для рассмотрения данного вопроса послужили обращения граждан, поступавшие в адрес Уполномоченного в ходе проведения личных встреч с населением в муниципальных образованиях региона.

Принимая во внимание значимость и важность вопроса реализации избирательных прав, их соблюдения участниками избирательного процесса, а также многолетнее эффективное взаимодействие с избирательной комиссией Смоленской области, Уполномоченный был включен в состав рабочей группы избирательной комиссии Смоленской области по проведению конкурса «Молодежка УИКа «Лига профессионалов» среди молодых членов участковых избирательных комиссий, сформированных на территории Смоленской области. Основная цель конкурса заключалась в повышении гражданской ответственности и электоральной активности молодежи, укреплении доверия к избирательной системе, развитии лидерских качеств, профессиональных компетенций и углублении знаний участников в области избирательного процесса. Кроме того, конкурс способствовал созданию условий для стимулирования проектной деятельности и реализации социальных инициатив среди молодых членов избирательных комиссий.

В рамках взаимодействия с исполнительными органами Смоленской области формируются коллегиальные органы, такие как совместные рабочие группы и экспертные комиссии, которые занимаются анализом проблемных аспектов, разработкой предложений и рекомендаций, а также проведением экспертной оценки; осуществляются контрольно-надзорные мероприятия в ответ на обращения граждан, что позволяет оперативно реагировать на возникающие проблемы и защищать права граждан; готовятся заключения и аналитические материалы, направленные на повышение эффективности деятельности исполнительных органов и обеспечение реализации конституционных прав и законных интересов граждан.

За время деятельности института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области сформировано конструктивное сотрудничество с органами законодательной власти региона. Благодаря активной позиции депутатского корпуса Смоленской областной Думы, нацеленной на защиту прав своего избирателя, удастся комплексно и в оперативном режиме разрешить порой непростую жизненную ситуацию, возникшую у жителя Смоленской области.

Также, на состоявшемся в апреле 2025 года заседании Смоленской областной Думы года депутатами поддержана кандидатура Васильевой С.В., представленная Уполномоченным в рамках реализации положений статьи 3 закона Смоленской области от 09.10.2002 № 70-з «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Смоленской области», для назначения представителем общественности в квалификационной коллегии судей Смоленской области.

Уже можно считать устоявшейся практикой ежегодные встречи Уполномоченного с представителями законодательной власти Российской Федерации от Смоленской области.

Так в августе 2025 года в штабе Общественной поддержки «Единой России» состоялась рабочая встреча Уполномоченного с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI, VII и VIII созывов от фракции «Единая Россия» Туровым Артёмом Викторовичем.

На состоявшейся встрече были рассмотрены вопросы, касающиеся обеспечения защиты прав участников специальной военной операции и их близких родственников, а также обсуждались перспективы организации совместных консультационных мероприятий на базе Штаба общественной поддержки Всероссийской политической партии «Единая Россия» для решения проблем, актуальных для жителей Смоленской области.





гражданина» от Уполномоченного по правам человека в России Москальковой Татьяны Николаевны.

В конце 2025 года встреча состоялась с сенатором Российской Федерации от исполнительной власти Смоленской области Смышневым Русланом Владимировичем, членом Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству. Встреча прошла в преддверии парламентских слушаний на тему «Совершенствование правового регулирования института уполномоченных по правам человека в Российской Федерации: новые вызовы, новые решения» с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой.



В рамках состоявшегося диалога были рассмотрены вопросы оказания юридической помощи и поддержки семей военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции. Также обсуждались вопросы проведения просветительских мероприятий правового характера для лиц пожилого возраста, борьбы с мошенничеством и защиты прав потребителей.

Особое внимание было уделено взаимодействию Уполномоченного по правам человека с Центрами общения старшего поколения регионального отделения Социального фонда Российской Федерации, включая аспекты улучшения доступа граждан к правовой информации и консультационным услугам.

На открытии одного из таких Центров, организованного на базе офиса клиентской службы Отделения Социального Фонда России по Смоленской области в г. Десногорске, Уполномоченный побывал в мае прошедшего года в ходе своей рабочей поездки (подробно в разделе «Правовое просвещение»).

Структура проблем, их социальная значимость и количество обращений из различных округов определяют график таких выездов Уполномоченного и состав специалистов аппарата Уполномоченного, вместе с которыми активное участие в приеме принимают руководители муниципальных образований и

сотрудники структурных подразделений районных администраций, что позволяет оперативно решать многие вопросы непосредственно на месте, так как именно к их компетенции относится решение вопросов местного значения наиболее важных для жителей поселений. Такая форма взаимодействия очень эффективна, поскольку далеко не каждый сельский житель имеет возможность приехать в областной центр и попасть на прием специалиста, получить квалифицированную юридическую помощь.

Создать эффективные механизмы, направленные на решение проблем, возникающих в области защиты прав человека, позволяет работа в рамках заключённых соглашений о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека и различными государственными органами, некоммерческими организациями, и другими структурами.

С заинтересованными и компетентными службами и ведомствами, функционирующими на территории региона, заключено 41 соглашение, работа в рамках которых способствуют координации совместных действий по выполнению комплексных мер, направленных на обеспечение объективного, всестороннего и оперативного рассмотрения обращений граждан, из них в 2025 году были подписаны соглашения со Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» (06.02.2025), Московской межрегиональной транспортной прокуратурой (05.03.2025), Смоленской таможней (03.04.2025), Ассоциацией ветеранов боевых действий участников специальной военной операции Смоленской области (24.07.2025); а также пролонгировано соглашение о сотрудничестве со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Смоленской области (30.01.2025).

Согласованные действия разных структур обеспечивают комплексный подход к решению сложных ситуаций, связанных с нарушением прав человека. Единая стратегия действий повышает эффективность мер по восстановлению справедливости.

Соглашения предусматривают информационно-аналитическое направление сотрудничества, практическое и правовое просвещение.

В рамках этих направлений реализуются следующие формы взаимодействия:

- взаимный обмен информацией, включая сбор, анализ и систематизацию данных;
- совместная реализация согласованных мероприятий, направленных на защиту прав и свобод граждан, а также на предупреждение, выявление и устранение правонарушений;
- разработка и внесение предложений по оптимизации правоприменительной практики на основе тщательного анализа и обобщения результатов совместной работы;
- формирование совместных рабочих групп и экспертных комиссий, а также участие в заседаниях ведомственных коллегий, экспертно-консультативных советов и других профильных мероприятиях.

Среди активно используемых форм взаимодействия Уполномоченного с прокуратурой Смоленской области в рамках заключенного соглашения ведущее место принадлежит обмену информацией о нарушениях прав и свобод человека и гражданина при рассмотрении обращений.

В 2025 году в органы прокуратуры было направлено 80 обращений, по 25 из них приняты меры реагирования.

В ряде случаев граждане сталкиваются с определенными препятствиями при реализации своего конституционного права на судебную защиту. В подобных ситуациях вмешательство омбудсмана становится не просто целесообразной, но и абсолютно необходимой мерой, направленной на обеспечение соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

После вступления судебного акта в законную силу он приобретает обязательную юридическую силу и подлежит неукоснительному исполнению всеми участниками правоотношений. Данное положение является краеугольным камнем системы правосудия и обеспечивает стабильность правоприменительной практики.

Так, в июле 2025 года к Уполномоченному поступило обращение от гражданина М. в котором он указал на невозможность получения исполнительного листа по судебному решению о проведении капитального ремонта кровли в многоквартирном доме и взыскании с управляющей компании денежных средств в размере почти 500 тысяч рублей.

В целях проверки законности действий должностных лиц, ответственных за исполнение судебного решения, обращение было направлено в прокуратуру Смоленской области.

По результатам проведенной проверки было установлено, что капитальный ремонт кровли многоквартирного дома был произведен. Службой судебных приставов было возбуждено исполнительное производство по делу о взыскании денежных средств с управляющей компании. Также был наложен запрет на регистрационные действия в отношении транспортных средств должника и обращено взыскание на его банковские счета.

Вместе с тем, в ходе проверки прокуратурой были выявлены нарушения законодательства, допущенные сотрудниками Управления Федеральной службы судебных приставов (УФССП) России по Смоленской области. Обнаруженные нарушения были отражены в обобщенном представлении, направленном в адрес руководителя УФССП России по Смоленской области.

Успешно сложилась практика совместных приемов Уполномоченного с представителями прокуратуры, в ходе которых должностные лица прокуратуры демонстрируют не только высокую информированность и полное владение обстановкой, но и искреннюю заинтересованность в помощи каждому заявителю, столкнувшемуся с несправедливостью, нарушением прав и свобод. Разрешение наиболее острых ситуаций, обозначенных заявителями, прокурор Смоленской области берет на личный контроль.

Решение задач, возложенных на Уполномоченного, невозможно без налаженного взаимодействия с правоохранительными органами, прежде всего с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области. В это ведомство люди приходят с надеждой восстановить справедливость, и нашей общей целью является защита прав человека от преступных посягательств на жизнь, здоровье, имущество граждан.

Одинаковых просьб о помощи не бывает: каждую надо услышать и понять, что беспокоит заявителя, чего он ожидает, соотнести его позицию с объективными обстоятельствами и требованием закона. Уполномоченному приходится разъяснять, давать советы и рекомендации для самостоятельной и эффективной защиты прав, оказывать помощь в сложных ситуациях, понуждать правоохранительные органы дать ответ о принятых процессуальных решениях, о причинах задержания, убеждать следственные органы в необходимости ускорить сроки расследования уголовного дела и направить его в суд. Не раз приходилось обращать внимание должностных лиц территориальных подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации на имеющиеся ошибки и бездействие, в результате чего сотрудники полиции надлежащим образом реагировали на происшествие и проводили проверки, возбуждали уголовные дела, принимали меры по привлечению к уголовной и административной ответственности, направляли копии процессуальных документов, проводили профилактическую работу с нарушителями тишины и покоя. В исключительных случаях приходилось направлять обращения в районные и городские прокуратуры Смоленской области.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки И. в котором она указывала на бездействие сотрудников полиции в вопросе привлечения к ответственности ее соседей, совершавших в отношении нее противоправные действия.

Для решения вопроса по существу заявление было направлено в адрес Прокурора Заднепровского района города Смоленска.

По результатам проведённой проверки, осуществлённой в соответствии с положениями статей 144–145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, должностным лицом отдела полиции №2 Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Смоленску было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела ввиду отсутствия состава преступления. Однако данное постановление было отменено заместителем прокурора района по причине неполноты проведённой проверки. Материалы были направлены начальнику Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Смоленску для организации дополнительной проверки, устранения выявленных недостатков и принятия законного и обоснованного процессуального решения в установленные сроки.

Основные аспекты взаимодействия аппарата Уполномоченного по правам человека с учреждениями уголовно-исполнительной системы Смоленской области отражены в соглашении, подписанном сторонами в 2022 году. Однако, фактически сотрудничество двух структур ведется давно и на достаточно эффективном уровне.

Вопросы контроля за соблюдением прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы области, организация медицинской помощи и получения образования в местах лишения свободы, а также широкое привлечение институтов гражданского общества к процессу ресоциализации осужденных – это далеко не весь перечень вопросов, поднимаемых Уполномоченным в ходе регулярных визитов в учреждения уголовно-исполнительной системы (подробно в разделе «Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания»).

В 2025 году Уполномоченный и сотрудники его аппарата, действуя в рамках заключенных соглашений, принимали участие в различных мероприятиях.

Во взаимодействии с Общественной палатой Смоленской области в 2025 году состоялись тематические Круглые столы, посвященные созданию необходимых условий ветеранам специальной военной операции, завершившим службу, для полноценной самореализации в



мирной жизни, в том числе их интеграции в гражданское общество, в общественно-политическую жизнь. В круглых столах принимали участие представители Правительства Смоленской области, Смоленской областной Думы, исполнительных органов Смоленской области, государственных учреждений Смоленской области, муниципальных образований Смоленской области, Адвокатской палаты Смоленской области, духовенства, ветеранских и иных общественных организаций.

В своем выступлении в ходе работы круглых столов региональный Уполномоченный отметил, что цель проведения мероприятия – это консолидация усилий органов государственной власти, государственных учреждений, муниципальных органов власти, общественных организаций, выстраивание эффективного взаимодействия между ними по обеспечению полноценной самореализации ветеранов специальной военной операции в мирной жизни. Забота об участниках специальной военной операции должна носить системный и комплексный подход. Выявление потребностей в образовании, профессиональной переподготовке, психологической адаптации и адаптации в цифровой среде – все это должно строиться на индивидуальном подходе к каждому участнику специальной военной операции.

Адаптация к мирной жизни для бойцов специальной военной операции – это сложный, но необходимый процесс, который требует не только психологической стойкости, но и готовности к переосмыслению собственной жизни. Переоценка ценностей, начавшаяся ещё в условиях войны, продолжает разворачиваться и после её завершения, подводя бойцов к осознанию того, что мирное существование – это тоже поле боя, на котором требуется собственная тактика и стратегия. Важной частью этого пути становится осознание своей роли в обществе и способность интегрировать свой военный опыт в новую реальность.

В практике работы Уполномоченного по правам человека Смоленской области имеют место и случаи обращения граждан по вопросам, связанным с защитой прав потребителей. Следует отметить, что отдельные вопросы находят свое положительное разрешение, либо предоставляется компетентная правовая помощь в результате тесного сотрудничества с Региональной Смоленской общественной организацией «Общество защиты прав потребителей «Фемида».



Так, в рамках участия в конференции, посвященной Всемирному дню защиты прав потребителей, представителем регионального Уполномоченного было отмечено, что каждый гражданин в той или иной степени является потребителем.

Потребитель имеет право на то, чтобы товары (работы, услуги) были безопасны для его жизни, здоровья, окружающей среды, а также не причиняли вреда имуществу потребителя. Потребитель выступает в правоотношениях в качестве наименее защищенной стороны, поскольку зачастую не обладает специальными знаниями о правах, которыми он наделен, поэтому он нуждается в особой государственной поддержке. Подобную поддержку потребителю, как носителю перечня прав и свобод, гарантирует Конституция Российской Федерации. Используя способы конституционно-правовой защиты, потребитель способен достойно реализовать свои права.

Принимая во внимание обращения граждан по вопросам связанным, с защитой прав семьи, материнства и детства и необходимостью предоставления им соответствующих разъяснений действующего нормативно-правового регулирования, в Отделении Социального Фонда России по



Смоленской области состоялся круглый стол на тему «День единого пособия», в ходе работы которого были рассмотрены новеллы законодательства Российской Федерации, касающиеся единого пособия и иных мер социальной

поддержки семей с детьми, а также обсуждены вопросы, поступающие от граждан к Уполномоченному по правам человека в Смоленской области по реализации соответствующих мер социальной поддержки. Также по итогам круглого стола была разработана соответствующая памятка для граждан.

Важным шагом вперед в правозащитной деятельности послужило заключение в 2025 году соглашения о сотрудничестве со Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организацией «Российский Красный Крест». Соглашение регулирует совместную деятельность, направленную на оказание содействия гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, предоставление поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей. Следует отметить, что в 2025 году при рассмотрении отдельных обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, в рамках заключенного Соглашения региональным отделением Общероссийской общественной организацией «Российский Красный Крест жителям, находящимся в трудной жизненной ситуации, была оказана необходимая помощь.

Конечно же, различные организации и ведомства обладают разными ресурсами и компетенциями, но совместная работа позволяет оптимально использовать имеющиеся возможности для защиты прав и свобод жителей региона.

### 3.2. Правовое просвещение

Правовое просвещение является фундаментальным элементом деятельности Уполномоченного по правам человека, выполняя ряд критически важных функций:

Во-первых, способствует повышению осведомленности граждан об их правах и механизмах их защиты, что позволяет гражданам осознанно реализовывать свои права и эффективно защищать их в ситуациях нарушения.

Во-вторых, повышает уровень правовой культуры, способствуя формированию уважительного отношения к закону и правопорядку среди граждан.

В-третьих, способствует укреплению доверия к институтам власти.

И, наконец, способствует формированию общественного мнения по вопросам защиты прав и свобод, стимулируя обсуждение острых социальных проблем и поиск эффективных путей их решения.

Реализация различных направлений и форм правового просвещения – важная составляющая в деятельности Уполномоченного. В сущности, это ежедневная работа, включающая консультирование по широкому спектру вопросов, связанных с защитой прав и свобод граждан. Случаи, когда люди лишь просят чиновников о том, что должны были бы требовать – не такая уж редкость в практике работы правозащитника

Однако, помимо повседневной деятельности Уполномоченный является инициатором и участником крупных мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности населения. Эти мероприятия включают конференции, круглые столы, лекции, конкурсы, выездные консультации по различным вопросам правовой направленности, встречи с учащимися образовательных учреждений, реализацию совместных просветительских проектов по различной тематике с участием органов власти, различных ведомств и организаций региона, тесное взаимодействие со СМИ, информационно-просветительские мероприятия в социальных сетях; участие в мероприятиях, проходящих в период избирательной кампании в Смоленской области. Все это позволяет охватить широкую аудиторию и обеспечить доступ к важной информации о правах человека.

Анализ проводимых выездных встреч демонстрирует тенденцию к увеличению числа обращений граждан в судебные инстанции для разрешения различных вопросов. В связи с этим, деятельность по предоставлению жителям Смоленской области бесплатной юридической помощи приобретает особую значимость.

Практика взаимодействия с населением в муниципальных образованиях указывает на высокую востребованность выездных приемов граждан, проживающих в сельской местности. Данный формат работы пользуется популярностью среди жителей региона, которых независимо от того, в каких муниципальных округах они проживают, волнуют примерно одни и те же проблемы.

На примере одного из таких выездов в Демидовский муниципальный округ, организованного в феврале 2025 года совместно с членами Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России и прокурором Демидовского района Смоленской области Морозовым А.Ю., можно выделить ключевые проблемы,

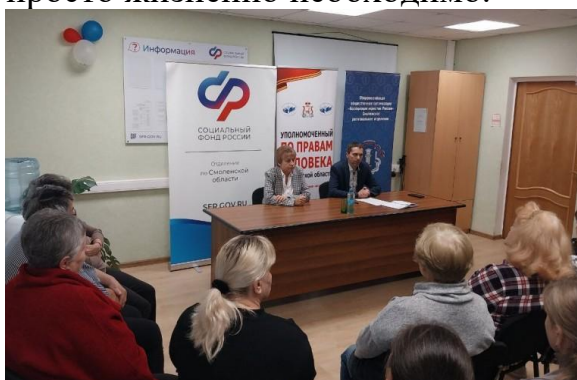


волнующие жителей села, это: качество дорог и состояние коммунальных сетей; доступность медицинской помощи и низкий уровень занятости населения, нехватка общественного транспорта и многие другие.

По всем поставленным гражданами вопросам дается исчерпывающая консультационная поддержка, включающая детальные разъяснения; отдельные обращения региональным Уполномоченным принимаются в работу.

В 2025 году в целях правового просвещения населения, в рамках реализации подписанного межведомственного Соглашения о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Смоленской области и Отделения Социального фонда по Смоленской области, была продолжена, начатая год назад организация встреч с гражданами пожилого возраста в Центрах общения старшего поколения, осуществляющих свою работу на базе офисов клиентских служб Отделения Социального фонда.

Организовывались Центры с целью поддержки ритма жизни пожилых людей, открытия им дополнительных возможностей для самореализации, но, учитывая динамично изменяющееся законодательство, затрагивающее все аспекты жизни, участие в таких встречах специалистов аппарата Уполномоченного по правам человека, способных на понятном для участников Центра языке разъяснить сложные правовые формулировки, стало просто жизненно необходимо.



В 2025 году в рамках мероприятий по правовому просвещению и оказанию бесплатной юридической помощи населению заместитель руководителя аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области Д.О. Яковлев совместно с представителями Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России и при содействии Отделения Социального фонда по Смоленской области провели правовые консультации граждан пожилого возраста в 9 Центрах общения старшего поколения (25 марта в г. Вязьма, 28 апреля в с. Угра, 18 июня в п. Красный и г. Рудня, 24 сентября в г. Ельня и г. Дорогобуж, 20 октября в с. Новодугино и г. Сычевке, 06 ноября в г. Рославль).

Надо заметить, что лекция, как форма проведения таких встреч имеет место на существование, но как правило чаще всего это активный, живой диалог, в ходе которого смысл правовых норм раскрывается через призму реальных жизненных обстоятельств пришедших на встречу граждан. Так в ходе проведения этих встреч были затронуты следующие темы.

- порядок рассмотрения обращений граждан о ненадлежащем предоставлении коммунальных услуг управляющими организациями, о нарушении правил содержания и ремонта многоквартирных домов;
- порядок рассмотрения медицинскими страховыми организациями обращений, связанных с оказанием медицинской помощи пациенту;
- порядок обжалования судебного приказа;
- порядок признания гражданина инвалидом, предоставление мер социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- проведение капитального ремонта медицинского учреждения;
- порядок льготного лекарственного обеспечения;
- порядок признания права собственности на реконструированное здание в судебном порядке;
- порядок признания жилого помещения непригодным для проживания;
- порядок установления гражданами запрета на получение кредита в соответствии с Федеральным законом от 26.02.2024 № 31-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных историях» и Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)»;
- порядок оформления земельного участка;
- реализации права на обращение;
- защита прав потребителей;
- порядок использования гражданами садовых и огородных земельных участков с 1 сентября 2025 года;
- отличия договора банковского вклада от инвестирования;
- порядок обжалования действий и решений должностных лиц, осуществляющих уголовное судопроизводство, в соответствии с главой 16 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации;
- порядок предоставления путевок на санаторно-курортное лечение.

Не смотря на большую работу, проводимую по освещению способов противодействия мошенничеству, проблема потери гражданами финансовых средств посредством совершения в отношении них мошеннических действий продолжает оставаться актуальной. К сожалению, в ходе общения с населением настораживает тот факт, что о возможности установления гражданами запрета на получение кредита не знает, как правило, каждый третий из присутствующих на встрече.

Проведение подобных мероприятий способствует повышению правовой грамотности населения, не только обеспечивая граждан актуальной информацией о применении действующего законодательства и его изменениях, но и предотвращая возможные нарушения их прав.

Именно поэтому, когда Уполномоченному поступило приглашение принять участие в открытии Центра общения старшего поколения в г. Десногорске в мае 2025 года, он с удовольствием принял это приглашение, отметив в ходе своего выступления, что анализ проведенных мероприятий показывает, что у граждан существует потребность не только в получении правовых знаний, но и в получении алгоритма действий при возникновении той или иной правовой ситуации.

Являясь важным элементом правовой политики государства, обеспечивающим активную жизненную позицию граждан в вопросах защиты своих прав и свобод, правовое просвещение призвано довести до граждан не просто информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты, но и научить людей предотвращать ситуации нарушения прав.



Как показывает практика, значительную часть нарушений прав можно предотвратить еще на этапе возникновения правоотношений и недопущение нарушения своих прав во многом зависит от самого гражданина и совершаемых им действий (бездействий).

Не все пожилые люди ведут активный образ жизни и посещают Центры общения старшего поколения, но все равно так или иначе в работе по правовому просвещению не стоит не брать во внимания эффект «сарафанного радио».

С целью повышения доступности правовой информации для этой группы старшего поколения, а также для всех граждан, проживающих в различных муниципальных образованиях нашего региона и не имеющих возможность тратить много времени и ресурсов для поездок в областной центр или оплачивать консультации частных юристов, службой Уполномоченного активно используется такая форма работы, как дистанционные видеоконсультации граждан, проводимые совместно с членами Смоленского регионального отделения Ассоциации юристов России и сотрудниками Смоленской областной универсальной научной библиотеки им. А.Т. Твардовского.

В прошедшем году подобного рода видеоконсультации были даны жителям:

Сафоново муниципального округа по вопросам уплаты алиментов на содержание родителей, отчисления несовершеннолетнего из образовательного учреждения; порядка и условий предоставления путевок на санаторно-курортное лечение, реализации родственником права на предоставление отпуска по уходу за ребенком, порядка предоставления медицинскими организациями пациенту медицинских документов,

отражающих состояние здоровья, обжалование решений и действий должностных лиц, в рамках действующего законодательства;

Рославльского муниципального округа по вопросам реализации права на досрочное назначение пенсии; порядка и условий предоставления земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей в соответствии с областным законом от 06.07.2023 № 57-з «Об установлении случаев предоставления земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно на территории Смоленской области», применения Федерального закона от 05.04.2021 №79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (закон о «гаражной амнистии», который дает возможность гражданам оформить право собственности на гараж и землю под ним в упрощенном порядке), порядка привлечения к административной ответственности за нарушение тишины и спокойствия граждан;

Краснинского муниципального округа по вопросам правомерности действий судебных приставов по наложению взыскания в связи с задолженностью по коммунальным платежам на денежные средства, порядке снятия с кадастрового учета объекта недвижимости (двухквартирного жилого дома), пострадавшего в результате пожара, урегулирования внутренних корпоративных отношений в рамках действия Федерального закона № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», правовых мерах и процедурах, предусмотренных для принудительного исполнения судебного решения, порядке проведения процедуры объединения двух квартир в одно жилое помещение и требованиях, предъявляемых к процессу переустройства и перепланировки жилого помещения в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, ограничения права одного из родителей на общение с ребёнком в зависимости от исполнения им алиментных обязательств.

Ни один из вопросов не остался без должного внимания, а консультации, данные в режиме видеосвязи, позволили гражданам сэкономить значительное количество времени и, в последующем, разрешить возникшие ситуации в рамках действующего законодательства.

Одной из первоочередных задач в области правового просвещения для Уполномоченного является взаимодействие с целевыми группами, в том числе – с молодежью.

Ставший уже традиционным ежегодный правовой конкурс среди студентов образовательных организаций высшего образования на лучшую научную работу в 2025 году прошел на тему: «Патриотизм и духовность защитников Отечества как основа несокрушимого духа русской армии». Его финальный этап состоялся в апреле 2025 года на базе штаба Общественной поддержки региона.

Конкурс был организован в целях развития у молодых людей интереса к истории Отечества, уважения к его героическому прошлому; сохранения исторической памяти, духовно – нравственных традиций и ценностей; противодействия фальсификации исторических и современных событий;

формирования у молодежи чувства патриотизма, ответственности, национальной гордости и гражданственности; привлечения молодежи к участию в решении вопросов развития страны и Смоленской области.



Организаторами конкурса выступили Уполномоченный по правам человека в Смоленской области, Смоленская областная Дума, избирательная комиссия Смоленской области и Смоленское региональное отделение Ассоциации юристов России. Также в состав жюри конкурса вошли представители прокуратуры Смоленской области, Смоленского областного суда и

Смоленской областной нотариальной палаты.

В творческом состязании было представлено 13 работ, 4 из которых стали финалистами. Это работы на темы:

**«Патриотизм и духовность защитников Отечества как основа несокрушимого духа русской армии»**, авторы студенты филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «МЭИ» в г. Смоленске **Сизова Каролина Кирилловна** и **Егоров Илья Александрович**;

**«Значение патриотизма и духовности для России»**, авторы студенты Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» Смоленский филиал **Козлова Виктория Андреевна** и **Королева Дарья Дмитриевна**;

**«В единстве сила: патриотизм как метод воспитания в условиях специальной военной операции»**, автор курсант федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военная ордена Кутузова академия войсковой противовоздушной обороны Вооруженных сил Российской Федерации имени Маршала Советского Союза А.М. Василевского» Министерства обороны Российской Федерации **Солодченков Владислав Михайлович**.

**Интерактивный интернет-ресурс с информацией о местах памяти Великой Отечественной войны в Вязьме и Вяземском районе**, автор студент Смоленского казачьего института промышленных технологий и бизнеса (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского (Первый казачий университет)» **Зуев Даниил Андреевич**.

Финалисты продемонстрировали высокий уровень подготовки, представив свои работы с презентационными материалами. Они не только теоретически обосновали свои идеи, но и показали их практическое применение. Использование наглядных иллюстраций способствовало более полному восприятию информации, что, в свою очередь, помогло лучше запомнить ключевые моменты выступления.



В состав конкурсного жюри вошли:

1. Уполномоченный по правам человека в Смоленской области Сенченков Геннадий Петрович;
2. Председатель комитета по законности и правопорядку Смоленской областной Думы Станьков Александр Иванович;
3. Заместитель председателя Избирательной комиссии Смоленской области Чурынин Илья Валерьевич;
4. Прокурор отдела кадров прокуратуры Смоленской области, советник юстиции Новикова Елена Ивановна;
5. Президент Смоленской областной нотариальной палаты Горбачева Ирина Михайловна;
6. Председатель Общественной палаты Смоленской области Пестунов Денис Юрьевич;
7. Судья, председатель судебного состава судебной коллегии по гражданским делам Смоленского областного суда Шитикова Татьяна Михайловна;
8. Заведующий отделом социально-значимой информации Смоленской областной универсальной научной библиотеки им. А.Т. Твардовского Ермакова Татьяна Юрьевна.



Члены жюри высоко оценили уровень подготовки всех участников конкурса и патриотическую направленность представленных докладов, которые продемонстрировали глубокое чувство любви к родной земле, а также уважение к мужеству, героизму и духовным ценностям защитников Отечества.

Победителями конкурса стали **Зуев Даниил Андреевич** и **Солодченков Владислав Михайлович**. В специальной номинации «За оригинальность» победу одержал интерактивный проект по памятникам своей малой родины, подготовленный **Зуевым Даниилом**.

В течение минувшего года была продолжена деятельность по содействию в организации и проведении производственной практики для студентов учебных заведений, осуществляющих подготовку кадров в области юриспруденции. Учитывая стратегическую значимость подготовки высококвалифицированных специалистов в сфере юриспруденции, начиная с 2008 года Уполномоченный реализует программу сотрудничества с высшими учебными заведениями. С рядом вузов заключены соглашения, на основании которых студенты имеют возможность проходить производственную практику в аппарате Уполномоченного. Приобретенный в ходе практики опыт применения теоретических знаний, а также навыки и умения, полученные в реальных условиях профессиональной деятельности, будут иметь высокую ценность для дальнейшей карьеры выпускников.

Ежегодно в рамках «Всероссийского дня правовой помощи детям», который отмечается 20 ноября, проводится серия мероприятий для учащихся общеобразовательных учреждений по правовой грамотности несовершеннолетних.

В 2025 году они были организованы совместно с представителями СОГКУ «Методический центр», Смоленской областной нотариальной палатой и Коллегией адвокатов «Право» Смоленской области и прошли в МБОУ «Средняя школа № 26 имени А.С. Пушкина» и СОГБУ «Детский дом Гнездышко» в городе Смоленске.

Целью проведения правовых уроков является повышение уровня правовой осведомленности среди молодежи, формирование понимания значимости соблюдения законодательства и развитие навыков эффективной защиты своих прав.

В ходе урока ребята познакомились со своими правами и обязанностями, а также получили информацию о механизмах защиты прав несовершеннолетних. Кроме теоретической части уроки включали интерактивные задания, позволяющие школьникам применять полученные знания в жизненных ситуациях.



В очередной раз мероприятие стало существенным вкладом в формирование полноценной гражданской позиции молодежи, готовой защищать свои права и соблюдать законы государства.

В методических рекомендациях по организации и проведению Всероссийского единого урока «Права человека», который ежегодно обновляется и предоставляется Уполномоченному для координации акции, сохраняется неизменным лишь одно: необходимо избегать сложных юридических конструкций и стремиться к их ясному пониманию. Ознакомление с абстрактными и обобщенными определениями должно быть

подкреплено конкретными примерами, основанными на социальном опыте учащихся.

И это касается не только просветительской деятельности среди учащихся и студентов. Очень важно чтобы та информация, которую мы хотим донести до граждан была изложена кратко, но емко. Изложение правовых норм простым языком облегчает понимание сложных юридических вопросов, делая правовые знания доступными даже для неподготовленных людей.

Основываясь на этом принципе аппаратом Уполномоченного ежегодно разрабатываются и печатаются соответствующие информационные материалы.

В 2025 году была проведена комплексная работа по подготовке и изданию памяток, охватывающих следующие ключевые аспекты.

1. «Исполнительная пробация»;
2. «Меры социальной поддержки, предоставляемые членам семей пропавших без вести военнослужащих»;
3. «Меры социальной поддержки, предоставляемые военнослужащим захваченным в плен»;
4. «Меры социальной поддержки военнослужащих Вооруженных сил Российской Федерации, участвующих в выполнении задач контртеррористической операции в Белгородской, Брянской и Курской областях»;
5. «Обращение в Международный комитет Красного Креста»;
6. «Порядок установления гражданами запрета на получение кредита»;
7. «Памятка для родственников военнослужащих, пропавших без вести в ходе проведения специальной военной операции»;
8. «О предоставлении мер социальной поддержки лицам, совместно проживавшим с погибшим участником специальной военной операции»;
9. «Списание долгов участников специальной военной операции, продление «кредитных каникул».

Благодаря своей структурированности, памятки выступают в качестве эффективного источника информации, способствующего повышению уровня правовой грамотности населения.

### **3.3. Деятельность молодежного общественного Совета при Уполномоченном по правам человека в Смоленской области**

С целью привлечения молодых граждан к правозащитной деятельности, содействия формированию у молодежи активной гражданской позиции в вопросах прав и свобод граждан, а также выработки предложений по обеспечению прав, свобод и законных интересов молодежи, при Уполномоченном по правам человека в Смоленской области создан и уже не первый год осуществляет свою деятельность молодежный общественный Совет (далее – Совет).

В соответствии с Положением о Совете основными задачами Совета являются:

- информирование Уполномоченного о положении дел в области соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов молодежи;
- обеспечение взаимодействия между Уполномоченным и молодежным сообществом;
- участие в деятельности Уполномоченного по правовому просвещению и образованию молодежи;
- оказание содействия деятельности Уполномоченного по укреплению и развитию межрегионального и международного сотрудничества в области молодежной политики.

В соответствии со своими задачами Совет осуществляет следующую деятельность:

- участвует в комплексном анализе ситуации в сфере обеспечения прав молодежи на территории Смоленской области, отражающей интересы молодежи и общества в целом;
- обсуждает и готовит предложения Уполномоченному, направленные на обеспечение дополнительных гарантий реализации прав и свобод молодежи;
- готовит предложения по совершенствованию законодательства о правах и свободах молодежи;
- осуществляет по поручению Уполномоченного мониторинг и анализ состояния соблюдения прав и законных интересов молодежи в Смоленской области;
- подготавливает для Уполномоченного обобщения по проблемам в области соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов молодежи, в том числе содержащимся в обращениях, поступающих в адрес Уполномоченного;
- участвует в подготовке ежегодных и тематических докладов Уполномоченного, аналитических, экспертных и справочных документов для Уполномоченного;
- участвует в организации и проведении рабочих совещаний, круглых столов, горячих линий, иных мероприятий по направлениям деятельности Уполномоченного;

- сотрудничает с молодежными, студенческими и иными общественными объединениями и институтами гражданского общества по вопросам защиты прав, свобод и интересов молодежи, обосновывает целесообразность продвижения их инициатив Уполномоченным;

- оказывает поддержку в развитии молодежных правозащитных объединений и коллективов, в том числе посредством консультирования их членов и сотрудников, содействуя обучению молодых правозащитников;

- способствует правовому просвещению в области прав и свобод человека, форм и методов их защиты, поддерживает взаимодействие по данному направлению работы с образовательными организациями и другими государственными и общественными организациями, распространяющими знания о правах и свободах человека и гражданина;

- содействует популяризации деятельности Уполномоченного в Смоленской области;

- иницирует и организует социально-значимые правовые мероприятия для молодежи;

- при согласовании с Уполномоченным принимает участие в выездных мероприятиях Уполномоченного;

- оказывает иную помощь Уполномоченному, аппарату Уполномоченного в осуществлении их деятельности.

В прошедший год – год 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – было проведено множество мероприятий патриотической направленности.

В апреле 2025 года на базе штаба Общественной поддержки региона при непосредственном участии Совета состоялся финальный этап областного конкурса среди студентов образовательных организаций высшего образования на лучшую работу по теме: «Патриотизм и духовность защитников Отечества как основа несокрушимого духа русской армии (подробно в разделе Правовое просвещение)

В преддверии Дня Победы Совет принял межрегиональную эстафету «Вклад в Победу» от коллег из Ярославской области, в рамках которой рассказал о неопределимом вкладе выпускников Катинской средней школы в общую Победу над немецко-фашистскими захватчиками, передав потом ее Молодежному общественному Совету при Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области. [https://vk.com/wall-222791683\\_31](https://vk.com/wall-222791683_31).

В марте 2025 года члены Совета Антонина Рачковская и Андрей Орлов приняли участие в научно-практической конференции «Медиация в России: состояние, тенденции, проблемы развития», в рамках которой в Южном федеральном университете состоялось пленарное заседание, посвященное проблемам развития, тенденциям и состоянию медиации в стране.

В заседании принимали участие специалисты в области конфликтологии, юриспруденции, медиации, представители вузов России и Белоруссии, Торгово-промышленной палаты, Ассоциация медиаторов «Примирение» Международного центра медиации и эффективных

переговоров «YES» и другие. В рамках работы пленарного заседания представители Совета выступили с темой: «Объединение смоленских медиаторов «Давай договоримся» – катализатор медиативной работы в Смоленской области: история, современность и перспективы», в котором они рассказали об особенностях медиативной работы в регионе и значимости медиации в системе негосударственных правоохранительных организаций.

Практический опыт участия в мероприятии такого рода – бесценен, так как основные направления работы Уполномоченного – не только защита прав и свобод человека и гражданина, но и способствование взаимодействию органов власти и общества, в том числе с целью профилактики нарушений прав человека со стороны властных структур и органов местного самоуправления.

Еще одним значимым событием для членов Совета в прошедшем году стало участие в I Всероссийском семинаре Молодежных советов при Уполномоченных по правам человека, проходившем в Мастерской управления «Сенеж», в работе которого приняли участие около 100 представителей молодежных советов при региональных уполномоченных. В рамках его проведения молодые правозащитники от нашей области смогли показать лучшие



практики, обменяться опытом, посетить лекции мастер-классы и тренинги, которые помогут им в реальной правозащитной работе.

Члены Молодежного Совета не оставили без внимания и научную сферу правозащитной деятельности. Так, например, в октябре 2025 года в Ивановской области прошел IX областной (IV межрегиональный) правозащитный экологический форум на тему: «Социально-правовые аспекты гуманитарной экологии: законодательство и экологическое сознание». Модератором мероприятия выступила Уполномоченный по правам человека в Ивановской области Светлана Шмелева. В форуме приняли участие депутаты Государственной Думы Российской Федерации, депутаты региональных парламентов, представители профильных департаментов, духовенства, обучающиеся образовательных организаций. Учитывая актуальность темы в современном мире, где каждый из нас может и должен быть частью перемен к лучшему для экологической обстановки, ребята приняли участие в работе дискуссионной площадки «Защита экологических прав неопределенного круга лиц: тревожные сигналы через СМИ и интернет пространство», где поделились экологическими инициативами, проектами, планами, которые развиваются у нас в регионе.

С 24 по 26 октября 2025 года в Смоленском государственном университете состоялся V Всероссийский Смоленский правовой форум

«Право и государство: история, теория и философия», который является площадкой для встречи ведущих философов, историков, теоретиков права. Площадка, где учёные обмениваются научными идеями и позициями.



Всего в форуме приняли участие более 30 докторов наук, более 50 кандидатов наук и молодых ученых из различных вузов и исследовательских организаций, а также практических работников в сфере государственного управления, образования издательского дела и юриспруденции.

В 2025 году он был посвящен теме «Человек в правовом измерении». Участники заседания заслушали профильные доклады, провели активные обсуждения, в том числе, регионального аспекта.

В работе данного Форума принимал участие и заместитель председателя Молодежного общественного Совета при Уполномоченном по правам человека в Смоленской области, Орлов Андрей. Свою работу он осуществлял в секции «Вопросы правового регулирования и правовая антропология», где выступил с научной статьей на тему: «Гражданское общество как фактор обеспечения права человека на образование в образовательной среде среднего профессионального образования».

Он же стал участником конгресса «Профессиональное образование, наука и инновации в XXI веке», проходившего с 29 по 30 октября 2025 года в конгрессно-выставочном центре «Экспофорум» в г. Санкт-Петербурге. Конгресс проводится ежегодно с 2007 года и является важной площадкой для обсуждения актуальных вопросов в области науки и образования.



Его основная цель – способствовать взаимодействию между научным и образовательным сообществом, а также стимулировать инновационную деятельность. Деловая программа конгресса включала более 150 мероприятий, охватывающих широкий спектр тем – от научных исследований и инновационных технологий до профессионального образования и подготовки специалистов для рынка труда в период до 2030 года. В рамках этих мероприятий прошли круглые столы, выставки, тематические сессии, мастер-классы, а также секционные заседания.

В рамках проведения Конгресса, осуществляла свою работу конференция «Независимая оценка профессиональных компетенций и квалификаций выпускников СПО: проблемы методологии, синхронизации,

качества образования», в работе которой и принял участие Орлов Андрей Анатольевич.

В преддверии 2026 года, который был объявлен Президентом Российской Федерации Годом единения народов России, 6 ноября 2025 года в Смоленском государственном университете прошла VI международная научно-практическая конференция «Многонациональная Россия: вчера, сегодня, завтра».

Мероприятие было организовано Смоленским государственным университетом и Министерством Смоленской области по внутренней политике при поддержке Федерального агентства по делам национальностей.

В конференции приняли участие преподаватели и студенты образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования, а также государственные служащие и общественные деятели из 16 стран и 27 субъектов Российской Федерации.

Участники конференции обсудили вопросы, связанные с образовательными и культурными аспектами, межнациональными отношениями и национальной политикой Российской Федерации.

Для представителей Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Смоленской области, Орлова Андрея, который представил результаты исследования особенностей проведения демонстрационного экзамена в Российской Федерации и за рубежом и Рачковской Антонины, выступившей с докладом о роли медиации, как методе укрепления национального согласия и развития культуры межэтнического диалога, участие в таком мероприятии было отличной возможностью развития профессиональных компетенций, включая публичные выступления и межкультурную коммуникацию.

На своей официальной странице ВКонтакте члены Совета регулярно публикуют полезную информацию и оперативно обмениваются контентом после участия в мероприятиях. Это помогает активно вовлекать пользователей в обсуждение важных вопросов и вызывает интерес к социально значимым проектам.

В результате с началом нового 2025 – 2026 учебного года от студентов учебных заведений стали поступать заявления для включения в состав Совета.

В своих анкетах потенциальные участники отражали информацию о своем уже имеющемся опыте правозащитной деятельности в сфере защиты прав и свобод человека и обозначали сферу возможных интересов в рамках деятельности Совета. Каждая кандидатура была рассмотрена Уполномоченным, и в ноябре 2025 года состоялось заседание уже обновленного состава. Есть надежда, что продолжение работы в 2026 году с обновленным составом участников, которые энергичны и заряжены на активные действия, будет способствовать разработке новых предложений по защите прав, свобод и законных интересов молодых людей в нашем регионе.

### **3.4. Сотрудничество со средствами массовой информации**

Средства массовой информации (СМИ) играют важную роль в правовом просвещении населения, предоставляя доступ к значимой правовой информации и формируя осведомленность о правах, свободах и обязанностях граждан. Через публикации, репортажи, интервью и образовательные программы СМИ способствуют углубленному пониманию законодательства, знакомят с процедурами защиты прав и свобод, а также формируют правовую культуру и нормы поведения в обществе.

В целях правового просвещения о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты деятельность Уполномоченного должна быть доступна широкому кругу граждан. Неслучайно Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» наделил региональных омбудсменов правом распространять в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления, информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты, а также выпускать официальное периодическое издание и иные издания о правах и свободах человека и гражданина.

В течение 2025 года Уполномоченный сотрудничал с рядом печатных изданий региона, включая «Смоленскую газету» и «Пенсионер Смоленщины». В публикациях отражались вопросы, с которыми обращались жители Смоленской области к Уполномоченному, а также информировались о предпринимаемых и планируемых мерах, направленных на обеспечение гарантий прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, освещались предусмотренные законодательством механизмы защиты нарушенных законных интересов, что способствовало повышению правовой осведомленности населения.

В современных реалиях ключевую роль в формировании информационного поля, касающегося деятельности Уполномоченного по правам человека играют социальные сети и официальный сайт.

Во-первых, это широкий охват аудитории. Современные социальные медиаплатформы обладают мощным потенциалом для мгновенного распространения информации среди значительной части пользователей. Ежедневная активность аудитории в социальных сетях способствует оперативному доведению сведений о правах человека и деятельности Уполномоченного до широкой общественности.

Во-вторых, это интерактивность. Социальные сети предоставляют уникальные возможности для взаимодействия, включая возможность оставлять комментарии, получать обратную связь и участвовать в дискуссиях. Это позволяет гражданам не только выражать свою позицию, но и сообщать о нарушениях прав, а также оперативно получать разъяснения от представителей Уполномоченного, что способствует повышению уровня вовлеченности населения в процесс защиты прав.

В-третьих, доступность. Являясь эффективным инструментом для информирования граждан, проживающих в удаленных или труднодоступных регионах, где традиционные средства массовой информации могут быть ограничены, социальные сети обеспечивают равный доступ к информации о правах человека для всех категорий населения.

И, наконец, актуальность. Регулярное обновление контента на социальных платформах позволяет оперативно реагировать на возникающие проблемы и инциденты, способствуя поддержанию прозрачности и открытости в деятельности Уполномоченного. Это особенно важно в условиях динамично меняющейся правовой среды.

Официальный сайт Уполномоченного по правам человека является первичным и достоверным источником информации, что подчеркивает его высокую степень надежности и точности публикуемых материалов. Информация, размещенная на сайте, обладает официальным статусом и может быть использована в качестве правового аргумента. Кроме того, на сайте доступен архив отчетов и публикаций, что позволяет пользователям ознакомиться с историей деятельности Уполномоченного и аналитическими материалами.

Как задача на ближайшее будущее – сделать сайт омбудсмана открытым для партнеров по правозащитной деятельности (территориального Фонда обязательного медицинского страхования, Отделения Социального фонда России по Смоленской области, Отделения по Смоленской области Главного управления Банка России по Центральному федеральному округу) для регулярного размещения их разъяснительных материалов.

Также Уполномоченный выражает готовность сотрудничать и с другими заинтересованными органами и организациями в деле правового просвещения граждан.

### **3.5. Правозащитный опыт уполномоченных по правам человека**

Деятельность уполномоченных способствует укреплению доверия граждан к государственным структурам. Возможность обратиться за защитой своих прав непосредственно к такому официальному лицу создаёт ощущение защищённости и уверенности в завтрашнем дне.

Важность правозащитной деятельности уполномоченных очевидна: они выступают защитниками прав, обеспечивают законность действий властей и повышают уровень уважения к человеку и его достоинству в обществе. Правозащитная деятельность требует постоянного совершенствования методов защиты прав и свобод граждан, повышения уровня профессиональной подготовки и формирования единой системы взаимодействия. Одним из ключевых факторов успеха является регулярный обмен опытом и взаимодействие между уполномоченными, выработка общих подходов к разрешению вопросов, связанных с обеспечением прав и свобод человека, форм конструктивного сотрудничества и взаимопомощи.

Именно в этих целях и был создан Всероссийский Координационный совет российских уполномоченных по правам человека (далее - Координационный совет), деятельность которого направлена на совершенствование механизмов защиты прав и свобод человека, становление и развитие института уполномоченных по правам человека Российской Федерации, способствование укреплению его авторитета с учетом предъявляемых этических требований.

В соответствии с Положением о Координационном совете российских уполномоченных по правам человека, к компетенции Координационного совета относятся:

а) утверждение основных направлений совместной деятельности уполномоченных по правам человека Российской Федерации в области совершенствования механизмов защиты прав и свобод человека, а также становления и развития института уполномоченных по правам человека Российской Федерации;

б) определение порядка взаимодействия уполномоченных по правам человека Российской Федерации в сфере обмена информацией, представления интересов и выполнения поручений;

в) принятие мер, направленных на поддержку авторитета уполномоченных по правам человека.

Среди используемых форм сотрудничества уполномоченных по правам человека можно назвать следующие:

- организация и проведение рабочих встреч уполномоченных с руководителями исполнительной, законодательной и судебной власти;

- организация и проведение круглых столов и научно-практических конференций по вопросам обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

- организация и проведение учебных (обучающих) семинаров для сотрудников аппаратов уполномоченных по правам человека;
- подготовка и издание методической литературы, касающейся деятельности уполномоченных;
- учреждение постоянного информационного печатного издания;
- оказание содействия в рассмотрении обращений граждан.

В мае 2025 года в Екатеринбурге состоялся Координационный совет, посвященный защите прав участников и ветеранов боевых действий.

Заседание Координационного совета прошло под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой. Также в мероприятии приняли участие омбудсмены со всей России, начальник Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам Сергей Новиков, врио Губернатора Свердловской области Денис Паслер, заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Борис Кириллов, председатель Законодательного Собрания Свердловской области Людмила Бабушкина, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Яна Лантратова, полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Сергей Брилка, первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Ольга Баталина, заместитель начальника Главного военно-политического управления Вооруженных Сил Российской Федерации Олег Мосеев, заместитель председателя Фонда «Защитники Отечества» Сергей Вылегжанин, депутаты и сенаторы, представители других органов исполнительной власти, институтов гражданского общества, ученые и эксперты.

Состав докладчиков включал представителей членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей Министерства обороны, Министерства здравоохранения, Министерства труда и социальной защиты, Социального фонда Российской Федерации, Правительства Свердловской области, Законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области, а также представителей Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

В ходе пленарного заседания были рассмотрены актуальные вопросы обеспечения прав участников и ветеранов боевых действий и, в первую очередь, участников специальной военной операции, а также членов их семей; проблемы защиты и обеспечения гарантий предоставления и реализации предусмотренных законодательством мер поддержки ветеранов боевых действия и участников специальной военной операции, в том числе проблемы реализации социальных гарантий и защиты прав военнослужащих; адаптации и реабилитации участников и ветеранов боевых действий; защиты прав членов

семей участников боевых действий; эффективности действий по поиску без вести пропавших военнослужащих и обеспечения бесплатной юридической помощи членам семей военнослужащих.

Кроме того, участники заседания рассмотрели вопросы патриотического воспитания молодежи с привлечением участников специальной военной операции и ветеранов боевых действий.

Уполномоченные по правам человека не только проанализировали имеющиеся проблемы обеспечения и соблюдения прав участников и ветеранов боевых действий, но и поделились опытом правозащитной деятельности, в ходе которой были положительно разрешены имеющиеся проблемы защиты и восстановления прав ветеранов боевых действий, участников специальной военной операции и членов их семей.

По результатам работы Координационного совета были выработаны рекомендации, включающие в себя

в области реализации социальных гарантий и защиты прав военнослужащих:

- совершенствование механизма предоставления льгот и компенсаций военнослужащим и ветеранам боевых действий;
- повышение уровня информирования граждан о положениях закона, регулирующих социальную поддержку.

В части адаптации и реабилитации участников и ветеранов боевых действий:

- разработку комплексных программ психологической поддержки и социальной адаптации;
- организацию специализированных центров для оказания помощи пострадавшим в результате военных конфликтов.

В области защиты прав членов семей участников боевых действий:

- предоставление мер поддержки семьям погибших и пострадавших военнослужащих;
- создание условий для воспитания детей и подростков в семьях, потерявших кормильцев.

Особое внимание было уделено привлечению участников специальных операций и ветеранов боевых действий к воспитательной работе среди молодежи; проведению мероприятий, направленных на формирование уважения к защитникам Родины.

Совет подчеркнул важность межведомственного сотрудничества и участия представителей всех уровней власти и гражданских инициатив в обеспечении полноценной защиты прав участников и ветеранов боевых действий. Участники форума рекомендовали усилить взаимодействие региональных властей, федерального центра и неправительственных организаций для эффективного решения поставленных задач.

В сентябре 2025 года региональный Уполномоченный принял участие во Всероссийском Координационном совете уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, посвященном защите прав человека в

местах принудительного содержания, проходившем в городе Москве под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

В работе Координационного совета приняли участие региональные омбудсмены, представители адвокатуры, юридического сообщества и органов власти.

В своем выступлении Т.Н. Москалькова отметила, что доля обращений в ее адрес от граждан, находящихся в местах лишения свободы, традиционно занимает одно из ведущих мест. За последние 2,5 года их поступило более 74 тысяч. Большая часть касается ситуации в учреждениях уголовно-исполнительной системы: обеспечение права на охрану здоровья и медпомощь, условия содержания, перевод в учреждение ближе к месту жительства родственников, освобождение от отбывания наказания по болезни и условно-досрочное освобождение (тематика обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в Смоленской области от граждан, находящихся в местах лишения свободы, аналогичная; подробности в разделе: «Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания»)

Татьяна Москалькова напомнила, что достижение баланса интересов между государством, обществом и человеком является важнейшей задачей для России. Многие сделано в этом направлении. Уже улучшены условия содержания заключенных и осужденных инвалидов и женщин с малолетними детьми, увеличено число свиданий в год заключенных с несовершеннолетними детьми, также улучшились условия содержания иностранцев, выдворяемых из России.

Федеральный омбудсмен заметила, что вопросы медицинской помощи лидируют в числе обращений лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях, в этом плане импонирует казахский опыт решения такой проблемы.

Как полагает Татьяна Москалькова, сейчас важно расширить перечень экономических преступлений, за совершение которых можно назначить принудительные работы. Также важно ускорить принятие закона об упрощении порядка предоставления свиданий подозреваемым и обвиняемым с близкими родственниками. Кроме того, нужно закрепить в правилах внутреннего распорядка следственных изоляторов услуги сурдоперевода для инвалидов по слуху. Нужна и медицинская информационная система уголовно-исполнительной системы, а также ее интеграция в Единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения. Кроме того, следует разработать порядок содержания обвиняемых в конвойных помещениях и залах судов для обеспечения их прав на достойное обращение. Также необходимо исключить использование клеток в залах суда в отношении граждан, совершивших нетяжкие преступления. Важно создавать и рабочие места для осужденных.

Председатель Комитета Госдумы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Яна Лантратова

подчеркнула, что защита прав человека является фундаментальной основой российской Конституции. Особое значение имеет защита прав человека в местах принудительного содержания, поскольку это способствует исправлению допущенных нарушений, совершенствованию правовой системы и предотвращению беззакония на местах.

В связи с этим необходимо развивать систему общественного контроля, повышать квалификацию членов Общественных наблюдательных комиссий и расширять их полномочия, особенно в контексте применения Закона о психиатрической помощи. Важно также не допускать участия иностранных агентов в работе этих комиссий. Условия содержания в конвойных помещениях судов не должны унижать человеческое достоинство, и ранее уже были приняты соответствующие поправки. Теперь необходимо добиться их практической реализации.

На вопросах внедрения пробации подробно остановился также советник Президента России и председатель Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека Валерий Фадеев, подчеркнувший, что в настоящее время существуют проблемы, связанные с затягиванием сроков расследований уголовных дел, что приводит к переполненности пенитенциарных учреждений и необходимости улучшения медицинского обеспечения в местах принудительного содержания.

Начальник департамента по взаимодействию с институтами защиты прав граждан и развитию гражданского общества Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам Николай Свидро зачитал приветственное слово первого заместителя руководителя администрации Президента Российской Федерации Сергея Кириенко, в котором, в частности, было указано, что гуманизация уголовной и уголовно-исполнительной системы остается приоритетной задачей государства.

Министр юстиции Российской Федерации Константин Чуйченко продолжил тему гуманизации в уголовно-исполнительной системе, отметив, что в рамках этой работы уже принят ряд нормативных правовых актов, существенно улучшающих содержание в следственных изоляторах, но все же это точечные меры, поскольку нужно пересмотреть саму концепцию содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых. Он напомнил, что речь в рассматриваемом случае идет о лицах, чья вина в совершении преступлений еще не установлена вступившим в законную силу приговором суда. Соответственно, подходы к условиям их содержания под стражей должны отличаться от условий, предусмотренных для лиц, содержащихся в местах лишения свободы. В связи с этим можно обсудить увеличение норм питания и обеспечения материально-бытовым довольствием подозреваемых и обвиняемых. Для таких лиц также можно расширить перечень дополнительных бытовых услуг, возможно, и за счет введения камер с более комфортными условиями содержания.

Для улучшения нормативного правового регулирования необходимо эффективное взаимодействие с институтами гражданского общества, включая

уполномоченных по правам человека. Министр юстиции отметил, что в настоящее время заключенным предоставлены более комфортные условия получения медицинской помощи. Перечень тяжелых заболеваний, которые препятствуют содержанию под стражей, был расширен. Заключенные следственных изоляторов получили дополнительные свидания с несовершеннолетними детьми и возможность встреч с адвокатами через видеосвязь. Также была введена новая мера поощрения для тех, кто добросовестно выполняет свои обязанности и соблюдает правила внутреннего распорядка. Теперь Федеральная служба исполнения наказаний имеет возможность сотрудничать с централизованными религиозными организациями. Кроме того, введена должность начальника следственного изолятора, ответственного за работу с верующими.

Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае Марк Денисов в своем выступлении обратил внимание на ряд проблем, связанных с конвоированием заключенных. Он отметил, что в процессе транспортировки возникают сложности, приводящие к увеличению времени в пути. Кроме того, Денисов указал на недостаточную оснащенность конвойных автомобилей, что может привести к травмам перевозимых лиц.

Также он подчеркнул необходимость улучшения условий содержания заключенных в конвойных помещениях судов. По мнению омбудсмена, если эти проблемы не будут решены, в будущем можно ожидать роста числа жалоб от заключенных на данную ситуацию.

Первый заместитель министра внутренних дел Александр Горовой обсудил проблемы, связанные с выдворением иностранцев, находящихся в России незаконно. Он отметил, что Республика Татарстан является лучшим регионом для содержания иностранных граждан, в то время как Приморский край — худшим. Горовой также обратил внимание на условия содержания людей в местах принудительного содержания, подчеркнув, что улучшение этих условий осуществляется при сотрудничестве Министерства внутренних дел с Уполномоченными по правам человека. Кроме того, он сообщил, что Министерство внутренних дел уже внесло изменения в порядок перевозки заключенных в конвойных автомобилях и алгоритм оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в подведомственных учреждениях.

Обсудив состояние и актуальные проблемы защиты прав человека в местах принудительного содержания, отмечая значительную работу, которую проводят органы государственной власти, уполномоченные по правам человека, общественные наблюдательные комиссии и общественные организации в области соблюдения и защиты прав человека в местах принудительного содержания, а также в целях повышения гарантий соблюдения и защиты прав человека в местах принудительного содержания, по результатам работы Координационного совета были даны рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

– оказать содействие по возможности по материально-техническому оснащению и санитарно-гигиеническому состоянию помещений для

временного пребывания конвоируемых подозреваемых и обвиняемых в зданиях судебных участков мировых судей;

– рассмотреть возможность по содействию создания центров пробации в регионе, в том числе, для реализации мероприятий пробации в отношении бывших осужденных – участников специальной военной операции;

– рассмотреть вопрос о включении в межведомственные рабочие группы по пробации уполномоченных по правам человека и членов общественных наблюдательных комиссий соответствующих субъектов Российской Федерации;

– рассмотреть возможность предоставления налоговых льгот предприятиям и организациям, трудоустраивающим осужденных к принудительным работам и лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

– оказать содействие по материально-техническому и информационному обеспечению деятельности общественных наблюдательных комиссий.

В укреплении сотрудничества и развитии профессионального взаимодействия среди Уполномоченных по правам человека значительную роль играют международные и межрегиональные конференции, которые позволяют осуществлять эффективный обмен опытом, лучшими практиками и методами защиты прав человека.

Так, в феврале 2025 года Уполномоченный принял участие в Международной научно-практической конференции: «Актуальные аспекты развития юридической науки в эпоху цифровой трансформации», которая прошла в Смоленском филиале Международного юридического института.

Конференция была посвящена приоритетам государственной политики России в области технологий и информационного общества. В Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203, среди ключевых задач в сфере цифровой экономики выделяется разработка системы правового регулирования цифровой экономики и искусственного интеллекта.

Уполномоченный по правам человека в своём приветственном слове отметил, что проведение данной конференции будет способствовать развитию и совершенствованию юридической науки в эпоху цифровой трансформации.

В рамках работы Межрегиональной конференции на тему: «Эко-социальные технологии интеграции – основа соблюдения прав инвалидов», состоявшейся в г. Москве 13 – 14 ноября 2025 года, участники обсудили реальную ситуацию и существующие проблемы в сфере соблюдения и защиты прав инвалидов, оценили степень удовлетворенности реализации законных интересов этой группы населения.

В пленарных заседаниях принимали участия уполномоченные по правам человека из 25 субъектов Российской Федерации, представители федеральных министерств и ведомств, депутаты законодательных органов, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

общественных объединений, профильных учреждений и средств массовой информации, эксперты, правозащитники, юристы.

Было отмечено, что за последнее десятилетие достигнут прогресс в развитии системы поддержки инвалидов на федеральном уровне при том, что требуется еще дальнейшее повышение качества, эффективности и адресности услуг.

В рамках Конференции были рассмотрены структура мер государственной поддержки, действующие сервисы и экосоциальные технологии интеграции; институциональные преобразования, в том числе модернизация специализированных служб; сформулированы предложения по улучшению реальной ситуации, минимизации рисков и вызовов, укреплению сильных сторон и устранению узких мест в системе защиты прав инвалидов.

Основными приоритетами в этой сфере были определены:

- функционирование системы социальной защиты инвалидов без дискриминации, создание доступной среды жизнедеятельности и улучшение качества жизни;
- формирование системы комплексной реабилитации/абилитации, включая раннюю помощь;
- совершенствование системы государственного контроля и надзора, а также межведомственной маршрутизации;
- содействие занятости и экономической интеграции, в т.ч. через квотирование, преференции и сопровождаемое трудоустройство;
- цифровизация сервисов и сервисов обратной связи.

Уполномоченный в составе участников Конференции ознакомился работой Центра реабилитации и образования № 7 Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, Национального медицинского исследовательского центра травматологии и ортопедии имени Н.Н. Приорова, ГБУ Социально-реабилитационного центра ветеранов имени В. Г. Михайлова, а также технологических объектов Москвы, связанных с инновациями в сфере социальной защиты инвалидов. В ходе этих визитов участниками Конференции были поддержаны инициативы по упрощению и унификации процедур подтверждения причинно-следственной связи увечий/заболеваний и статуса ветерана для граждан, участвовавших в событиях с 2014 года, в том числе при утрате документов, с целью обеспечения справедливых выплат и пенсионного обеспечения; по созданию и развитию безбарьерной среды в Луганской Народной Республике (и иных субъектах), включая адаптацию инфраструктуры, специализированный транспорт и навигацию, а также просветительские меры по снижению стигмы.

Опытом своих регионов поделились основные докладчики: Уполномоченные по правам человека в Московской области Ирина Фаевская, в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре Наталья Стребкова и в городе Севастополь Павел Буцай.

Помимо официальных выступлений, важным аспектом мероприятия стало неформальное обсуждение ключевых вопросов, позволившее

участникам свободно обмениваться мыслями и находить нестандартные решения проблем, возникающих в ходе реализации социальных программ и улучшения условий жизни социально уязвимых групп населения.

Обсудив состояние и актуальные проблемы соблюдения прав инвалидов; отмечая значительную работу органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций и уполномоченных по правам человека; была подготовлена резолюция заинтересованным министерствам и ведомствам, состоящая из 20 пунктов рекомендаций, направленных на обеспечение прав инвалидов и их интеграцию во все сферы общественной жизни, исходя из необходимости усиления мер по доступности среды, комплексной реабилитации, медицинской помощи, образования и занятости, а также единообразия правоприменения.

Предложения регионального Уполномоченного по созданию специализированных центров профессиональной подготовки и стажировки переводчиков русского жестового языка при поддержке государства для повышения качества услуг для граждан с нарушениями слуха вошли в рекомендации, данные органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

## **Заключение**

В соответствии с областным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области» государственный правозащитник осуществляет деятельность, направленную на обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина. В целях осуществления возложенных на него полномочий взаимодействует с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.

В прошедшем году благодаря слаженной работе Губернатора Смоленской области Анохина В.Н., Правительства области, депутатского корпуса, органов государственной власти и правоохранительных структур, органов местного самоуправления, а также институтов гражданского общества и просто неравнодушных людей, большинство поставленных задач удалось реализовать.

Принимая во внимание достигнутые результаты и накопленный опыт, убежден в дальнейшем продуктивном взаимодействии на пути укрепления гарантий соблюдения прав и свобод каждого жителя региона.

Настоящий доклад основан на анализе исключительно тех фактов, которые были предметом нашего рассмотрения, поэтому не претендует на освещение всех проблем, касающихся правозащитной ситуации в Смоленской области.

Однако, выражаю уверенность, что приведенные в докладе случаи нарушения прав граждан станут объектом пристального внимания органов власти всех уровней, правоохранительных и судебных органов, правозащитных организаций с целью предотвращения аналогичных ситуаций в будущем.